



РЕПУБЛИКА СРПСКА  
ГРАД ДОБОЈ  
ГРАДОНАЧЕЛНИК  
ГРАДСКА УПРАВА  
ОДЈЕЉЕЊЕ ЗА ПРИВРЕДУ И ДРУШТВЕНЕ ДЈЕЛАТНОСТИ

---

Хиландарска 1, 74000 Добој, тел: 053/242-022 факс: 053/242-022, e-mail: privreda@doboj.gov.ba

## ИНФОРМАЦИЈА

### о статусу и потребама унапређења јавног превоза на подручју Града Добој

Област управљања јавним превозом од 2011.године уређена је Законом о комуналним дјелатностима Републике Српске ("Службени гласник Републике Српске", број:124/11, 100/17). Одредбама предметног Закона утврђено је да јавни превоз лица у градском и приградском саобраћају представља комуналну дјелатност од посебног јавног интереса за локалну заједницу. Јединица локалне самоуправе обезбјеђује организовано обављање комуналних дјелатности, а својом одлуком детаљније прописује: услове и начин обављања комуналних дјелатности, материјалне, техничке и друге услове за финансирање, развој, изградњу, одржавање комуналних објеката, услове за функционисање и техничко технолошко јединство система и уређаја, могућност за субвенционисану цијену комуналне услуге, категорије корисника и услове субвенционирања, те јединицу обрачуна за сваку врсту комуналне услуге и начин наплате комуналних услуга.

Главна служба за ревизију јавног сектора Републике Српске је у претходном периоду у свим јединицама локалне самоуправе са статусом града, провела ревизију учинка "Јавни линијски превоз путника у градском и приградском саобраћају" и резултате исте исказала у извјештају јавно доступном на званичној интернет презентацији исте. Основни циљ провођења предметне ревизије био је давање одговора на питање да ли постојећи начин управљања јавним превозом путника у градском и приградском саобраћају у јединицама локалне самоуправе доприноси унапређењу његовог функционисања, повећању квалитета превозне услуге и бољој искоришћености расположивих ресурса.

Предметном ревизијом утврђено је, између осталог, да на нивоу Републике Српске не постоје стратешки и плански документи у области јавног градског и приградског превоза путника у друмском саобраћају, који би представљали једну од основа за израду дугорочних развојних докумената на нивоу јединица локалне самоуправе, на којим би се заснивала организација и управљање јавним градским и приградским превозом. Јавни градски и приградски превоз путника организован је и обавља се у шест од осам градова у Републици Српској, и то: Град Бања Лука, Приједор, Добој, Источно Сарајево, Зворник и Требиње, док је у Бијељини и Градишци јавни превоз путника организован само у приградском саобраћају.

На територији осам градова у Републици Српској, 2019. године, јавни градски превоз се обављао на 58 градских и 174 приградске линије, укупне дужине око 5,5 хиљада километара, од чега се 1,1 хиљада километара односило на градске и 4,4 хиљаде километара на приградске линије. У структури мреже линија доминирају приградске линије, које на нивоу осам градова, чине  $\frac{3}{4}$  укупног броја линија.

На 54 градске и 156 приградске линије реализовано је око 13,7 милиона километара на годишњем нивоу, са доста уједначеним бројем реализованих километара на градским и приградским линијама. У посматраном периоду, у већини градова, нису забиљежене промјене у броју и структури линија јавног градског и приградског превоза.

Средства за субвенционисање јавног превоза била су планирана у буџетима пет од осам градова. Додјела средстава на име субвенција превоза вршила се према различитим критеријумима. Највећим дијелом новчана средства била су намијењена за суфинансирање дијела цијене карата за ученике основних и средњих школа, док су се дијелом додјеливала и превозницима за обављање превоза на нерентабилним линијама у циљу одржавања постојећег броја корисника и тих линија.

Степен уређености великог броја аутобуских стајалишта је у свим градовима на релативно ниском нивоу, нарочито изван уже градске језгре. Постојећи начин избора превозника за обављање јавног градског и приградског превоза и дефинисани услови рада, у већини градова, не осигуравају стабилност функционисања јавног градског и приградског превоза.

На основу презентованих налаза и изнесених закључака, ревизија је свим ревидираним јединицама локалне самоуправе, које на својој територији имају организован јавни линијски превоз путника, дала препоруке о неопходним промјенама у самој организацији и управљању јавним градским и приградским превозом, како би се унаприједило његово функционисање. У складу с тим надлежно одјељење Градске управе – Одјељење за привреду и друштвене дјелатности припремило је Акциони план за отклањање недостатака по предметној ревизији, у оквиру којег су предложене мјере и рокови за унапређење ове области.

Предметни Акциони план, у својству органа – ревидиране стране, која доноси планове сходно одредбама члана 82. Закона о локалној самоуправи, донио је Градоначелник, а који је исти, у својству предлагача, уз пропратну информацију прослиједио другом органу Града – Скупштини Града на разматрање. Скупштина Града Добој, као орган који доноси значајне одлуке у области комуналних дјелатности, треба да донесе коначан став о будућим корацима Града у правцу унапређења јавног превоза.

Даљи кораци на унапређењу рада у области управљања јавним превозом, дати су у табеларном прегледу (акционом плану) који чини саставни дио ове Информације:

Р.Б.	ПРЕПОРУКА	АКТИВНОСТИ НА ПРОВОЂЕЊУ ПРЕПОРУКЕ	РОК ЗА ПРОВОЂЕЊЕ АКТИВНОСТИ	НОСИОЦИ ПРОВОЂЕЊА АКТИВНОСТИ	ОЧЕКИВАНИ РЕЗУЛТАТИ ПРОВЕДЕНИХ АКТИВНОСТИ	ПРАЋЕЊЕ И ИЗВЈЕШТАВАЊЕ О ПРОВЕДЕНИМ АКТИВНОСТИМА
1	У оквиру општих или посебних стратешко развојних докумената који се односе на јавни превоз у друмском саобраћају утврде стратешке правце развоја јавног градског и приградског превоза путника као посебне комуналне дјелатности и дјелатности од општег јавног интереса.	Град Добој треба кроз активности стратешког планирања утврдити стратешке правце развоја, стратешке циљеве и одређења у погледу развоја јавног градског и приградског превоза путника, а у складу са општим стратешким и развојним циљевима и одређењима, економско финансијским могућностима, уважавајући просторно ширење и урбанизацију, техничко-технолошка достигнућа, и потребама и интересима друштвене-локалне заједнице, пословне заједнице и грађана. Реализација стратешких циљева развоја јавног превоза путника треба да обезбиди његово ефикасније функционисање, бољу приступачност и доступност јавног превоза за све грађане, а нарочито за одређене категорије становништва у циљу веће мобилности становништва, повећање безбједности саобраћаја, уз уважавање захтјева за рационално коришћење градских површина и унапређење заштите животне средине	31.12.2022.	Одјељење за привреду и друштвене дјелатности у сарадњи са Одјељењем за европске интеграције, стратешко планирање и локални економски развој	Ефикасније функционисање јавног градског и приградског превоза на основу јасног стратешког планирања развоја истог	Периодично извјештавање Скупштине Града(једном годишње кроз извјештај о раду Одјељења за привреду и друштвене дјелатности)
2	Успоставити и водити поуздане и ажурне евиденције и базе података као претпоставку успјешног управљања јавним градским и приградским превозом путника.	Град Добој треба да успостави и одржава потребне евиденције и базе података које би садржавале потпуне, поуздане и ажурне податке и информације о организацији и функционисању јавног превоза путника. Евиденције и базе података потребно је користити у управљању јавним превозом путника и омогућити размјену података између организационих јединица градске/општинске управе. Град Добој ће успоставити размјену података и информација са превозницима како би се на тај начин омогућило квалитетније организовање и функционисање и успјешније управљање јавним превозом путника.	31.12.2022.	Одјељење за привреду и друштвене дјелатности	Ефикасније управљање јавним превозом	Периодично извјештавање Скупштине Града(једном годишње кроз извјештај о раду Одјељења за привреду и друштвене дјелатности)
3	Анализирати начин организације и функционисања јавног градског и приградског превоза путника и на основу резултата анализе предузети мјере	У складу са Законом о комуналним дјелатностима, потребно је услугу вршења превоза регулисати уговором између Града и превозника, на начин да се уговором дефинишу права и обавезе уговорних страна, као и посебни услови, који би пружили	31.12.2022.	Одјељење за привреду и друштвене дјелатности	Правилно провођење поступка усклађивања редова вожње и	Периодично извјештавање Скупштине Града(једном годишње кроз извјештај о раду Одјељења за привреду и друштвене дјелатности)

	и провести активности у функцији успјешније организације и функционисања јавног градског и приградског превоза.	<p>информације о основним показатељима стања и функционисања јавног градског и приградског превоза путника.</p> <p>Мјере и активности би се требале односити на преиспитивање постојеће мреже линија, реда возње, врста и цијене карата, субвенција појединих катагорија корисника превоза, услова и начина избора превозника, информисања корисника јавног превоза, распореда и уређености комуналне и превозне инфраструктуре уз поштовање утврђених стандарда и норматива и локалних услова и околности. Мјере и активности проводити у складу са достигнутим степеном развоја јавног превоза путника, економско-финансијским могућностима и интересима и потребама друштвене-локалне заједнице и грађана. Ове мјере и активности комбиновати са другим мјерама које се односе на превоз и комуналне дјелатности како би се постигли синергијски резултати и ефекти.</p>			одабира превозника	
4	Креирати асортиман возних карата кроз увођење различитих врста возних карата који ће повећати степен интеграције мреже аутобуских линија на подручју града, уз ниво цијене превоза који је стимулативан у односу на коришћење путничког аутомобила	<p>Креирање асортимана возних карата, уз омогућавање путницима да за приближно исту дужину плате исту цијену превоза као и дегресивности цијене по километру за путнике који се возе на дужим релацијама, те бенефициране цијене превоза за одређене категорије корисника потребно је заснивати на навикама постојећих корисника (дајући им већу могућност избора) и неопходности привлачења нових корисника. Врсте карата и цијена услуге јавног градског и приградског превоза, са аспекта корисника, треба да одговарају различитим превозним захтјевима (потребама), различитој мобилности по категоријама становника и њиховом различитом социјалном статусу и сл.</p>	31.12.2022.	Одјељење за привреду и друштвене дјелатности	Правилно и правично утврђене цијене	Периодично извјештавање Скупштине Града(једном годишње кроз извјештај о раду Одјељења за привреду и друштвене дјелатности)
5.	Интензивирати активности на плану надзора над функционисањем јавног превоза путника и резултате надзора користити у функцији унапређења функционисања јавног градског и приградског превоза путника.	<p>Активности надзора треба да представљају комбинацију инспекцијског и комуналног надзора. Град Добој ће путем инспекцијског и комуналног надзора обухватити све аспекте и активности јавног градског и приградског превоза путника. Град Добој би требао да резултате инспекцијског и комуналног</p>	31.12.2022.	Одјељење за инспекцијске послове	Ефикасна контрола	Периодично извјештавање Скупштине Града(једном годишње кроз извјештај о раду Одјељења за инспекцијске послове)

		надзора користе у функцији унапређења јавног превоза путника. Потребно је да се врши периодично извјештавање градоначелника/начелника и скупштине града/општине о резултатима инспекцијског и комуналног надзора.				
6.	Извјештавање о функционисању и развоју јавног превоза путника проводити на начин који ће бити у функцији унапређења јавног градског и приградског превоза.	Надлежна одјељења градских/општинских управа треба да периодично извјештавају градоначелнике/начелнике и скупштине града/општине о функционисању и развоју јавног превоза путника. Извјештаји треба да обезбиједe информације о имплементацији стратешко развојног документа јединице локалне самоуправе, односно о развоју јавног превоза путника као и информације о текућем функционисању јавног превоза путника.	Сваке године	Одјељење за привреду и друштвене дјелатности	Транспарентност у раду	Годишње извјештавање у оквиру годишњег извјештаја о раду Одјељења за привреду и друштвене дјелатности

ОБРАЂИВАЧ  
ОДЈЕЉЕЊЕ ЗА ПРИВРЕДУ И ДРУШТВЕНЕ ДЈЕЛАТНОСТИ

ПРЕДЛАГАЧ  
ГРАДОНАЧЕЛНИК