

**РЕПУБЛИКА СРПСКА
ВЛАДА**



**ДОКУМЕНТ ОКВИРНОГ БУЏЕТА РЕПУБЛИКЕ
СРПСКЕ
ЗА ПЕРИОД 2026-2028. ГОДИНА**

Јун, 2025. године

Садржај:

1	Увод.....	3
2	Макроекономски оквир.....	4
2.1	Међународно окружење.....	4
2.2	Текућа макроекономска кретања у Републици Српској и изгледи за период 2024-2028. година.....	7
2.3	Ризици за макроекономске пројекције.....	23
3	Јавне финансије.....	25
3.1	Кретања јавних финансија у 2024. и планови за 2025. годину.....	26
3.2	Пројекције јавних финансија за период 2026-2028. година.....	31
3.2.1	Регулаторни оквир и приоритети фискалне политике.....	31
3.2.2	Пројекције јавних прихода.....	38
3.2.3	Пројекције јавне потрошње.....	41
3.2.4	Пројектовани суфицит/дефицит.....	41
3.2.5	Пројекција капиталне потрошње – Издаци за нефинансијску имовину и јавне инвестиције.....	42
3.2.6	Ризици за фискалне пројекције.....	46
3.3	Одрживост јавних финансија и институционални оквир.....	47
3.4	Ниво задужености и будућа кретања.....	50
3.5	Средњорочни буџетски оквир (подсектор централна влада).....	55
3.5.1	Приходи и примици буџета Републике Српске.....	58
3.5.2	Расходи и издаци буџета Републике Српске.....	60
3.6	Буџетски приоритети и почетна буџетска ограничења.....	64
4	Преглед консолидованих оквира буџета Републике Српске.....	69
4.1	Преглед консолидоване потрошње према функционалној класификацији (COFOG) ..	75
5	Додатак: Преглед консолидованих оквира буџета Републике Српске према GFS методологији.....	77
6	Додатак: Фискални ризици јавних предузећа у Републици Српској у 2024. години.....	80

1 Увод

Документ оквирног буџета Републике Српске за период 2026-2028. година (у даљем тексту ДОБ РС 2026-2028) је документ средњорочног планирања у који су укључене анализе и пројекције за сектор опште владе¹ за ниво Републике Српске. Подаци исказани у ДОБ-у РС 2026-2028 прикупљени су и представљени у складу са стандардима фискалне статистике, и као такви су основа за фискалне анализе и имају улогу у развијању и надгледању економских и фискалних програма, али и у пословима праћења мјера економске политике.

Законом о буџетском систему Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“ број 121/12, 52/14, 103/15, 15/16 и 110/24) у члану 16. дефинисана је израда Документа оквирног буџета Републике Српске као основе за припрему и израду буџета. Намјена ДОБ-а РС 2026-2028 је да постави стратешки оквир и горње границе ресурса, унутар којих би се требао припремати годишњи буџет. У том контексту, припрема и израда буџета засниваће се на ДОБ-у РС 2026-2028, који даје пројекције прихода, расхода и финансирања за период 2026-2028. година. Кључни циљ овог Документа је да осигура бољу повезаност између приоритетних политика Владе и начина на које она алоцира јавне ресурсе.

ДОБ РС 2026-2028 чине сљедећа поглавља: Увод; Макроекономски оквир; Јавне финансије; Преглед консолидованих оквира буџета Републике Српске, Додатак – Преглед консолидованих оквира буџета Републике Српске према GFS методологији и Додатак - Фискални ризици јавних предузећа у Републици Српској у 2024. години.

¹ Термини „сектор општа влада“ и „подсектори централна влада“ преузети су из међународно признате макроекономске статистичке методологије евидентирања владиних финансија (Government Finance Statistics – GFS) коју је установио ММФ и методологије Европског система националних и регионалних рачуна у ЕУ (ESA) који је установио Eurostat. У овом документу наведени термини се односе на институције Републике Српске и њихове буџетске оквире.

2 Макроекономски оквир

2.1 Међународно окружење

Међународни монетарни фонд (ММФ), у прољетном Извјештају (World Economic Outlook, update April 2025) анализира неизвјесности које су задесиле глобалну економију и предвиђа успоравање глобалног економског раста. Ревизија пројекција глобалног економског раста наниже одражава значајан утицај повећаних америчких трговинских царина, које су пореметиле глобалну трговину и повјерење инвеститора. Утицај царина на раст у краткорочном периоду варира међу земљама, у зависности од трговинских односа, састава индустрије, глобалних политичких кретања и могућности за диверзификацију трговине. У неким економијама (на примјер, Кина, еврозона) фискална подршка државе компензује дио негативног утицаја на раст. Очекује се да ће глобална инфлација опадати нешто споријим темпом него што се очекивало у Извјештају ММФ из јануара 2025. године. Усљед ескалације трговинских тензија и прилагођавања финансијског тржишта насталој ситуацији, интензивирање негативних ризика укључено је у пројекцијски период.

Табела 2.1.1: Преглед пројекција ММФ-а, април 2025

	2024.	2025.	2026.
Реални раст БДП-а, %			
Свијет	3,3	2,8	3,0
Развијене економије	1,8	1,4	1,5
САД	2,8	1,8	1,7
Еврозона	0,9	0,8	1,2
Тржишта у развоју	4,3	3,7	3,9
Европска унија	1,1	1,2	1,5
Европске земље у развоју	3,4	2,1	2,1
БиХ	2,5	2,8	3,0
Раст свјетске трговине (робе и услуге),%	3,8	1,7	2,5
Раст цијене нафте, у доларима, год. промјена, у %	-1,8	-15,5	-6,8
Потрошачке цијене Свијет	5,7	4,3	3,6
Развијене земље	2,6	2,5	2,2
Тржиште у развоју	7,7	5,5	4,6
БиХ	1,7	2,2	2,0

Извор: IMF, World Economic Outlook, Update April 2025.

Према наведеном Извјештају пројектовано је да ће се глобални раст смањити са процијењених 3,3% у 2024. години на 2,8% у 2025. години, прије него што се опорави на 3% у 2026. години. Предвиђа се да ће кретање економског раста за тржишта у развоју и економије у развоју смањити на 3,7% у 2025. и 3,9% у 2026. години, након процијењених 4,3% у 2024. години. У еврозони домаћа тражња била је пригушена као резултат слабог расположења потрошача и повећане неизвјесности, што је утицало на повећање штедње из предострожности на терет потрошње. Производна активност остала је слаба због константно виших цијена енергије, док су услуге биле главни покретач раста. Очекује се да ће раст у еврозони благо опадати на 0,8% у 2025. години, прије него што се благо повећа на 1,2% у 2026. години. Растућа неизвјесност и царине утицали су на пригушени раст у 2025. години. У 2026. години пројектован је скроман раст који укључује већу потрошњу као резултат раста реалних плата и пројектованог фискалног попуштања у Њемачкој након великих

промјена њеног фискалног правила („кочница за дуг“). У ЕА (еврозона), производна активност остала је слаба због константно виших цијена енергије, док су услуге биле главни покретач раста, што доприноси разликама међу европским земљама, посебно онима које се више ослањају на ове секторе. Према наведеном Извјештају, предвиђа се да ће економија Босне и Херцеговине имати реални раст од 2,8% у 2025. години, док ће у 2026. години реални раст износити 3%. Пројекције предвиђају постепени пад инфлације, која ће у 2026. години износити 2%.

Европска комисија својом најновијом Прољетном економском прогнозом, објављеном у мају 2025. године (**European Economic Forecast, Spring 2025**)², предвиђа скроман али стабилан раст економије Европске уније и еврозоне, упркос глобалним изазовима и растућим трговинским напетостима.

Табела 2.1.2: Европска економска предвиђања, прољеће 2025.

	2024.	2025.	2026.
Реални раст БДП (%)			
<i>ЕУ</i>	1,0	1,1	1,5
<i>Еврозона</i>	0,9	0,9	1,4
<i>БиХ</i>	2,5	2,0	2,3
Инфлација (%)			
<i>ЕУ</i>	2,6	2,3	1,9
<i>Еврозона</i>	2,4	2,1	1,7
<i>БиХ</i>	1,7	3,0	3,3
Незапосленост (%)			
<i>ЕУ</i>	5,9	5,9	5,7
<i>Еврозона</i>	6,4	6,3	6,1
<i>БиХ</i>	12,6	11,2	10,9

Извор: ЕС, European Economic Forecast, Spring 2025

Прогнозом Европске комисије предвиђа се раст БДП-а у 2025. години од 1,1% на нивоу Европске уније, и 0,9% на нивоу еврозоне, уз благо убрзање на 1,5%, односно 1,4% у 2026. години. Инфлација би се требала постепено смањивати и приближити циљу Европске централне банке (ЕЦБ), досежући просјечно 2,1% у 2025. и 1,7% у 2026. у еврозони.

Упркос овим позитивним показатељима, прогноза је ревидирана наниже у односу на претходне процјене, углавном због погоршаних глобалних трговинских изгледа и повећане неизвјесности у вези с политиком царина. Претпоставља се да ће царине САД-а на увоз из ЕУ и других партнера остати на нивоу од 10%, с вишим стопама за поједине производе попут

челика, алуминија и аутомобила. Договорене царинске стопе између САД-а и Кине остале су високе, иако ниже од очекиваних, што ће и даље негативно утицати на свјетску трговину.

Глобални раст изван ЕУ процјењује се на 3,2% у 2025. и 2026. години, што је ниже у односу на претходну процјену од 3,6%. Због тога ће раст извоза из ЕУ бити скроман, на нивоу од 0,7% у 2025. години, уз опоравак на 2,1% у 2026. години, највише захваљујући извозу услуга. Домаћа тражња, иако опорављена, остаје ограничена несигурношћу и опрезом у потрошњи и улагањима. Инвестиције које су 2024. години биле смањене за 1,8%, у 2025. години би требле порастати на 1,5%, а 2026. на 2,4%, посебно улагања у инфраструктуру, станоградњу и истраживање и развој.

Приватна потрошња показује благо побољшање, с пројекцијама раста од 1,5% у 2025. и 1,6% у 2026. години, потпомогнута снажним тржиштем рада и смањењем инфлације. Тржиште рада остаје чврсто, уз отварање 1,7 милиона радних мјеста у 2024., а додатна два милиона се очекују до 2026. године. Незапосленост би могла пасти на историјски ниских 5,7%, уз реалан раст плата који надокнађује губитке куповне моћи из претходних година.

Процес дезинфлације, започет крајем 2022. године, наставља се. Цијене енергената и јачање евра додатно доприносе успоравању инфлације. Истовремено, јавни дефицит благо расте – са 3,2% у 2024. години на 3,3% у 2025. и 2026. години, док се омјер јавног дуга и БДП-а повећава на 84,5%.

Ризици за раст углавном су негативни: могућа даљња фрагментација глобалне трговине, климатске непогоде и нестабилности у трговинским односима. Ипак, постоји и потенцијал за позитивне помаке – кроз смањење напетости са САД-ом, ширење слободне трговине, јачање

²https://economy-finance.ec.europa.eu/document/download/e9de23c8-b161-40d0-9ad7-e04a25500023_en?filename=ip318_en.pdf

јединственог тржишта те повећање улагања у одбрану и конкурентност. Главни изазови су трговинске напетости – нове царине и неизвјесности у трговинској политици САД-а које негативно утичу на извоз и инвестиције, посебно у секторима који су осјетљиви на глобалне ланце снабдијевања. Геополитичка нестабилност – повећана несигурност због глобалних напетости и климатских катастрофа представљају додатне ризике за привредни раст.

За БиХ, Европска комисија предвиђа да ће привредна активност остати стабилна током прогнозираног периода. Привредни раст убрзан је на 2,5% у 2024. години, вођен снажном домаћом тражњом, посебно приватном потрошњом због раста реалних плата. У 2025. години се очекује успоравање раста БДП-а на око 2,0%. У 2026. години предвиђени опоравак вањске тражње требао би резултирати нешто јачим, али и даље исподпотенцијалним растом БДП-а од 2,3%. Извоз је ослабио због смањене тражње из иностранства, док је увоз порастао, повећавајући дефицит текућег рачуна. Нето трансфери из иностранства остали су стабилни, на нивоу од око 10,0% БДП-а, док су директна старна улагања и даље ниска. Инфлација се у 2024. години значајно смањила, и пала на 1,7% (са 6,1% у 2023. години). Међутим, очекује се њен поновни благи раст на 3,0% у 2025. и 3,3% у 2026. години, усљед раста плата и цијена електричне енергије, а упркос очекиваном даљњем смањењу увозних цијена. Тржиште рада суочено је са континуираним одливом радне снаге, због чега је запосленост порасла за свега 0,5% у 2024. години, а стопа незапослености пала на 12,6%. Сектори попут грађевинарства и здравства биљеже све израженији мањак радне снаге, што ствара додатни притисак на раст плата, изнад раста продуктивности. Фискална политика се такође суочава са изазовима – упркос очекиваном дефициту од 1,3% БДП-а у 2024. години, најављена повећања плата у јавном сектору, повећања пензија и минималних плата, стварају додатне притиске на буџет.

Као изазови и ризици за ову прогнозу наводе се структурне слабости, политички застоји, спољни утицаји - ризици од трговинских шокова и ризици од природних непогода.

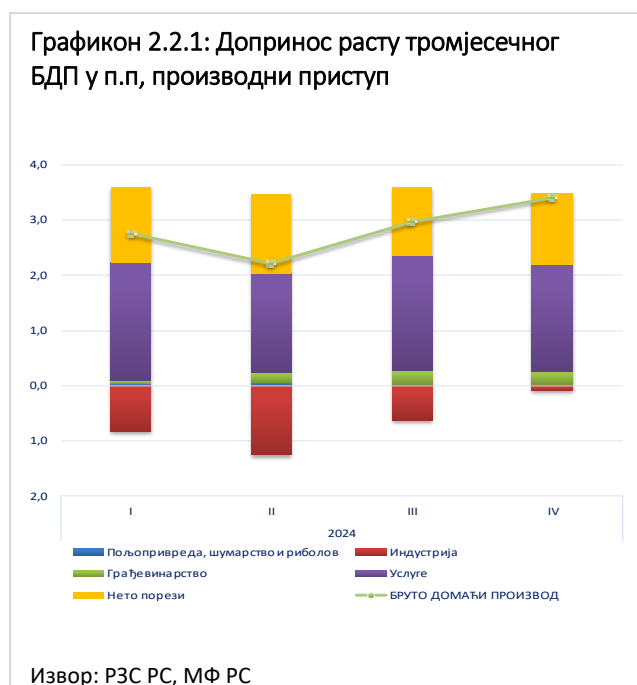
Према Глобалном инвестиционом извјештају UNCTAD³ за 2024. годину, очекује се да ће глобална инвестициона кретања наставити да буду под утицајем геополитичких тензија, економског опоравка, технолошког напретка и еколошке одрживости. Прелазак на дигиталну трансформацију, зелену технологију и инвестиције усмјерене на ESG факторе (еколошки, друштвени и управљачки аспекти) требало би да буду кључни тренд развоја, али изазови везани за глобалну инфлацију, геополитички ризик и политичку неизвесност ће и даље постојати. Глобалне стране директне инвестиције (СДИ) пале су за 2% на 1,3 билиона долара у 2023. години усљед економског успоравања и растућих геополитичких тензија. Међутим, Извештај истиче да пад прелази 10% када се искључе велике промјене у инвестиционим токовима у неколико европских економија. Према Global Investments Trend Monitor UNCTAD-а из јануара 2025. године процјењује се да ће се глобалне СДИ повећати за 11% на процијењених 1,4 билиона долара у 2024. години. Међутим, када изоставимо токове кроз европске економије, СДИ су заправо пале за 8%. Земље у развоју имају пад СДИ већ другу годину за редом (-2%), што представља изазов за напредак у остваривању циљева одрживог развоја. Глобално, инвестиционо окружење остаје изазовно за секторе кључне за постизање циљева одрживог развоја (ЦОР) у земљама у развоју, који се посебно ослањају на међународно финансирање пројеката. Број инвестиција везаних за ЦОР пао је за 11% у 2024. години. Иако је дошло до одређеног раста у обновљивим изворима енергије, здравству и образовању, три сектора – инфраструктура, пољопривредно-прехрамбени и водоснабдијевање – забиљежили су мање међународно финансираних пројеката у 2024. години.

³ UNCTAD (Конференција УН о трговини и развоју)

2.2 Текућа макроекономска кретања у Републици Српској и изгледи за период 2024-2028. година

Реални сектор

Током 2024. године, у условима и даље присутних геополитичких тензија на међународном нивоу, дезинфлације услјед стабилизације на тржишту енергената (уз даљи изазов базе инфлације), те спровођења релативно рестриктивне монетарне политике од стране великог броја централних банака у циљу одржавања равнотеже између стабилизације цијена и економског раста, глобални економски раст је био умјерен и неуједначен по регионима. ЕУ, као регион на који је наша економија ослоњена у значајној мјери, биљежи врло скромне стопе раста економске активности (0,9% у 2024.) под утицајем слабије спољне тражње, пада индустријске производње и поштраних услова финансирања услјед рестриктивне монетарне политике ЕЦБ. Значајани ризици за будући раст привредне активности земаља ЕУ је повећање баријера у трговинској размјени, раст кинеске индустрије и енергетски шокови у виду доступности енергената.



Према објављеним подацима РЗС РС, за 2024. годину, привредна активност у Републици Српској, остварила је реални раст од 3,1%. Услјед стабилизације инфлације која је у 2024. години износила 1,8%, номинални раст БДП-а износио је 6,9%.

Домаћи извоз и индустријска производња, на годишњем нивоу су били у паду под утицајем смањења иностране тражње. Иако још нису објављени подаци о БДП-у Републике Српске за 2024. годину по расходовном приступу, расположиви подаци о расту крајње потрошње, дистрибутивне трговине и трговине на мало, уз раст кредита становништву, дознака из иностранства и повећању плата и социјалних давања указују на закључак да су домаћа потрошња и инвестиције,

биле носилац привредног раста и у претходној години. На тржишту рада дошло до незнатног смањења броја запослених (-0,3%) и значајнијег пада броја незапослених (-7,8%), док су просјечне нето плате порасле за 10,2% номинално и 8,3% реално. Ово је омогућило повећање личне потрошње.

Посматрајући према производном приступу (по подручјима класификације дјелатности), а уважавајући структуру БДП-а, највећи допринос економском расту на годишњем нивоу имао је сектор трговине на велико и на мало. Активност у сектору индустрије, а посебно у сектору прерађивачка индустрија, те производња и снабдијевање електричном енергијом, на годишњем нивоу забиљежила је пад и имала негативан допринос расту БДП-а.

Успоравање привредне дјелатности у земаљама ЕУ, смањење спољне потражње, негативно се одразило на индустријску производњу Републике Српске. На годишњем нивоу пад обима производње је забиљежен у све три подручја, при чему тренд кретања прерађивачке индустрије биљежи благи опоравак. Овакво кретање привредне активности узроковало је пад учешћа индустрије у бруто домаћој вриједности, у корист учешћа сектора услуга. Пад у извозно оријентисаној индустријској производњи утицао је на пад вриједности извоза роба, што је уз значајнији раст вриједности увоза роба имао за резултат повећање обима укупне спољнотрговинске размјене, уз раст спољнотрговинског дефицита.

Током 2024. године, Влада Републике Српске је повећала издвајања у сврху плата и накнада, а у циљу усклађивања платних коефицијената запослених са високом стручном спремом у области образовања и културе, те повећања плата судијама и тужиоцима у складу са Законом о платама и накнадама судија и јавних тужилаца у Републици Српској („Службени гласник Републике Српске“, број 56/22). Повећана су издвајања за социјална давања, што је у највећој мјери резултат повећања дознака за борачки додатак, те дознака за породичне, личне и цивилне инвалидине, као и финансијске помоћи незапосленом родитељу четворо и више дјеце. Према расположивим подацима, фискални дефицит опште владе Републике Српске у 2024. години, износи 272,4 милиона КМ, што је мање за 66,7 милиона КМ него у претходној години, док је његово учешће у БДП-у опало (за 0,6 п.п.) на ниво од 1,6%. Истовремено, јавни дуг је номинално већи, али његово учешће у БДП-у задржало се на ниво од 33,7%.

На основу кретања макроекономских показатеља Републике Српске у претходном периоду и у периоду јануар–април 2025. године, привредних активности у Републици Српској и земљама окружења, започетих активности и планираних политика Владе Републике Српске, израђене су процјене и пројекције кретања макроекономских показатеља Републике Српске за период 2025–2028. година.

Табела 2.2.1: Преглед макроекономских показатеља за период 2021-2024. година, процјена за 2025. и пројекције за период 2026-2028. година

О П И С	Процјена				Пројекција			
	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028
БДП номинални, у мил. КМ	12.502	14.537	16.086	17.195	19.344	20.892	22.459	24.099
Број становника – у мил.	1,128	1,120	1,115	1,110	1,105	1,099	1,092	1,086
БДП по становнику у КМ	11.080	12.977	14.429	15.484	17.512	19.016	20.557	22.185
% раста БДП-а, номинално	12,3%	16,3%	10,7%	6,9%	12,5%	8,0%	7,5%	7,3%
% раста БДП-а, реално	6,9%	3,9%	1,9%	3,1%	3,5%	3,7%	3,8%	3,8%
Инфлација – прос. год. стопа	1,7%	12,7%	7,0%	1,8%	3,9%	2,5%	2,2%	2,0%
								у%
Реални раст БДП-а	6,9	3,9	1,9	3,1	3,5	3,7	3,8	3,8
Приватна потрошња	5,5	1,4	1,9	2,9	3,2	2,7	2,7	2,8
Потрошња државе	3,9	1,1	2,2	2,7	1,9	2,1	2,0	2,3
Бруто инвестиције у стална средства	-5,0	5,6	5,7	11,0	1,5	7,0	3,0	6,3
Извоз	23,7	4,0	3,0	-2,8	3,9	4,8	5,1	5,3
Увоз	6,2	0,3	2,6	2,8	3,6	4,3	4,4	4,6

О П И С	Процјена					Пројекција		
	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028
<i>Претпоставке:</i>								
Просјечне нето плате у КМ	1.004	1.144	1.274	1.404	1.574	1.656	1.744	1.840
Стопа незапослености,%	14,3%	11,2%	9,1%	8,8%	8,5%	8,2%	7,9%	7,6%

Извор: Републички завод за статистику Републике Српске (2021–2024. г.); процјена (2025. г.) и пројекција (2026–2028. г.) Министарства финансија Републике Српске; НАПОМЕНА: Приватна потрошња обухвата потрошњу домаћинства и потрошњу НПИСД (непрофитне институције које служе домаћинствима).

Тренд раста наставља се и у првом кварталу 2025. године, када је реална стопа раста БДП-а износила 1,5% уз инфлацију од 3,3%. Највећи допринос расту дао је раст активности у групи подручја услуге, посебно у трговини, те јавној управи, социјалном осигурању, здравственој заштити и социјалном раду. Подручја пољопривреда, шумарство и риболов и грађевинарство су такође имала позитиван допринос расту, док је група подручја индустрије имала негативну стопу раста и тиме негативан допринос расту БДП-а. У прва четири мјесеца 2025. године, укупна индустријска производња биљежи пад, под утицајем пада у подручјима прерађивачка индустрија и вађење руда и камена, иако је активност у подручју производње и снабдјевања електричном енергијом порасла, у односу на исти период претходне године. Истовремено, остварен је раст извоза и увоза, те укупног обима спољнотрговинског биланса. Истовремено на тржишту рада је настављен тренд смањења броја незапослених и повећања плата што омогућава одржавање домаће потрошње.

Имајући у виду актуелне економске трендове и изгледе, у 2025. години се очекује наставак тренда раста економске активности од 3,5%, уз претпоставку даљих инфлаторних притисака нешто појачаног интензитета, у односу на претходну годину. Пројекција инфлације на годишњем нивоу износи 3,9%, уз највећи допринос базне инфлације и цијена хране и услуга. Раст базне инфлације посебно је изражен након раста минималне плате, те раста цијена енергената. С друге стране, повећање плата и раст броја запослених, омогућавају раст расположивог дохотка и домаће тражње кроз повећање потрошње и инвестиција, што би могло бити основни покретач раста. Очекује се нешто повољнији однос спољнотрговинске размјене, у односу на претходну годину. Међутим, везано за глобалну економију, смањење конкурентности европске економије остаје основни ризик за раст економске активности, што може имати посљедице на спољну тражњу.

Очекивана кретања макроекономских показатеља у периоду 2026-2028. година, узимају у обзир актуелне економске трендове у Републици Српској и међународном окружењу. Једна од претпоставки је повољније спољно окружење, на основу пројекција међународних институција (ММФ, ЕК) везаним за више стопе раста у земљама ЕУ и региона, те одрживи ниво спољне тражње и побољшање у спољнотрговинској размјени. Такође, претпоставка је да ће се цијене роба и услуга на свјетским тржиштима смиривати; да неће доћи до додатне ескалације отворених војних сукоба и додатног заоштравања међународних економских и политичких односа; те да ће постојати могућност снабдијевања произвођача и потрошача.

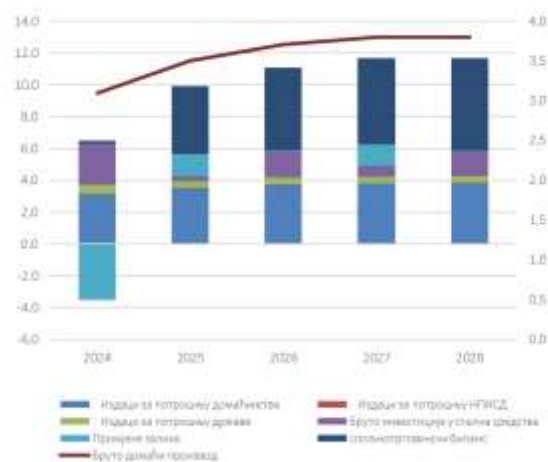
Пројектоване стопе привредног раста у периоду 2026-2028. година износе 3,7%, 3,8% и 3,8%, респективно. Очекује се наставак раста привредне активности вођен домаћом тражњом и инвестицијама, уз неутралан до благи позитиван допринос спољнотрговинске размјене. Стабилност на тржишту рада, уз раст запослених и благо повећање плата омогућиће раст расположивог дохотка, што ће уз позитиван допринос потрошње државе одржати домаћу потрошњу, при чему ће њен раст бити мањи од укупног раста БДП-а. Такође, реализација

најављених инвестиција у енергетске пројекте, путну инфраструктуру, здравство и пољопривреду позитивно ће утицати на раст. Раст домаће потрошње и инвестиција посљедично ће утицати на повећање увоза, док ће очекивани опоравак спољне тражње, те потенцијално отварање нових канала продаје омогућити раст извозно оријентисане производње и извоза. Већи раст извоза у односу на раст увоза за резултат ће имати благо позитиван допринос расту БДП-а.

Фискална политика Владе Републике Српске има за циљ одржавање контролисаног фискалног дефицита на нивоу мањем од 3% БДП-а, те задржавање јавног дуга испод 60% БДП-а.

Остварење пројекција у условима присутне неизвјесности, подложно је углавном ризицима на глобалном нивоу, који могу дјеловати директно и индиректно. Додатни изазов домаће привреде, посебно оне извозно оријентисане индустријске производње представља увођење СВМ-а (Carbon Border Adjustment Mechanism) од стране ЕУ. Од природе и обима ризика зависиће утицај на средњорочна кретања у домаћој привреди.

Графикон 2.2.2: Допринос стопи реалног раста пројектованог БДП, производни приступ, п.п.



Извор: МФ РС

Индустријска производња

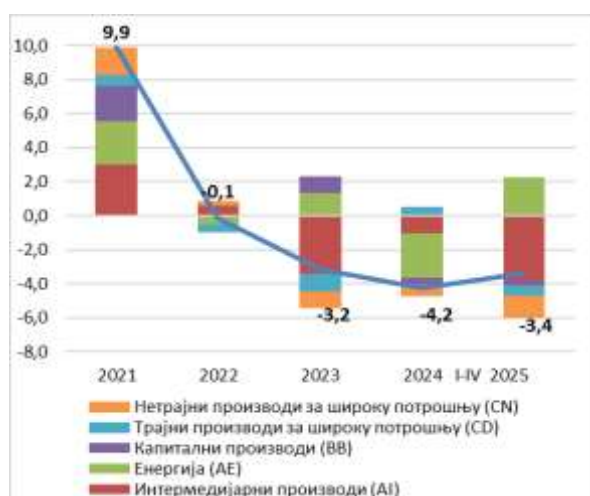
Индустријска производња, чије учешће у БДП-у Републике Српске се процјењује на око 20%, у 2024. години је забиљежила просјечно смањење од 4,2%, чиме се наставља тренд њеног смањења из претходних година. Посматрано по главним индустријским групама, и уважавајући њихово учешће у укупној структури индустријске производње, паду је највише допринијело смањење производње Енергије за 7,8% и Интермедијарних производа за 3,1%. Уколико анализирамо индустријску производњу према класификацији дјелатности, највећи допринос смањењу дала је Производња и снабдијевање електричном енергијом, гасом, паром и климатизација које је забиљежила смањење од 6,6% (а чини 25,1% укупне индустријске производње), док је извозно оријентисана Прерађивачка индустрија забиљежила пад од 2,9% (а учествује са 63,3% у укупној индустријској производњи). У подручју Вађење руда и камена пад производње износио је 9,9%. Од укупно 28 области индустријске производње, на наведено смањење индустријске производње највише је утицало смањење у Преради дрвета и производа од дрвета, Производња и снабдијевање електричном енергијом, гасом, паром и климатизација, потом Вађење угља и лигнита, Производња моторних возила, приколица и полуприколица, Производња коже и производа од коже и Производњи намјештаја. Са друге стране, највећи позитиван допринос дала је Производња електричне опреме, Производња рачунара, електронских и оптичких производа, Производња прехранбених производа и Производња осталих производа од неметалних минерала.

Смањење обима индустријске производње праћено је смањењем броја запослених у индустрији, па је тако у 2024. години број запослених у индустрији био мањи за 4,8%, у односу на претходну годину. У Прерађивачкој индустрији забиљежено је смањење броја запослених од

6,2% (при чему је највеће смањење броја запослених у Производњи намјештаја и Производњи текстила), док је у подручју Вађење руда и камена број запослених повећан за 0,1%, а у подручју Производња и снабдијевање електричном енергијом број запослених је већи за 1,3%.

Укупни промет индустрије у 2024. години повећан је за 1,8%, чему је највећи допринос дало повећање промета нетрајних производа за широку потрошњу од 6,9%, са учешћем ових производа од 27,4% у укупној структури промета индустрије. Посматрано по тржиштима, промет индустрије на домаћем тржишту смањен је у 2024. години за 0,3%, док је промет на иностраном тржишту био већи за 3,6%.

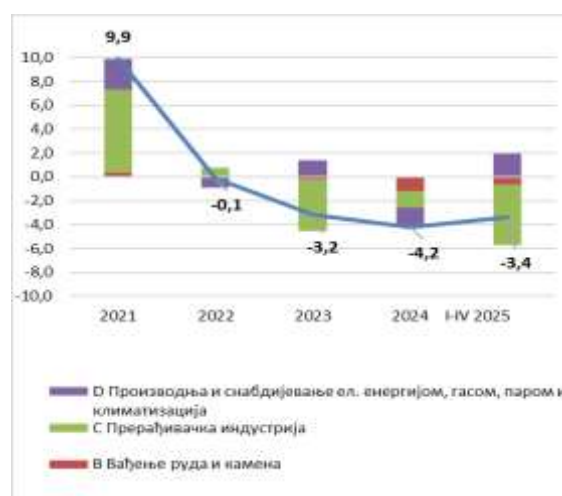
Графикон 2.2.3: Допринос кретању индустријске производње, према ГИГ* (п.п.)



*Главне индустријске групе дефинисане на основу економске намјене производа

Извор: РЗС РС, МФ РС

Графикон 2.2.4: Допринос кретању индустријске производње, према КД* (п.п.)



*Класификација дјелатности

Извор: РЗС РС, МФ РС

Пад индустријске производње наставља се у периоду јануар – април 2025. године, тако да је у поређењу са истим периодом претходне године, укупна индустријска производња забиљежила пад од 3,4%. Посматрано према главним индустријским групама у свим групама је забиљежен пад производње, осим у производњи Енергије чија је производња порасла за 6,0%. Смањењу укупне индустријске производње у наведеном периоду највише је допринијело смањење производње Интермедијарних производа за 13,3% и Нетрајних производа за широку потрошњу за 6,9%, као што се може видјети на графикону 2.2.3.

Анализа структуре производње према класификацији дјелатности, приказана на графикону 2.2.4, указује на то да највећи допринос смањењу укупне индустријске производње долази од извозно оријентисане Прерађивачке индустрије, која биљежи пад од 8,1%, а учествује у укупној индустријској производњи са близу 63,0%, док подручје Вађење руда и камена, биљежи пад производње од 5,8% (са учешћем од 10,5% укупне индустрије). У подручје Производња и снабдијевање ел. енергијом гасом, паром и климатизација (са учешћем од 26,6% у укупној индустрији) забиљежен је раст производње од 7,4%. Детаљном анализом свих 28 области индустријске производње највећи појединачни допринос њеном укупном паду у прва четири мјесеца ове године дала је Прерада дрвета и производа од дрвета, затим Производња коже и производа од коже и Производња електричне опреме и Производња готових металних

производа, осим машина и опреме. С друге стране, Производња и снабдијевање ел. енергијом дала је највећи позитиван допринос укупном обиму индустријске производње.

У посматраном периоду, број запослених у индустрији мањи је за 2,8%, услјед смањења броја запослених у Прерађивачкој индустрији (за 3,5%) и у подручју Вађење руда и камена (за 4,5%), док је у подручју Производњи и снабдијевању електричном енергијом број запослених повећан (за 1,4%).

Укупан промет индустрије, за прва четири мјесеца 2025. године, према последњим објављеним, прелиминарним подацима РС РС, већи је за 10,3% у односу на исти период претходне године. Овом повећању допринио је раст интермедијарних производа за 18,6%, док су капитални производи забиљежили највећи пад промета (3,7%). Посматрано по тржиштима, промет на домаћем тржишту мањи је за 0,3%, док је промет на иностраном тржишту већи за 17,3%.

Електроенергетским билансом Републике Српске за 2025. годину⁴, укупно планирана производња електричне енергије за ову годину износи 7.762,74 GWh. План производње већи је за 2,1% од плана производње за 2024. годину. Генерално сагледавајући све енергетске параметре, за разлику од готово свих земаља у ближњем окружењу, Република Српска, сразмјерно величини система, располаже респектабилним билансним вишковима електричне енергије који су се до 2016. године кретали у износу од 20% до 30% укупне производње на годишњем нивоу. Од 2016. године билансни вишак је повећан на преко 40% укупне производње, због уласка у погон термоелектране Станари, док ће исти 2025. године износити 46%. Из Електроенергетског биланса Републике Српске за 2025. годину видљиво је да ће електроенергетски субјекти из Републике Српске произвести количине електричне енергије које могу да задовоље потребе свих потрошача електричне енергије у Републици Српској, те ће остварити и билансни вишак електричне енергије у количини од 3.101,3 GWh (од чега је планирани билансни вишак Мјешовитог Холдинга „Електропривреда Републике Српске“ 329,23 GWh - по Електроенергетском билансу МХ „ЕРС“ за 2025. годину). Мјешовити Холдинг „Електропривреда Републике Српске“ ће за задовољење потреба својих купаца набавити одређене количине електричне енергије на тржишту (изван система) у периоду када исту не може да обезбједи производњом електрана тог холдинга.

Цијене

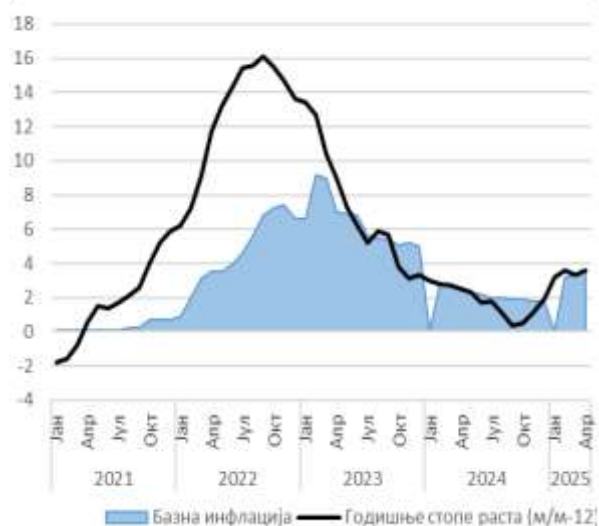
Након снажних инфлаторних шокова, од другог полугодишта 2023. године, отпочело је значајније успоравање раста домаћих потрошачких цијена. Мјерено индексом потрошачких цијена, инфлација у Републици Српској у 2024. години је износила 1,8%. На успоравање инфлације у највише је утицала стабилизација на тржишту енергената (првенствено цијена електричне енергије и плина), нарочито у сегментима који су изразито изложени трошковима горива и транспорта. Такође, кретања цијена у одјељцима хране, као и режијских трошкова, битно су утицале на укупан ниво инфлације, који је доста нижи у поређењу са претходном годином. У 2024. години, цијене су највише порасле у одјељку Ресторани и хотели (6,4%) усљед раста цијена у групама Услуге смјештаја од 9,5% и Ресторани, кафићи, барови од 6,2%, те у одјељку Остала добра и услуге (5,0%), усљед повећања цијена у групама Услуге личне хигијене од 9,8% и Остале услуге од 5,2%. Истовремено, највећи пад цијена забиљежен је у одјељку Одјећа и обућа (цијене су ниже за 5,8%) усљед сезонских снижења конфекције и обуће током године.

⁴ <https://vladars.rs/sr-SP-Cyrl/Vlada/Ministarstva/mper/std/Documents/Elektroenergetski%20bilans%20RS%202025.pdf>

Базна инфлација⁵ у Републици Српској била је ниска и стабилна (није прелазила 1%), у периоду 2012-2022. године. 2022. и 2023. године износила је 6,6% и 5%, респективно и то је највиши ниво од када се прати базна инфлација. У 2024. години, биљежила је раст од 1,9%, те је била хармонизована са кретањем укупне инфлације, што показује да су домаћи инфлаторни притисци били у порасту. На снижавање базне инфлације кроз године утицало је сабљење инфлаторних притисака и ефеката енергетских шокова и уских грла у ланцима снабдјевања.

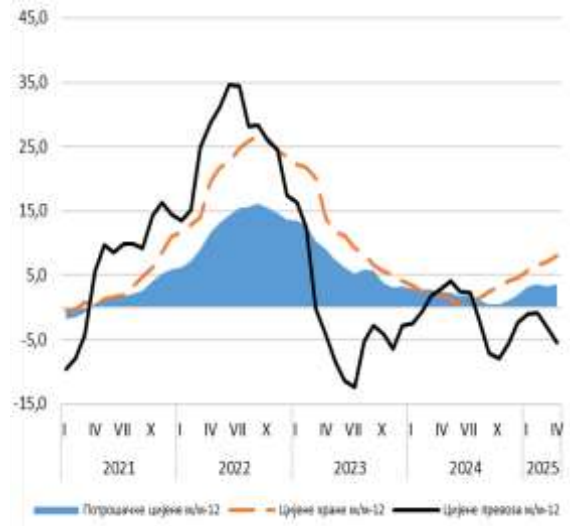
Упркос нижим годишњим стопама раста цијена, у основним одјељцима потрошње у Републици Српској, цијене су се задржале на високом нивоу, што се негативно одразило на куповну моћ становништва. Мјера Владе Републике Српске која је покренута у јуну 2023. године у сарадњи са Министарством трговине и туризма Републике Српске, за ублажавање негативних ефеката инфлације је кампања „Друштвено одговорни“, кроз коју су трговци показали гест солидарности и потрошачима понудили низ производа по сниженим цијенама, одричући се дијела своје марже. Кампања је трајала до фебруара 2024. године, те настављена и у августу 2024. године и даље је на снази. Такође, почетком 2024. године Влада Републике Српске ограничила је цијену хљеба Одлуком о прописивању мјера непосредне контроле цијена на подручју Републике Српске, док је у априлу 2024. године донијела Уредбу о одређивању марже у промету производа, којом су додатно снижене марже на основне животне намирнице, те проширен обухват производа на који су ограничене марже у промету у Републици Српској. Наведена Уредба је била на снази до 30. јуна 2024. године. Циљ ових мјера Владе Републике Српске је било смањење инфлаторних притисака и инфлационих очекивања, редовно и несметано снабдијевање тржишта храном, као и заштита животног стандарда најугроженијих категорија становништва.

Графикон 2.2.5: Кретање годишњих стопа раста цијена и базне инфлације (%)



Извор: РЗС РС и МФ РС

Графикон 2.2.6: Утицај промјена цијена хране и превоза на укупан ниво цијена у РС (%)



Извор: РЗС РС

Почетком 2025. године регистрован је знатно бржи раст цијена у поређењу са претходном годином. У периоду јануар-април 2025. године, цијене су просјечно порасле за 3,6%. Највиши раст цијена забиљежен је у одјељку Здравство (8,9%), усљед повећања цијена у групама Медицинске услуге од 37,9% и Фармацеутски производи од 6,5% и у одјељку Ресторани и хотели (7,7%) усљед раста цијена у групама Ресторани, кафићи, барови од 8,6% и Услуге смјештаја од

⁵ Инфлација из које су изузете волатилне цијене горива, житарица, меса и чврстих горива.

4,2%. Ниже цијене у посматраном периоду, забиљежене су у одјелу Одјећа и обућа (цијене су ниже за 4,3%) услед сезонских снижења конфекције и обуће током године. Базна инфлација за прва четири мјесеца 2025. године износила је 3,5%, те се може примијетити да је просјечни раст цијена у Републици Српској под све већим утицајем базне инфлације, као и инфлације у сектору услуга.

Од марта 2025. године, Министарство трговине и туризма Републике Српске покренуло је, у сарадњи са привредном заједницом, поново кампању "0% марже", гдје су се, уз произвођачке марже, дистрибутери и трговци одрекли и марже на одређени број производа из својих асортимана, те се и ови производи на полицама могу наћи уз ниже цијене. Производи обухваћени кампањом биће истакнути ознаком „0% марже!“, те ће бити доступни у продајним објектима трговаца и трговачких ланаца укључених у кампању "Друштвено одговорни", а планирано је да кампања траје до краја јуна 2025. године. Циљ мјера попут кампања „Друштвено одговорни“ и „0% марже“ јесте да кроз заједничко дјеловање државе, трговаца и произвођача ублаже економске притиске на грађане, очувају животни стандард и подстакну друштвену одговорност у условима кризе.

На кретање инфлације углавном утичу изгледи за економски раст и очекивано кретање цијена примарних производа на свјетском тржишту, али и кретање самих домаћих цијена. У наредном периоду, према пројекцијама међународних институција, очекује се пад цијена хране и енергената, на свјетском тржишту, што ће се одражавати на даље кретање инфлације. Према последњим пројекцијама ЕЦБ-е из марта 2025. године, за 2025. годину се очекује да ће цијена барела сирове нафте бити 74,7 \$/барелу, уз процјену инфлације за еврозону од 2,3%, што је готово на истом нивоу као и претходне године. Истовремено, цијена плина ће бити већа за око 45,9%, те иста одражава несигурност у снабдијевању повезану са поремећајима на глобалном тржишту течног природног гаса, укључујући пад руског извоза због америчких санкција или даљих одлагања планираних пројеката. У односу на претходне пројекције ЕЦБ-а из децембра 2024. године, претпоставке кориштене за посљедњу пројекцију односе се на више цијене сировина и слабији девизни курс, док су претпоставке о каматним стопама углавном непромијењене.⁶ Слична предвиђања има и Европска комисија у својим априлским пројекцијама, према којима би цијена сирове нафте за 2025. годину била нешто нижа и износила би 67,7 \$/барелу, што представља смањење од око 16% у односу на претходну годину, уз процјену инфлације за еврозону од 0,9%.⁷

Такође, потенцијални ризици волатилности цијена сирове нафте на свјетском тржишту, а који би могли економски раст и инфлацију погурати навише или наниже, у односу на пројектоване вриједности, укључују одлуке ОПЕС+ из априла 2025. године које предвиђају постепено повећање производње нафте за 2,2 милиона барела дневно до септембра 2026. године. То би могло довести до вишка понуде на тржишту, што врши притисак на додатно снижавање цијена, посебно ако потражња остане слаба због економског успоравања у Кини и Европи, америчких царина или преласка на алтернативне изворе енергије. Очекивани тренд пада цијена нафте вјеројатно ће ублажити шире притиске на цијене током пројектованог периода.⁸

Индекс цијена хране (Food and Agriculture Organization)⁹ је порастао за 1,2% у априлу 2025. године у односу на претходни мјесец. Раст цијена хране на свјетском тржишту предвођен је растом индекса цијена житарица, млијечних производа и меса, који је надмашио смањење индекса цијена шећера и биљних уља. Највећи раст забиљежио је индекс цијена меса од 4,3%.

⁶ https://www.ecb.europa.eu/pub/pdf/other/ecb.projections202503_ecbstaff~106050a4fa.en.pdf

⁷ https://economy-finance.ec.europa.eu/document/download/e9de23c8-b161-40d0-9ad7-e04a25500023_en?filename=ip318_en.pdf

⁸ <https://oilprice.com/>

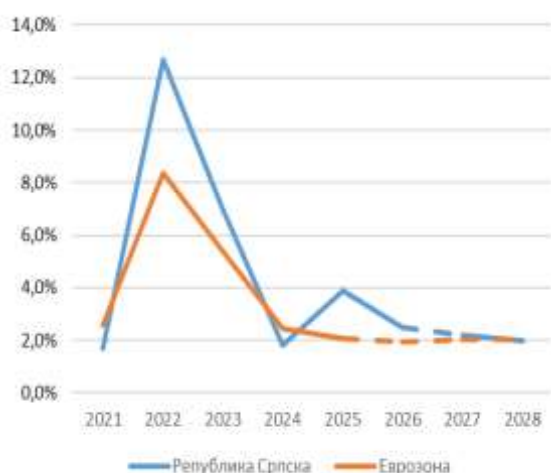
⁹ <https://www.fao.org/worldfoodsituation/foodpricesindex/en>

Са друге стране, према очекивањима Свјетске банке¹⁰, цијене енергије на свјетском тржишту ће пасти за око 17,4%, хране за око 7,0%, сировина за око 2,2%, док ће ђубриво порасти за око 7,2% у 2025. години.

У Републици Српској, повећања минималне плате, додатно је појачало инфлаторне притиске, као и повећања раста цијена хране, њеног учешћа у укупној структури домаће потрошње, те раста цијена електричне енергије и услуга. Значајан утицај на укупну инфлацију и динамику домаћег тржишта рада, као и индиректно на будућу економску активност, може имати прелијевање ефекта раста плата на друге секторе економије. Такође, посљедице глобалне економске неизвјесности, узроковале би повећање цијена хране и услуга, што би за резултат имало и повећање инфлације.

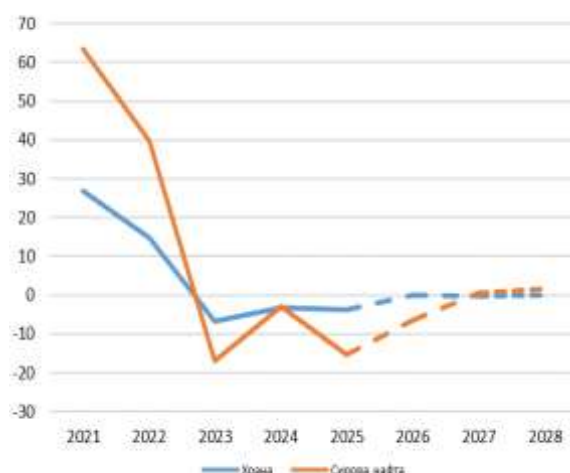
На графиконима 2.2.7 и 2.2.8 може се видјети упоредни приказ кретања цијена у Републици Српској и еврозони, те кретање цијена сирове нафте и хране на свјетском тржишту.

Графикон 2.2.7: Кретање просјечних стопа инфлације у Републици Српској и еврозони (у%)



Извор: РЗС РС, МФ РС и ММФ

Графикон 2.2.8: Кретање стопа раста цијена сирове нафте и хране на свјетском тржишту 2021-2024. и пројекције за 2025-2028. (у%)



Извор: WB Commodity Markets, Apr 2025

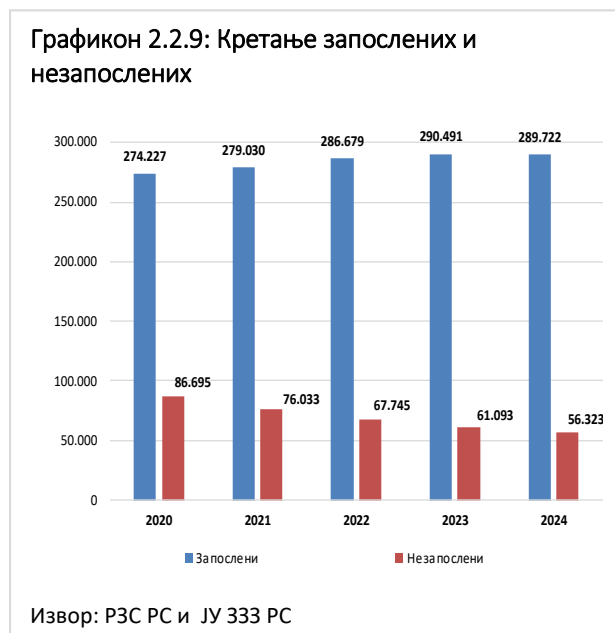
Полазећи од свих наведених претпоставки, те очекиваног економског раста, раста плата и потрошње, те постепеног слабљења спољних притисака на цијене, односно нижим цијенама енергената и прехранбених производа и у наредном периоду, очекује се да ће просјечне потрошачке цијене у Републици Српској у 2025. години порасти за 3,9%, док ће у 2026, 2027. и 2028. години порасти за 2,5%, 2,2% и 2,0%, респективно.

Тржиште рада

Захваљујући очуваној макроекономској стабилности, као и привредном расту, тржиште рада у великој мјери остаје отпорно на изразито негативан утицај геополитичких догађаја. Поред тога, стабилна кретања на тржишту рада резултат су континуираног рада на побољшавању услова

¹⁰ <https://www.worldbank.org/en/research/commodity-markets>, Commodity Outlook, April 2025

рада, унапријеђивању институција тржишта рада, те подстицању запошљавања. У 2024. години, настављена су позитивна кретања која се прије свега огледају кроз раст запослености и раст зарада.



Просјечан број запослених у Републици Српској за 2024. годину износио је 289.722 и мањи је за 0,3% (769 лица) у односу на претходну годину.

Према подручјима дјелатности, највећи број запослених забиљежен је у области Прерађивачка индустрија (56.728), Трговина на велико и мало, поправка моторних возила и мотоцикала (51.942), те Јавна управа и одбрана; обавезно социјално осигурање (26.952).

Уз константан раст броја запослених, биљежимо и смањење броја лица која активно траже посао. Просјечан број незапослених за 2024. годину износио је 53.323 и у односу на претходну годину тај број је мањи за 7,8% односно 4.770 лица. Са

евиденције Завода за запошљавање, ради запослења, брисано је 20.179 лица, што је за 9,1% мање у односу на 2023. годину (22.187).

Позитивна кретања на тржишту рада потврђена су и подацима из Анкете о радној снази за 2024. годину¹¹. Стопа активности се повећала за 1,4 п.п. са 46,9% у 2023. на 48,3% у 2024. години као посљедица смањења неактивног становништва у радно способном становништву. Стопа запослености порасла је за 1,4 п.п. у односу на претходну годину и износила је 44,0% док се стопа незапослености смањила за 0,3 п.п. на ниво од 8,8%. Према подацима из Анкете о радној снази за први квартал 2025. године¹² стопа активности остала је на приближно истом нивоу и износи 48,2%, док је стопа запослености смањена на 43,2%, а стопа незапослености повећана на 10,5%.

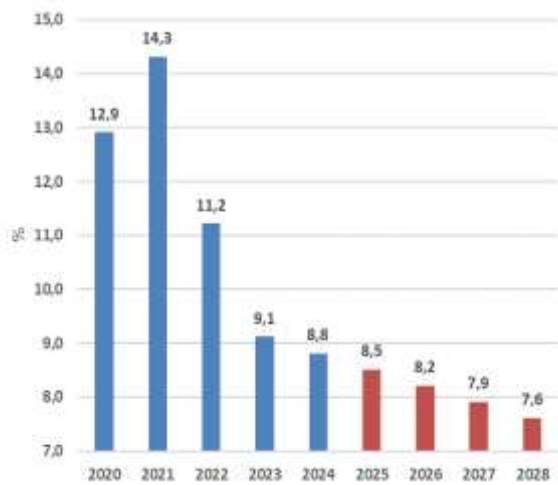
Према подацима Завода за запошљавање, у периоду јануар-април 2025. године, број незапослених мањи је за 8,6% (53.384 лица), у поређењу са истим периодом претходне године. Истовремено, са евиденције Завода, ради запослења, брисано је 5.848 лица, што је за 15,0% мање у односу на исти период 2024. године, када је са евиденције Завода брисано 6.883 лица.

Будући да су миграције радне снаге узеле велики мах, привреда Републике Српске се попут великих европских економија прилагођава новим трендовима ангажујући стране раднике. У току 2024. године издато је укупно 2.109 радних дозвола, а у периоду 01.01.-30.04.2025. године издато је 170 радних дозвола страним држављанима. Највећи број ангажованих радника долази из Србије, Непала, Индије, Бангладеша, Кине, Турске, Албаније, Црне Горе и Руске Федерације.

¹¹ РЗС РС, Саопштење број 105/25 од 03.04.2025. године

¹² РЗС РС, Саопштење број 184/25 од 09.06.2025. године

Графикон 2.2.10: Стопа незапослености, остварење и пројекције



Извор: ЈУ 333 РС, МФ РС

За пројектовани период, пројектоване су стопе незапослености од 8,5% у 2025. години до 7,6% у 2028. години. Према последњим подацима РЗС РС¹³ укупан број запослених закључно са мартом 2025. године у Републици Српској је износио 289.328 лица, што је мање за 394 лица или 0,1% у односу на просјечан број запослених у 2024. години. Уз претпоставку да ће се број запослених у наредном периоду одржати на приближно истом нивоу, као и да ће се наставити тренд смањења незапослених, прогнозира се број запослених од 290.736 у 2025. години до 296.295 у 2028. години.

Константан раст плата који је започео 2018. године настављен је и током 2024. године. У 2024. години дошло је до раста плата, а

све са циљем побољшања економско-социјалног положаја запослених и ублажавања посљедица дјеловања инфлаторних кретања. Повећане су плате запосленима у јавном сектору чија је нето плата била испод 1.200 КМ, тако што су платни коефицијенти увећани за 5,0%. Такође, повећане су плате запосленима у реалном сектору, а повећана је и најнижа плата са 700 КМ на 900 КМ.

Просјечна нето плата у Републици Српској за 2024. годину износила је 1.404 КМ и номинално је већа за 10,2%, а реално за 8,3% у односу на претходну годину. Посматрано по подручјима, у 2024. години сва подручја су забиљежила номинални раст нето плате, а највећи раст је остварен у подручјима Стручне, научне и техничке дјелатности (20,7%), Административне и помоћне услужне дјелатности (19,5%), као и у дјелатностима Трговина на велико и на мало, поправка моторних возила и мотоцикала (18,3%), док је најмање номинално повећање забиљежено у дјелатностима здравствена заштита и социјални рад (2,9%) и Јавна управа и одбрана, обавезно социјално осигурање (3,5%). Највиша просјечна нето плата за 2024. годину исплаћена је у подручју Финансијске дјелатности и дјелатности осигурања и износила је 1.828 КМ, а најнижа плата исплаћена је у подручју Грађевинарство и износила је 1.104 КМ.

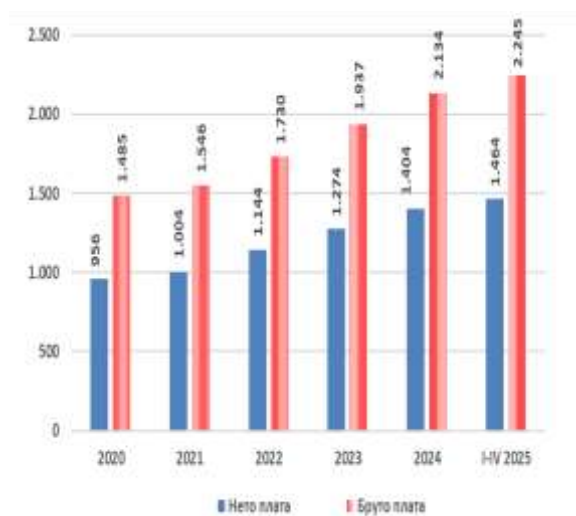
Просјечна нето плата за период јануар-април 2025. године, износи 1.464 КМ и номинално је већа за 6,5% а реално за 3,0% у односу на исти период претходне године. Посматрано по подручјима, највећа просјечна нето плата у посматраном периоду исплаћена је у подручју Финансијске дјелатности и дјелатности осигурања (1.933 КМ), а најнижа просјечна нето плата у подручју Грађевинарство (1.169 КМ).

На кретање просјечне плате значајно је утицало повећање најниже нето плате у Републици Српској („Службени гласник Републике Српске“, број 6/25). Одлуком је утврђена најнижа плата у Републици Српској у нето износу од 900 КМ. Такође, утврђени су нивои најнижих плата сходно пословима за чије обављање се захтијева одређени степен стручне спреме. Конкретно, утврђене су најниже плате за послове чије обављање захтијева најмање стечено средње образовање у трајању од 3 године (950 КМ), те средње образовање у трајању од четири године (1.000 КМ), а дефинисана је и најнижа плата за послове чије обављање захтијева најмање стечено више образовање (1300 КМ). Од почетка 2025. године дошло је и до усклађивање

¹³ РЗС РС саопштење број 221/25 од 15.07.2025. године

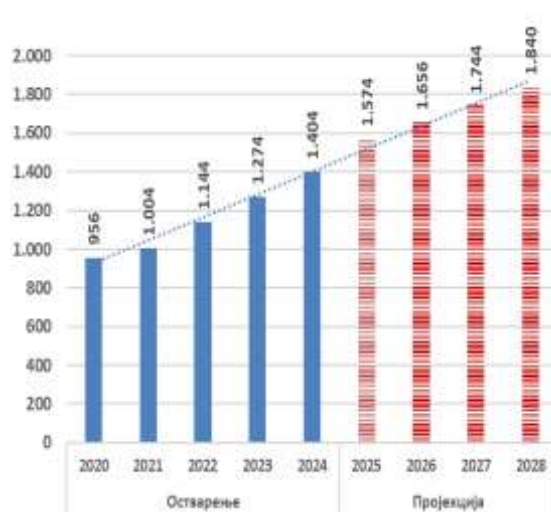
платних кофицијената запослених са високом и вишом стручном спремом у области образовања и културе, тако да су мјесечне нето плате повећане за 100 КМ („Службени гласник Републике Српске“, број 112/23) . Поред тога, у складу са чланом 6. Закона о платама и накнадама судија и јавних тужилаца у Републици Српској („Службени гласник Републике Српске“, број 56/22) дошло је до повећања плата судија и тужилаца у 2025. години у складу са повећањем просјечне мјесечне бруто плате у Републици Српској у односу на претходну годину. Од 01. априла 2025. године дошло је до повећања плата свим буџетским корисницима, што ће значајно утицати на раст просјечне плате у Републици Српској. У вези са наведеним, пројектоване плате крећу се у распону од 1.574 КМ у 2025. до 1.840 КМ у 2028. години.

Графикон 2.2.11: Просјечна бруто и нето плата, у КМ



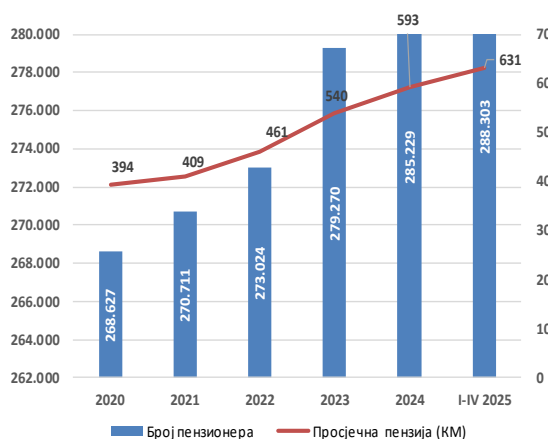
Извор: РЗС РС

Графикон 2.2.12: Просјечна нето плата, остварење и пројекције



Извор: РЗС РС и МФ РС

Графикон 2.2.13: Просјечна пензија и број пензионера



Извор: Фонд ПИО РС

Просјечна пензија за 2024. годину износила је 593 КМ, уз номинални раст од 9,8% чиме је настављен тренд раста пензија започет у претходном периоду. На евиденцији Фонда ПИО у 2024. години евидентирано је 285.229 пензионера, што је за 2,1% више него у претходној години. Почетком 2025. године, извршено је годишње усклађивање пензија при чему су пензије повећане за 6,0%.

У периоду јануар-април 2025. године исплаћена је просјечна пензија у износу од 631 КМ и у односу на исти период претходне године већа је за 6,6%, док просјечан број пензионера за поменути период износи 288.303 лица. И у наредном периоду очекује се раст пензија а све са циљем побољшања материјаног положаја најстарије популације.

Спољни сектор

На кретања спољнотрговинске размјене, а првенствено извоза, утицали су смањена тражња, шокови у трговинској политици и финансијске турбуленције како глобално, тако и у земљама Европске уније које су најзначајнији спољнотрговински партнер Републике Српске.

У 2024. години, у Републици Српској долази до дјелимичног опоравка спољнотрговинске размјене, с обзиром на ниску базу из претходне године. Извоз роба наставио је да се смањује, одражавајући слабу тражњу са кључних извозних тржишта, док се увоз роба опорављао биљежећи позитивне стопе раста, углавном као одговор на повећану приватну потрошњу и бруто инвестиције. Највећи допринос паду извоза роба (-2,7%) у 2024. године имала је електрична енергија, при чему је стопа пада извоза електричне енергије износила око 28%. Такође, у истом периоду производња електричне енергије имала је пад од 6,5%. Учешће електричне енергије у структури извоза смањено је за 2,7 п.п. у односу на исти период претходне године и износи 7,7%. С друге стране, највећи допринос расту увоза односи се на увоз лијекова, путничке аутомобиле и хула-хоп чарапе. Релативно снажна домаћа потрошња као резултат номиналног раста плата односно повећања расположивог дохотка и дознака из иностранства, упркос паду индустријске производње довела је до раста увоза роба. Према статистици спољнотрговинске размјене укупан и редован увоз робе (увоз након искључења вриједности робе увезене за унутрашњу обраду), имају позитивне стопе раста, док су Јоћп-послови имали негативан допринос расту. С обзиром на наведена кретања спољнотрговинске размјене, дошло је до раста спољнотрговинског дефицита за 23,6% при чему је исти износио 2,3 мил. КМ. На кретање спољнотрговинске размјене утицали су и кретање извозних и увозних цијена. Просјечно повећање извозних и увозних цијена износило је 19,8% и 15,2%, респективно. Односи размјене побољшани су у 2024. години при чему је индекс односа размјене износио 104.¹⁴ У 2024. години Република Српска извози робу по вишим цијенама у односу на робу коју увози, што значи да за исту количину извозне робе Република Српска може купити више увозне робе него раније.

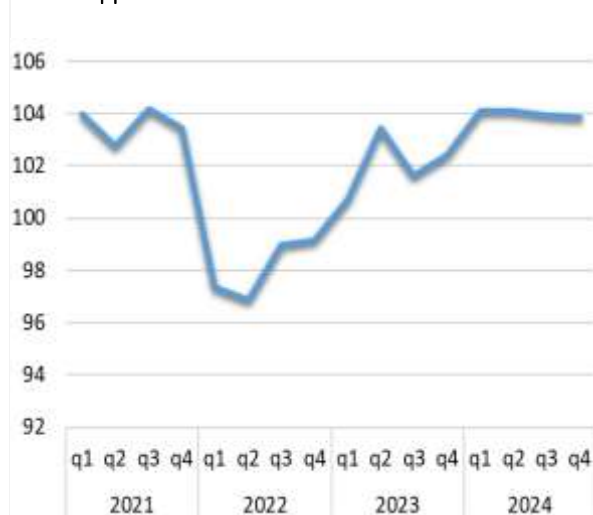
Према извјештају Global Trade Outlook and Statistics 2025, Свјетске трговинске организације (WTO), дата је ревидирана и опрезнија прогноза за глобалну трговину усљед ескалације геополитичких тензија и неизвјесности трговинске политике. На основу мјера које су биле на снази од априла 2025. године, укључујући суспензију „реципрочних тарифа“ од стране САД, очекује се да ће се обим свјетске трговине робом смањити за 0,2% у 2025. години прије него што забиљежи скроман опоравак од 2,5% у 2026. години. Нова процјена за 2025. годину је скоро три процентна поена нижа него што би била без недавних промјена политике и означава значајан преокрет од почетка године, када се очекивало континуирано ширење трговине уз подршку побољшаних макроекономских услова. Ризици за прогнозу укључују спровођење тренутно суспендованих реципрочних царина од стране САД, као и шире преливање неизвјесности трговинске политике изван трговинских односа повезаних са САД. Очекује се да ће поремећаји у трговини између САД и Кине изазвати значајно преусмеравање трговине, што ће изазвати забринутост међу трећим тржиштима због повећане конкуренције из Кине. Очекује се да ће и трговина услугама (транспорт, логистика, комерцијалне услуге), иако није директно подложна царинама, бити негативно погођена. У 2025. години очекује се да ће Европа имати позитиван допринос расту глобалне трговине, али мањи у односу на базни сценарио.

Посматрајући графикон 2.2.14, може се уочити да је у 2024. години, у односу на претходну годину, дошло до побољшања односа размјене. На графикону 2.2.15 дате су годишње промјене извоза и увоза роба Републике Српске, које су приказане на мјесечном нивоу. У првој половини

¹⁴ Однос размјене (terms of trade) је индекс који представља однос између индекса извозних и увозних цијена.

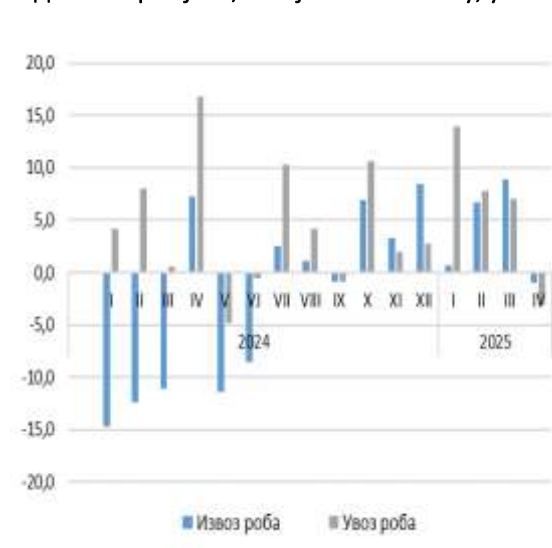
2024. године, извоз је забиљежио смањење при чему је просјечна стопа смањења извоза износила 8,6%. С друге стране, увоз је био волатилнији са позитивним и негативним стопама раста, при чему је просјечна годишња стопа раста износила 3,7%. У другој половини 2024. године забиљежени су позитивни трендови у извозу и увозу робе, са просјечним стопама раста од 3,6% и 4,8%. Наведено кретање имало је за резултат смањењем покривености увоза извозом на 68,7%. У прва три месеца 2025. године, извоз и увоз имали су позитивне стопе раста, док су у априлу 2025. године оба показатеља пала.

Графикон 2.2.14: Односи размјене, годишња промјена на кварталном нивоу, у периоду 2021-2024. године



Извор: РЗС РС, калкулација МФ РС

Графикон 2.2.15: Спољнотрговинска размјена, годишња промјена, на мјесечном нивоу, у%

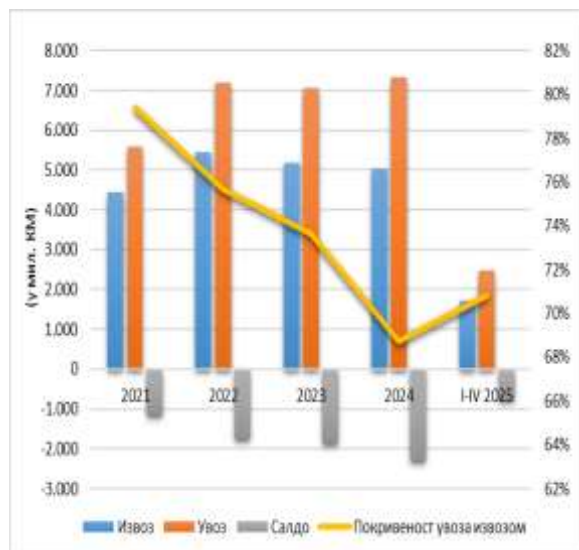


Извор: РЗС РС, калкулација МФ РС

Посматрајући класификацију дјелатности, највећи утицај на кретање спољнотрговинске размјене има прерађивачка индустрија јер учествује у структури извоза и увоза са преко 84,7% и 93,6%, респективно. У 2024. години, електрична енергија имала је највећи допринос паду извоза роба, док је прерађивачка индустрија показала отпорност с умјереним растом од 0,2%, што је помогло ублажити укупни пад извоза роба. С друге стране, највећи допринос расту увоза роба имала је прерађивачка индустрија, што одражава одрживу потражњу за сировинама и полупроизводима битним за производне процесе. Осим тога, сектори попут електричне енергије и пољопривреде такође су позитивно утицали на динамику увоза. Као резултат наведених кретања спољнотрговинске размјене, дефицит робне размјене износио је 2,3 мил. КМ, односно 11,9% процијењеног БДП-а и на незнатно вишем је нивоу у поређењу са претходном годином, када је износио 11,5% БДП-а. Ово је највећи спољнотрговински дефицит Републике Српске у последњих двадесетак година.

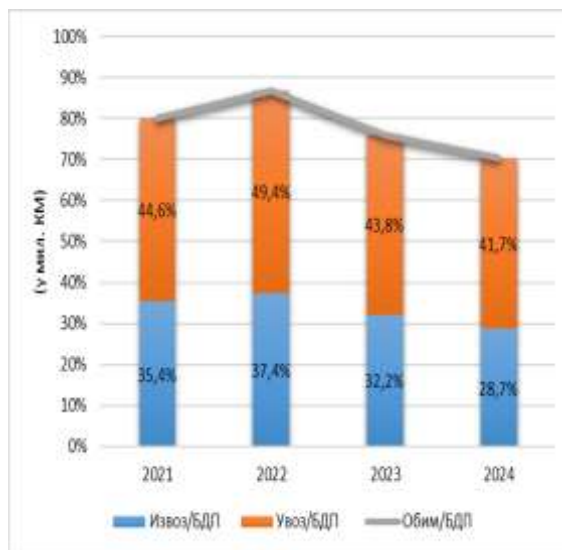
Графикон 2.2.16. показује да у посматраном периоду извозни резултати стагнирају, док увоз расте, што погоршава трговински биланс. Покривеност увоза извозом пала је испод 70% 2024. године, што указује на то да извоз с временом финансира мањи дио увоза. У периоду јануар-април 2025. године, присутан је опоравак извоза и увоза роба, као и благо побољшање покривености увоза извозом (69,4%). На графикону 2.2.17. приказано је кретање спољнотрговинске размјене у односу на БДП, при чему је у 2024. години отвореност привреде Републике Српске износила 72,4% и мања је за 3,6 п.п. у односу на претходну годину, што је резултат смањења обима спољнотрговинске размјене и повећања економског раста.

Графикон 2.2.16: Преглед кретања спољнотрговинске робне размјене



Извор: РЗС РС

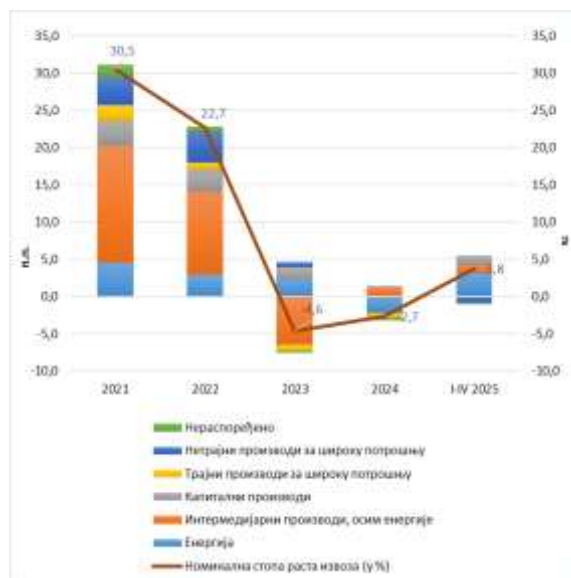
Графикон 2.2.17: Робна размјена у односу на БДП



Извор: РЗС РС, МФ

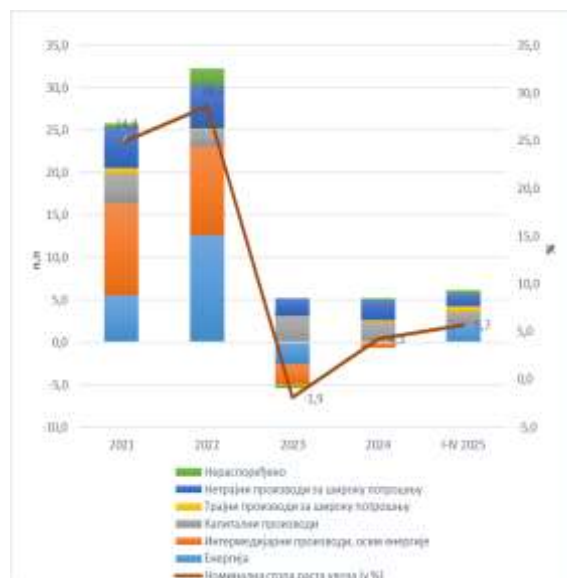
Посматрајући извоз производа према економској намјени (ГИГ) смањењу извоза у 2024. години (графикон 2.2.18) углавном су допринијели сектори енергија (-2,2 п.п.) и трајна потрошна добра (-0,6 п.п.). Интермедијарни производи су једини сектор који је имао позитивни допринос (1,2 п.п.). Остали сектори су имали минималан или неутралан допринос номиналној стопи извоза роба. У прва четири мјесеца 2025. године према класификацији ГИГ дошло је до опоравка извоза при чему су највећи допринос расту извоза дали сектори енергија, капитални производи и интермедијарни производи.

Графикон 2.2.18: Доприноси извозу према ГИГ и стопа раста извоза



Извор: РЗС РС, калкулације МФ

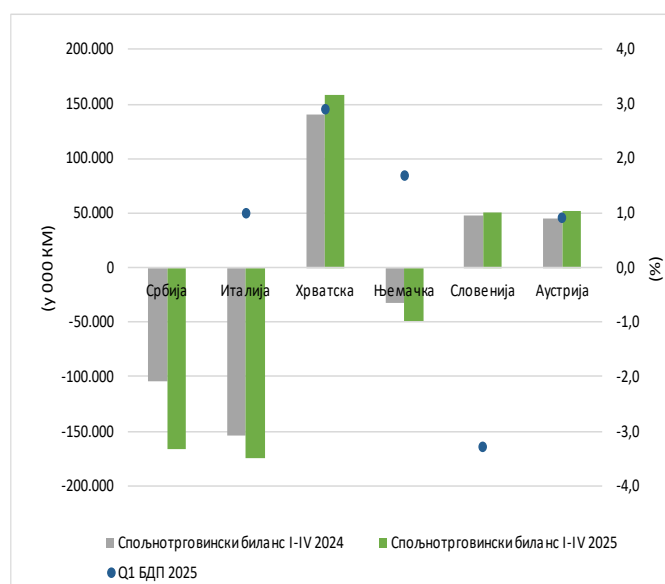
Графикон 2.2.19: Доприноси увозу према ГИГ и стопа раста увоза



Извор: РЗС РС, калкулације МФ

У 2024. години посматрајући по групацијама земаља, Република Српска остварује са земљама ЕУ око 71% извоза, а око 58% увоза роба, што земље ЕУ сврстава у наше најзначајније спољнотрговинске партнере. Успоравање и пад привредне активности у већини ЕУ земаља утицали су на кретање спољнотрговинске размјене. У периоду јануар-април 2025. године забиљежен је дефицит од 757 мил. КМ, извоз је повећан за 3,8%, док је увоз растао по номиналној стопи од 5,7%. Наведено кретање спољнотрговинске размјене довело је до опоравка покривености увоза извозом, у односу на 2024. годину.

Графикон: 2.2.20: Спољнотрговински биланс Републике Српске са најзначајнијим спољнотрговинским партнерима и реалне стопе раста БДП за први квартал 2025. године



На графикону 2.2.20 можемо уочити да је Република Српска у периоду јануар-април 2025. године остварила највећи спољнотрговински суфицит са Хрватском, Словенијом и Аустријом. Дефицит је остварен са Италијом, Србијом и Њемачком. У периоду јануар-април 2025. године посматрано по групама производа повећању извоза, највише је допринијело повећање извоза следећих производа: електрична енергија (10,5% укупног извоза), електрична опрема и вјештачки корунд, алуминијум оксид и алуминијум хидроксид. У истом периоду највећи допринос расту увоза дали су производи: лијекови, ел. енергија и путничка возила.

Приликом израде процјена и пројекција спољнотрговинске размјене, узете су у обзир анализе

кретања статистичких података у текућем периоду, расположиве пројекције међународних финансијских институција, као и тренутна економско-политичка ситуација на глобалном нивоу. Према процјенама међународних финансијских институција предвиђа се да ће успоравање увозних цијена подстаћи домаћу потражњу. Процјењује се да ће доћи до даљег пада удјела извозног тржишта европодручја у глобалном извозу. Међутим, ипак постоје услови за поновно јачање раста БДП-а европодручја током средњорочног периода јер се очекује да ће раст реалних плата и запослености подржати опоравак у којем потрошња остаје кључни фактор раста. Тражња еврозоне требала би бити подржана ублажавањем услова финансирања, као што наговјештавају тржишна очекивања о будућем кретању каматних стопа.

У периоду 2024-2028. година у Републици Српској предвиђа се да ће се извоз роба и услуга опоравити од контракције у 2024. години (-2,8%), а затим ће имати узлазни тренд до 2028. године (5,3%). Наведено указује на побољшање спољне тражње, повећану конкурентност Републике Српске или раст у извозно оријентираним секторима. Истовремено, у пројектованом периоду очекује се и сталан раст увоза роба и услуга при чему ће се стопа реалног раста кретати у интервалу 4,6% - 6,6% одражавајући растућу домаћу потражњу. Покривеност увоза извозом на крају пројектованог периода износиће 71%.

2.3 Ризици за макроекономске пројекције

Основни ризици по остварење пројекција према основном сценарију могу се посматрати као спољни и унутрашњи.

Основни сценарио макроекономског оквира и даље је под утицајем бројних ризика, а прије свега ризика из међународног окружења, односно ризика од неизвјесности у погледу развоја међународних економских и политичких односа. У условима заоштрених међународних и економских односа, застоја у глобалним ланцима снабдјевања, инфлаторних притисака и поштравања менетарне политике, спољни ризици представљају већи изазов за остварење пројектованог привредног раста у Републици Српској од унутрашњих. Већ је извјесно да се ове околности негативно одражавају на глобалну економију, а кроз утицај на потрошњу, инвестиције, спољнотрговинску размјену, мање или више утичу и на привредни раст Републике Српске.

Ескалација трговинског рата, односно баријера у трговинској размјени, као и смањење конкурентности са неизвјесном динамиком рјешавања ове ситуације, у наредном периоду представља ограничавајуће факторе за будући раст економске активности у ЕУ. Ефекат америчких царина на одређене ЕУ индустрије, може имати негативан ефекат на извоз Републике Српске који је значајно оријентисан на ЕУ тржиште.

Ризици који се односе на неостварење пројекција спољнотрговинске размјене су ескалација трговинских тензија и растућа политичка неизвјесност, посебно она која произлази из недавних америчких тарифних политика. Такође, континуиране рестриктивне трговинске праксе и геополитичке економске тензије могле би пореметити међународне трговинске токове и ланце снабдијевања, додатно смањујући глобалну економску активност.

Могући ризик у финансирању спољног дефицита може се видјети у смањењу прилива страних директних инвестиција и отежаном задуживању на међународном финансијском тржишту (раст каматних стопа, повећање удјела јавног дуга и сл.).

Економски притисци и неизвјесност у пословању на глобалном тржишту, ризици везани за пословни амбијент, погоршање услова пословања, изостанак имплементације планираних реформских процеса, мјера и сл. могло би се одразити на пословну активност у Републици Српској путем пада расположивог дохотка предузећа и становништа, те смањења инвестиционе активности, поготово ако се имају у виду повећани трошкови производње. То би за посљедицу могло имати мањи раст запослености и зарада од очекиваног, а тиме и мањи раст потрошње. Наставак кризе у Украјини и на Блиском истоку може изазвати додатну несташицу енергената и ресурса на глобалном нивоу, што би посљедично довело до даљег раста цијена и имало негативан утицај на потрошњу, инвестиције, спољнотрговинску размјену, тржиште рада као и на укупан привредни раст.

Изостанак структурних промјена у економији у правцу већег развоја дјелатности које стварају виши ниво додате вриједности у односу на производњу засновану на ресурсима и сировинама може утицати тако да економски раст буде мањи од очекиваног.

Обавеза усклађивања законодавства и економије са одредбама Carbon Border Adjustment Mechanism (CBAM) регулатива, могла би се негативно одразити на конкурентност економије и привредну активност.

Намећу се ризици везани за климатске промјене (питање декарбонизације) и пратеће регулативе, ту су и уобичајени ризици везани за агрометеоролошке услове који утичу на

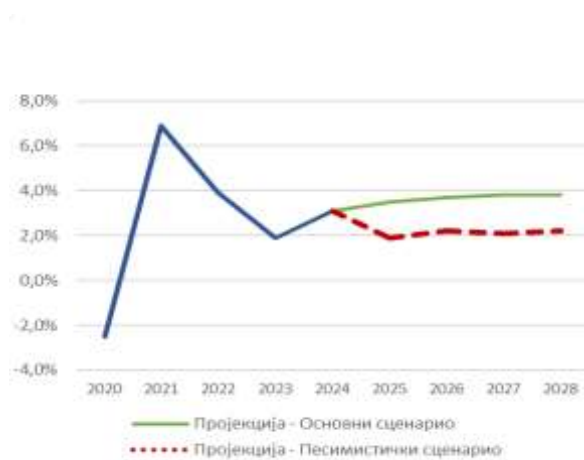
пољопривредну производњу; хидрометеоролошке прилике и термоенергетске капацитете које имају утицај на количину произведене и извезене електричне енергије.

Приликом израде пројекције макроекономских показатеља у Документу није могуће обухватити реализацију свих најављених инвестиционих пројеката (отварање нових хидро и соларних електрана и наставак изградње мреже ауто-путева), јер због сложених процедура није извјесно када ће доћи до њихове реализације.

Остварење наведених ризика, уз инфлаторне притиске значајно би се одразило на глобални раст, а тиме и на привредни раст Републике Српске. Због велике неизвјесности у односу на претпоставке и очекивања на којима се темеље пројекције основног сценарија, израђен је алтернативни сценарио који уважава ризике из окружења и посљедично предвиђа ниже стопе раста БДП-а.

Остварење наведених ризика имало би за посљедицу ниже стопе раста БДП-а у односу на основни сценариј. Према алтернативном сценарију, у периоду 2025-2028. године предвиђа се успорени раст привредне активности, по просјечној стопи од 2,2%, који у односу на основни сценариј претпоставља мање доприносе потрошње и инвестиција, те негативне доприносе спољнотрговнског биланса.

Графикон 2.2.3: Пројекција кретања БДП, основни и песимистични сценарио, годишње стопе раста,%



Извор: МФ РС

Табела 2.2.3: Просјечне стопе раста у периоду 2026-2028 у зависности од сценарија, у%

	Основни сценариј	Песимист. сценариј
Реални раст БДП-а	3,8	2,2
Лична потрошња	2,7	2,1
Потрошња државе	2,1	2,0
Бруто инвестиције у основна сред.	5,4	3,9
Извоз роба и услуга	5,1	4,4
увоз роба и услуга	4,4	5,2

Извор: МФ РС

3 Јавне финансије

Документ оквирног буџета Републике Српске за период 2026-2028. година је документ средњорочног планирања у који су укључене анализе и пројекције за сектор опште владе¹⁵ Републике Српске. Сектор опште владе обухвата консолидоване буџете подсектора: централна влада, јединице локалне самоуправе и фондови социјалне сигурности¹⁶.

Подсектор централна влада обухвата институције које се финансирају из буџета Републике Српске и у Документу је представљен по рачуноводственим фондовима (у складу са класификацијом, дефинисаном Правилником о буџетским класификацијама, садржини рачуна и примјени контног плана за кориснике прихода буџета Републике, општина, градова и фондова):

- општи фонд (01) представља буџет Републике Српске у ужем смислу ријечи и користи се за исказивање свих средстава и свих активности буџетских корисника, осим оних који се, према посебним захтјевима, исказују на другим фондовима;
- фонд прихода по посебним прописима (02) користи се за исказивање средстава која се на основу прописа користе само у посебне сврхе и свих активности које се финансирају из тих средстава, уколико нису укључена у општи фонд (нпр. властити приходи институција);
- фонд грантова (03) користи се за исказивање грантова буџетских корисника и свих активности које се финансирају из тих средстава, а који нису укључени у општи фонд;
- фонд средстава приватизације и сукцесије (04) користи се за исказивање средстава приватизације и сукцесије и свих активности које се финансирају из тих средстава, уколико средства нису укључена у општи фонд и
- фонд за посебне пројекте (05) користи се за исказивање средстава намијењених посебним пројектима и свих активности на реализацији односних пројеката који нису укључени у општи фонд (нпр. кориштење приступних фондова Европске уније).

Презентација консолидованих података о планираним приходима и расходима, примцима и издацима дата је у складу са правилима и формом утврђеним прописима у оквиру система финансијског извјештавања Републике Српске. Поред тога, у додатку Документа, подаци су презентовани кроз форму Обрасца ПИТ – Периодични извјештај о трансакцијама, који

¹⁵ Термини „сектор општа влада“ и „подсектори централна влада“ прузети су из међународно признате макроекономске статистичке методологије евидентирања владиних финансија (Government Finance Statistics – GFS) коју је развио ММФ и методологије Европског система националних и регионалних рачуна у ЕУ (ESA) који је установио Eurostat. У овом Документу наведени термини се односе на институције Републике Српске и њихове буџетске оквире, уз напомену да обухват институција дат у Документу још увијек у потпуности не одговара обухвату сектора опште владе како је дефинисано наведеним методологијама (нпр. нису обухваћене све здравствене установе). Према ММФ-овом Приручнику државне финансијске статистике (Government Finance Statistics Manual – GFSM) сектор опште владе се састоји од свих владиних јединица и свих нетржишних институција контролисаних и у највећем дијелу финансираних од стране владиних јединица. Одатле се термин „општа јединица владе“ односи на јединице сектора опште владе. Сектор опште владе дијели се на подсекторе: централна влада (простира се на цијелој територији), покрајинска или регионална влада и локална влада (јединице локалне самоуправе). Фондови социјалне сигурности такође могу бити подсектор сектора опште владе.

Према Европском систему националних и регионалних рачуна у Европској унији (ESA) сектор опште владе (S.13) састоји се од институционалних јединица које су нетржишни произвођачи чија је производња намијењена индивидуалној и заједничкој потрошњи, а које се финансирају обавезним плаћањима јединица које припадају другим секторима, те институционалних јединица које првенствено проводе прерасподјелу националног дохотка и богатства. Сектор опште владе дијели се на подсекторе: централна влада (управне институције и агенције чија се надлежност простира на цијело економско подручје, осим фондова социјалне сигурности), савезна (регионална) влада, локална влада (јединице локалне самоуправе) и фондови социјалне сигурности.

¹⁶ Подсектор фондови социјалне сигурности обухвата: Фонд здравственог осигурања Републике Српске, ЈУ Фонд за дјечију заштиту Републике Српске и ЈУ Завод за запошљавање Републике Српске, док је Фонд за пензијско и инвалидско осигурање Републике Српске добио статус корисника прихода буџета Републике Српске и уведен је у систем трезорског пословања од 01.01.2016. год. У складу са тим, у презентованим подацима, Фонд ПИО је обухваћен у оквиру подсектора централна влада – општи фонд 01.

представља преглед прихода и расхода (осим прихода и расхода обрачунског карактера) и примитака и издатака разврстаних према GFS кодовима. GFS - *Government Finance Statistics* је макроекономски статистички оквир дизајниран од стране ММФ-а за потребе праћења статистике владиних финансија и фискалне анализе.

Консолидовано посматрајући сектор опште владе, у периоду 2026-2028. година, већи дио укупних прихода чине порески приходи, односно индиректни порези (38,3% - 38,5%) и директни порези (13,3% - 13,4%). Значајан дио прихода чине доприноси за социјално осигурање (37,6% - 38,3%), док се остали дио односи на непореске приходе (9,7% - 10,1%) и грантове (0,3% - 0,4%).

У оквиру планиране укупне потрошње, у периоду 2026-2028. година, значајна су издвајања за дознаке на име социјалне заштите (48,8% - 50,2%) и издвајање за лична примања запослених (25,2% - 26,0%) који су дефинисани законским оквиром. Донекле условљено расположивим средствима је издвајање за расходе по основу коришћења роба и услуга (6,9% - 7,2%), док се за нето издатке за нефинансијску имовину планира издвојити 7,5% - 8,0% укупне потрошње. У структури планиране потрошње није занемариво ни издвајање за расходе камата и друге расходе финансирања (3,8% - 4,2%).

Према процјенама, у 2025. години се очекује буџетски дефицит у износу од 0,6% БДП-а. У наредном периоду 2026–2028. године, пројектовано учешће потрошње у БДП-у опада од 40,5% до 37,0%, тако да се буџетски резултат креће од дефицита на нивоу 0,3% БДП-а до суфицита од 1,4% БДП-а.

Табела 3.1. Фискални оквир за период 2024–2028. године

Фискални показатељи	2024	2025	2026	2027	2028
	Извршење	План	Пројекција	Пројекција	Пројекција
	у мил. КМ				
Укупни приходи	7.074,7	8.031,1	8.389,7	8.801,3	9.236,6
Укупни расходи	7.347,1	8.150,7	8.456,9	8.690,6	8.907,7
Нето задуживање/кредитирање	-272,4	-119,6	-67,1	110,7	328,9
Издаци по каматама	272,4	292,8	298,7	333,2	323,5
Примарни биланс	0,0	173,2	231,6	443,9	652,4
	% БДП-а				
Укупни приходи	41,1	41,5	40,2	39,2	38,3
Укупни расходи	42,7	42,1	40,5	38,7	37,0
Нето задуживање/кредитирање	-1,6	-0,6	-0,3	0,5	1,4
Издаци по каматама	1,6	1,5	1,4	1,5	1,3
Примарни биланс	0,0	0,9	1,1	2,0	2,7

3.1 Кретања јавних финансија у 2024. и планови за 2025. годину

У периоду 01.01.-31.12.2024. године **укупни приходи** за сектор опште владе остварени су у износу од 7.047,7 милиона КМ, што је за 12,3% или 773,8 милиона КМ више у односу на остварење у 2023. години. У оквиру прихода:

- Порески приходи у износу од 6.344,7 милиона КМ остварили су раст од 15,2% или 839,1 милиона КМ;
- Непорески приходи износе 660,8 милиона КМ и мањи су за 4% или 27,3 милиона КМ;
- Грантови у износу 67,8 милиона КМ и мањи су за 14,1% или 11,1 милиона КМ, те
- Трансфери између буџетских јединица у износу 1,4 милиона КМ.

У периоду 01.01.-31.12.2024. године **укупни расходи** за сектор опште владе су извршени у износу од 6.779,5 милиона КМ, што је за 10,9% или 667,3 милиона КМ више у односу на извршење из претходне године. У овину расхода:

- Текући расходи осим расхода обрачунског карактера износе 6.779,1 милиона КМ и већи су за 10,9% или 667,2 милиона КМ;
- Трансфери између буџетских јединица у износу 0,4 милиона КМ, већи су за 33,3% или 0,1 милион КМ.

Нето издаци за нефинансијску имовину износе 567,6 милиона КМ и мањи су за 13,3% или 66,8 милиона КМ.

Укупан дефицит¹⁷ сектора опште владе, у периоду 01.01.-31.12.2024. године износи 272,4 милиона КМ, док је у претходној години остварен дефицит од 339,1 милиона КМ. Исказани дефицит од 272,4 милиона КМ представља резултат оствареног дефицита у подсектору централна влада у износу од 192,0 милиона КМ, дефицита у подсектору фондови социјалне сигурности у износу 40,7 милиона КМ и дефицита у подсектору локална влада (јединице локалне самоуправе) у износу 43,0 милиона КМ, те корекције по основу елиминација међусобних трансакција између посматраних јединица различитих нивоа власти, у износу од 3,3 милиона КМ. Уколико посматрамо структуру дефицита подсектора централна влада (корисници буџета Републике Српске), остварен је дефицит у Општем фонду буџета Републике Српске у ужем смислу (фонд 01) од 84,2 милиона КМ и Фонду за посебне пројекте који нису укључени у општи фонд (фонд 05) од 140,7 милиона КМ, који највише учествују у укупном дефициту.

Табела 3.1.1: Кратак преглед остварених прихода и примитака, расхода и издатака сектора општа влада Републике Српске за 2024. годину (у мил. КМ)

ПОЗИЦИЈА	Извршење за 2024. годину										
	Фонд 01	Фонд 02	Фонд 03	Фонд 04	Фонд 05	Елим.	ЦЕНТ. ВЛАДА	ФСС	ЈЛС	Елим.	ОПШТА ВЛАДА
ПРИХОДИ (I+II+III+IV)	4,747.8	311.9	41.6	0.0	43.3	-126.3	5,018.2	1,257.8	1,116.8	-318.2	7,074.7
I ПОРЕСКИ ПРИХОДИ	4,417.2	169.7	0.0	0.0	0.0	0.0	4,586.9	1,051.1	709.9	-3.1	6,344.7
<i>Приходи од пореза на доходак и добит</i>	764.9	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	764.9	0.0	94.5	0.0	859.5
<i>Доприноси за социјално осигурање</i>	1,534.8	9.1	0.0	0.0	0.0	0.0	1,543.9	1,051.1	0.0	-3.1	2,591.9
<i>Порези на имовину</i>	20.1	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	20.1	0.0	36.1	0.0	56.2
<i>Индиректни порези</i>	2,097.4	160.6	0.0	0.0	0.0	0.0	2,257.9	0.0	556.5	0.0	2,814.4
<i>Остали порески приходи</i>	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	22.8	0.0	22.8

¹⁷ Појам суфицита/дефицита треба посматрати као категорију карактеристичну само за буџетско књиговодство, која указује на вишак или мањак средстава потребних за финансирање редовног пословања и планираних и одобрених пројеката буџетског корисника и битно се разликује од финансијског резултата као рачуноводствене категорије својствене финансијским извјештајима припремљеним у складу са међународним рачуноводственим стандардима.

ПОЗИЦИЈА	Извршење за 2024. годину										
	Фонд 01	Фонд 02	Фонд 03	Фонд 04	Фонд 05	Елим.	ЦЕНТ. ВЛАДА	ФСС	ЈЛС	Елим.	ОПШТА ВЛАДА
II НЕПОРЕСКИ ПРИХОДИ	323.6	62.8	0.1	0.0	0.1	-0.4	386.2	3.7	273.8	-2.9	660.8
III ГРАНТОВИ	0.0	0.3	36.2	0.0	4.8	-0.2	41.1	0.0	26.8	-0.1	67.8
IV ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ ИЛИ УНУТАР ЈЕДИНИЦА ВЛАСТИ	6.9	79.1	5.3	0.0	38.4	-125.7	4.0	203.0	106.4	-312.0	1.4
РАСХОДИ (I+II+III)	4,717.9	273.5	34.8	0.1	119.2	-126.1	5,019.5	1,157.3	925.4	-322.7	6,779.5
I ТЕКУЋИ РАСХОДИ	4,320.4	273.1	34.2	0.0	83.2	-2.4	4,708.5	1,156.9	917.2	-3.5	6,779.1
<i>Расходи за лична примања запослених</i>	1,147.6	32.1	1.5	0.0	1.4	0.0	1,182.5	40.1	383.8	0.0	1,606.4
<i>Расходи по основу коришћења робе и услуга</i>	211.7	63.2	5.9	0.0	8.4	-0.1	289.1	9.1	196.9	0.0	495.2
<i>Расходи финансирања и други финансијски трошкови</i>	239.4	0.4	0.0	0.0	0.3	0.0	240.2	11.1	21.2	0.0	272.4
<i>Субвенције</i>	246.5	14.3	3.0	0.0	13.7	-1.6	275.8	4.9	34.7	-0.1	315.2
<i>Грантови</i>	157.4	162.8	23.5	0.0	59.5	-0.3	402.9	0.0	105.8	-0.2	508.5
<i>Дознаке на име социјалне заштите</i>	2,310.5	0.0	0.3	0.0	0.0	-0.1	2,310.7	1,090.9	167.6	0.0	3,569.2
<i>Остали расходи</i>	7.3	0.3	0.0	0.0	0.0	-0.3	7.3	0.8	7.2	-3.2	12.2
II ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ И УНУТАР ЈЕДИНИЦА ВЛАСТИ	397.5	0.5	0.6	0.1	36.0	-123.7	310.9	0.4	8.2	-319.2	0.4
III БУЏЕТСКА РЕЗЕРВА	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
НЕТО ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ	-114.0	-10.5	-2.3	1.1	-64.8	-0.3	-190.8	-141.2	-234.5	-1.2	-567.6
СУФИЦИТ / ДЕФИЦИТ	-84.2	27.9	4.5	1.1	-140.7	-0.5	-192.0	-40.7	-43.0	3.3	-272.4
НЕТО ФИНАНСИРАЊЕ	245.2	3.2	0.0	0.1	130.9	-0.2	379.1	55.9	52.9	0.0	488.0

Према постојећим плановима за 2025. годину, **укупни приходи** за сектор опште владе износе 8.031,1 милион КМ. Најзначајнији раст прихода у 2025. години пројектован је код пореза на доходак, пореза на добит, доприноса и прихода од индиректних пореза.

Раст плата и броја запослених утичу на раст прихода од пореза на доходак и доприноса, а раст најниже плате има значајан утицај на раст поменутих прихода. Одлуком о најнижој плати у Републици Српској за 2025. годину („Службени гласник Републике Српске“, број 6/25) утврђен је износ најниже нето плате у висини од 900 КМ, 950 КМ, 1.000 КМ и 1.300 КМ у зависности од стручне спреме радника која се захтијева за обављање послова. Такође, у 2025. години дошло је и до усклађивање платних кофицијената запослених са високом стручном спремом у области образовања и културе, тако да су мјесечне нето плате повећане за 100 КМ („Службени гласник Републике Српске“, број 112/23). Поред тога, у складу са чланом 6. Закона о платама и накнадама судија и јавних тужилаца у Републици Српској („Службени гласник Републике Српске“, број 56/22) дошло је до повећања плата судија и тужилаца у 2025. години у складу са повећањем просјечне бруто плате у Републици Српској у односу на претходну годину.

У марту 2025. године у Републици Српској је усвојен сет закона („Службени гласник Републике Српске“, број 28/25) по којима је дошло до повећања плата од 10% запосленима у области јавне управе, те у здравству, просвјети, култури, администрацији и у правосуђу, почев од плате за април 2025. године. Такође запосленима у Министарству унутрашњих послова повећане су плате за 10% и уведеден је додаток за тешке услове рада од 30% за службенике који носе

наоружање. Ова повећања су обухватила значајан број запослених и имају значајан ефекат на раст пореза на доходак и доприноса.

Када се анализира приход од пореза на добит, према подацима АПИФ-а добит прије опорезивања привредних субјеката у Републици Српској за 2024. годину мања је за 1% у односу на 2023. годину, што је свакако утицало на мање уплате пореза по годишњој пријави у првом кварталу 2025. године, међутим до краја 2025. године очекују се веће уплате мјесечних аконтација.

С обзиром да је инфлација виша од очекиване, а имамо и опоравак спољнотрговинске размјене са иностранством, као и веће плате које доводе до веће потрошње, у току 2025. године приходи од индиректних пореза расту више него што је то првобитно планирано.

Укупна потрошња у 2025. години је планирана на нивоу од 8.193,7 милиона КМ, од чега се на расходе односи 7.502,1 милион КМ, а на нето издатке за нефинансијску имовину 691,5 милиона КМ.

Планом буџета Републике Српске за 2025. годину планирана су средства за усклађивање платних коефицијената запослених са високом стручном спремом у области образовања и културе, а који имају платни коефицијент нижи од платног коефицијента пете платне групе (виши стручни сарадник са високом стручном спремом), дефинисаног Законом о платама запослених у органима управе. Такође, у складу са чланом 6. Закона о платама и накнадама судија и јавних тужилаца у Републици Српској планирана су средства за повећање плата судија и тужилаца.

Расходи за лична примања запослених су планирани у складу са измјеном сета закона о платама буџетских корисника, а који се односи: на Министарство унутрашњих послова Републике Српске на начин да се платни коефицијенти увећавају у проценту од 10% за све запослене у Министарству, а поред тога за полицијске службенике утврђује се и накнада у износу од 30% основне плате за тежину, природу посла и посебне услове рада; на запослене у републичким органима управе, институцијама правосуђа Републике Српске, основним и средњим школама, ђачким домовима, институцијама у области културе, јавним високошколским установама и студентским центрима као и запосленима у области здравства на начин да се платни коефицијенти увећавају у одређеном проценту како би сви запослени остваривали увећање плате од 10% и уз додатно увећање у нето износу од 100 КМ за директоре институција културе, основног, средњег, специјалног и умјетничког образовања и ђачких домована, те Одлуком о утврђивању цијене рада у износу од 110 КМ и другим законским и подзаконским актима који регулишу ову област. Увећање плата свим буџетским корисницима се примјењује на обрачун плата од 01. априла 2025. године.

Такође, дознаке по основу пензијског осигурања су планиране према досадашњем кретању броја корисника пензија и очекиваног броја корисника у наредном периоду, те редовном усклађивању пензија у 2025. години за 8,3%.

Планирани буџетски оквир за 2025. годину има за резултат **дефицит** на нивоу сектора опште владе од 119,6 милиона КМ. Дефицит подсектора централна влада у износу од 187,9 милиона КМ углавном је резултат веће потрошње у односу на приходе на Општем фонду буџета Републике Српске у ужем смислу (фонд 01), али и на већини осталих рачуноводствених фондова. Према финансијским плановима фондова социјалне сигурности, овај подсектор предвиђа

суфицит од 53,2 милиона КМ, док подсектор јединице локалне самоуправе буџетима предвиђа суфицит од 15,2 милиона КМ.

У наредној табели могу се видјети планирани буџетски оквири за посматране нивое власти у Републици Српској за 2025. годину, по основним групама прихода и расхода, примитака и издатака.

Табела 3.1.2: Кратак преглед планираних прихода и примитака, расхода и издатака сектора општа влада Републике Српске за 2025. годину, у мил. КМ

ПОЗИЦИЈА	Ревидирани план за 2025. годину										
	Фонд 01	Фонд 02	Фонд 03	Фонд 04	Фонд 05	Елим.	ЦЕНТ. ВЛАДА	ФСС	ЈЛС	Елим.	ОПШТА ВЛАДА
ПРИХОДИ (I+II+III+IV)	5.408,4	311,3	32,6	0,0	30,7	-97,5	5.685,4	1.479,3	1.329,6	-463,1	8.031,1
I ПОРЕСКИ ПРИХОДИ	4.979,7	170,3	0,0	0,0	0,0	0,0	5.150,0	1.153,2	744,8	0,0	7.048,1
<i>Приходи од пореза на доходак и добит</i>	868,9	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	868,9	0,0	103,6	0,0	972,6
<i>Доприноси за социјално осигурање</i>	1.772,1	9,0	0,0	0,0	0,0	0,0	1.781,1	1.153,2	0,0	0,0	2.934,3
<i>Порези на имовину</i>	32,4	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	32,4	0,0	42,1	0,0	74,6
<i>Индиректни порези</i>	2.306,2	161,3	0,0	0,0	0,0	0,0	2.467,5	0,0	575,3	0,0	3.042,8
<i>Остали порески приходи</i>	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	23,7	0,0	23,7
II НЕПОРЕСКИ ПРИХОДИ	428,3	68,4	0,1	0,0	0,0	0,0	496,9	5,5	431,4	-3,4	930,4
III ГРАНТОВИ	0,0	0,5	27,4	0,0	7,6	0,0	35,5	0,0	17,0	0,0	52,6
IV ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ ИЛИ УНУТАР ЈЕДИНИЦА ВЛАСТИ	0,3	72,0	5,1	0,0	23,0	-97,5	2,9	320,6	136,4	-459,7	0,1
РАСХОДИ (I+II+III)	5.300,5	309,4	37,8	0,0	33,4	-114,3	5.566,7	1.288,7	1.109,8	-463,1	7.502,1
I ТЕКУЋИ РАСХОДИ	4.752,6	308,7	37,2	0,0	10,9	0,0	5.109,4	1.287,4	1.091,7	-3,4	7.485,2
<i>Расходи за лична примања запослених</i>	1.321,2	38,3	2,5	0,0	1,2	0,0	1.363,2	45,5	504,0	0,0	1.912,7
<i>Расходи по основу коришћења робе и услуга</i>	249,3	95,6	9,5	0,0	2,7	0,0	357,0	12,0	213,4	0,0	582,4
<i>Расходи финансирања и други финансијски трошкови</i>	259,0	0,4	0,0	0,0	0,0	0,0	259,4	12,4	21,0	0,0	292,8
<i>Субвенције</i>	242,9	7,2	0,0	0,0	2,8	0,0	252,9	14,7	42,9	0,0	310,5
<i>Грантови</i>	187,8	166,9	24,8	0,0	4,1	0,0	383,5	0,0	101,4	0,0	484,9
<i>Дознаке на име социјалне заштите</i>	2.483,3	0,0	0,5	0,0	0,0	0,0	2.483,8	1.201,8	201,2	0,0	3.886,8
<i>Остали расходи</i>	9,1	0,4	0,1	0,0	0,0	0,0	9,6	1,0	7,9	-3,4	15,0
II ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ И УНУТАР ЈЕДИНИЦА ВЛАСТИ	537,6	0,7	0,5	0,0	22,5	-114,3	447,0	0,3	12,7	-459,7	0,3
III БУЏЕТСКА РЕЗЕРВА	10,2	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	10,2	1,0	5,4	0,0	16,7
НЕТО ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ	-205,0	-38,2	-6,1	0,0	-57,3	0,0	-306,6	-137,4	-204,6	0,0	-648,6
СУФИЦИТ / ДЕФИЦИТ	-97,2	-36,3	-11,3	0,0	-60,0	16,8	-187,9	53,2	15,2	0,0	-119,6
НЕТО ФИНАНСИРАЊЕ	97,2	36,3	11,3	0,0	60,0	-16,8	187,9	-53,2	-15,2	0,0	119,6

3.2 Пројекције јавних финансија за период 2026-2028. година

3.2.1 Регулаторни оквир и приоритети фискалне политике

Руковођени одређењем стварања повољне пореске политике и даљег очувања социјалне и фискалне стабилности, као и провођења реформи са циљем повећања привредне активности у области опорезивања урађено је следеће:

Порез на добит

Када је у питању опорезивање добити правних лица (привредних друштава), у Републици Српској је у примјени Закон о порезу на добит („Службени гласник Републике Српске“, број 94/15, 1/17, 58/19 и 48/24), којим је опорезивање добити правних лица унапријеђено у великој мјери у односу на период прије тог закона. То се првенствено односи на принцип групне амортизације, прецизирање прихода и расхода који се прихватају у пореском билансу, примјеном правила спречавања злоупотребе тзв. „утањене капитализације“ кроз правило ЕБИТА, детаљније и прецизније дефинисање правила трансферних цијена, те сужавања постојећих пореских олакшица за инвестиције и запошљавање, тако да је умјесто дотадашње олакшице умањења пореске основице пореза на добит за цјелокупни износ ивностиције та олакшица измијењена па је утврђено да се износ пореза на добит умањује за 30% привредном субјекту који изврши инвестиције у тој години у вриједности већој од 50% његове пореске основице.

Иако је примјена новог закона резултирала ефикаснијим и ефективнијим системом опорезивања добити, у 2019. години донесен је Закон о измјенама и допунама Закона о порезу на добит којим је извршено проширење олакшице на инвестиције у производњу на начин да се привредним субјектима омогућава умањење основице пореза на добит за укупну инвестиције у опрему или постројења која се користе за производњу.

Законом о измјени и допуни Закона о порезу на добит („Службени гласник Републике Српске“, број 48/24) допуњава се релевантна одредба Закона о порезу на добит, а која се односи на опорезивање прихода нерезидента у облику камате на начин да се ослобађа пореза приход од камате и премије осигурања по кредитима и зајмовима датим правном лицу из Републике Српске или сталном мјесту пословања нерезидента у Републици Српској, који се користе за пројекте за које је Народна скупштина Републике Српске утврдила да су од посебног значаја за Републику Српску. На овај начин изједначава се порески третман камате за кредите коришћене за финансирање пројеката који су од посебног значаја за Републику Српску у односу на све кредиторе, те се омогућава да укупна средства од кредита буду у цијелости искоришћена за пројекте. Тиме се омогућава пуни капацитет реализације пројекта без непредвиђених додатних трошкова.

Порез на доходак

Законом о измјенама и допунама Закона о порезу на доходак („Службени гласник Републике Српске“, број 119/21) повећан је основни лични одбитак са 8.400 КМ на 12.000 КМ на годишњем нивоу и промијењена је основица пореза на доходак од личних примања тако да сада представља збир бруто личних примања. Такође, умањена је стопа пореза на доходак од личних примања са 10% на 8%, а повећана је стопа пореза на доходак на доходак од ауторских права, права сродних ауторском праву и права индустријске својине, капитала, капиталних добитака и осталог дохотка са 10% на 13%, с тим да је код ових доходака основица у Закону остала иста.

Законом о измјенама Закона о порезу на доходак („Службени гласник Републике Српске“, број 56/22) повећан је неопорезовани дио топлог obroка који се припрема код послодавца или се доставља послодавцу путем услуге кетеринга са досадашњих 4,5 KM на 0,75% просјечне нето плате у Републици Српској за претходну годину коју је утврдио Републички завод за статистику. Практично, тај неопорезиви дио топлог obroка за 2022. годину износио је 7,53 KM, док је тај износ у 2025. години 10,53 KM.

Законом о допунама Закона о порезу на доходак („Службени гласник Републике Српске“, број 112/23) уведен је посебан обвезник пореза од самосталне дјелатности – мали пољопривредник у порески систем, а накнада ученицима на практичној настави која се обавља код послодавца, у складу са прописима којима се уређује средње образовање, ослобођена је пореза на доходак.

Законом о порезу на доходак, између осталог, уређено је и опорезивање прихода од пољопривредне дјелатности, како лица која су регистрована и организована у форми предузетника, тако и лица која су организована у форми породичних пољопривредних газдинстава, те на тај начин обављају пољопривредну дјелатност. У пореском смислу, правна лица која обављају пољопривредну дјелатност на тржишној основи, без обзира на форму (привредно друштво, задруга...), обвезници су пореза на добит, док су физичка лица која самостално обављају пољопривредну дјелатност обвезници пореза на доходак од самосталне дјелатности.

Са циљем стварања бољих предуслова за развој практичне наставе код послодавца, што представља и реализацију стратешког циља 5. Усклађивање образовања са потребама тржишта рада, Стратегије развоја предшколског, основног и средњег васпитања и образовања Републике Српске за период 2022–2030. година, имајући у виду значај сарадње са привредом, као и чињеницу да предузећа све више постају мјеста учења у средњем стручном образовању, уведено је ослобађање од опорезивања порезом на доходак накнада ученицима на практичној настави код послодавца, која се обавља у складу са прописима којима се уређује средње образовање, а највише до 50% најниже плате у Републици Српској.

Законом о измјенама и допунама Закона о порезу на доходак („Службени гласник Републике Српске“, број 110/24) подигнут је праг за статус малог предузетника са 50.000 KM на 100.000 KM оствареног прихода, изједначавајући га са прописима из области индиректних пореза и са опорезивањем дохотка у Федерацији БиХ, а с друге стране предметним законом се рестриктивније прописују поједини услови за обављање дјелатности. Појашњен је и појам прихода од самосталне дјелатности на начин да, без обзира на то да ли је лице регистровано код надлежног органа за обављање неке дјелатности, уколико од исте оствари приход, односно доходак, биће опорезован према одредбама којима се опорезује доходак од самосталне дјелатности. Проширен је број самосталних занимања која по својој природи и јесу посебне професионалне или интелектуалне услуге, те иста лица не могу поднијети захтјев за плаћање пореза као мали предузетник. Паралелно са удовољавањем захтјева за подизање укупног годишњег прихода који може да оствари мали предузетник по основу обављања те дјелатности са 50.000 KM на 100.000 KM, подигнут је и доњи износ пореза који је мали предузетник дужан да плати, са 600 KM на 1.200 KM уз прописан изузетак за лица која остваре укупан приход до 50.000. Такође, уведен је порез по одбитку за нерезидента, који повременим обављањем дјелатности, односно пружањем услуга оствари доходак и овај порез се плаћа по стопи од 10%, без права на признавање расхода.

Доприноси

Законом о измјенама Закона о допринесима („Службени гласник Републике Српске“, број 119/21) умањена је збирна стопа обавезних доприноса у Републици Српској са досадашњих 32,8% на 31%, а смањење стопе је због истовремених измјена Закона о раду и Закона о порезу на доходак усмјерено на раст плата свих радника у Републици Српској.

Законом о измјени и допунама Закона о допринесима („Службени гласник Републике Српске“, број 56/22) уведена је паушална основица доприноса за раднике домаћих привредника који су упућени на рад у иностранство док траје тај рад због јачања конкурентности тих привредника. Та основица једнака је најнижој бруто плати у Републици Српској.

Такође, Законом о подршци незапосленом родитељу четворо и више дјеце у Републици Српској („Службени гласник Републике Српске“, број 132/22) предвиђено је остваривање права ове популације на новчано примање у износу од најмање 750 КМ мјесечно. Ово право установљено је ради подршке овој категорији становништва због поремећаја на глобалном тржишту рада и њихове рефлексије на тржиште рада у Републици Српској, а узроковани исцрпљујућом и дуготрајном пандемијом вируса ковид 19, који су неизбјежно негативно утицали и на рад и социјални статус радно способног становништва Републике Српске, а посебно на социјални статус породица са четворо и више дјеце. Интенција Владе Републике Српске је да се незапосленом родитељу четворо и више дјеце омогући, поред права на новчано примање у номиналном износу, и права из пензијско-инвалидског осигурања, која се остварују на основу уплате доприноса. Да би се ова права остварила, било је потребно створити правни основ за уплату доприноса, због чега је и усвојен Закон о допуни Закона о допринесима („Службени гласник Републике Српске“, број 132/22).

Закон о допунама Закона о допринесима („Службени гласник Републике Српске“, број 112/23) донесен је ради потребе смањења оптерећења образовних установа по основу обавезе уплате доприноса за пензијско и инвалидско осигурање за ученике за вријеме практичне наставе, односно током обављања стручне праксе код послодавца. С тим у вези, имајући у виду значај практичне наставе, а са циљем стварања бољих предуслова за развој практичне наставе код послодавца, за ученике и студенте за вријеме практичне наставе, односно током обављања стручне праксе код послодавца смањена је основица доприноса са 50% на 20% просјечне бруто плате у Републици за претходну годину.

Законом о измјенама и допунама Закона о допринесима („Службени гласник Републике Српске“, број 110/24) подиже се минимална основица за лица, носиоце самосталне дјелатности које ту дјелатност обављају у виду основног занимања, са досадашњих 60% на 80% просјечне бруто плате у Републици Српској за претходну годину, на начин да у првој години примјене, односно у 2025. години, основица доприноса за лица која обављају самосталну дјелатност у виду основног занимања, а нису корисници права на пензију, умјесто садашњих 60% износи 70%, а од 1. јануара 2026. године износи 80% просјечне бруто плате у Републици. Такође, утврђује се обавеза плаћања доприноса за пензијско и инвалидско осигурање за лица која остварују доходак од самосталне дјелатности, а корисници су права на пензију, те за лица која самосталну дјелатност обављају као допунску дјелатност, на основицу која износи 30% просјечне бруто плате у Републици. Ова лица су до сада била у цијелости ослобођена обавезе плаћања доприноса, међутим усљед потребе спречавања нелојалне конкуренције или суштински њеног смањења, неопходно је било увести минималну обавезу доприноса за ова лица. Са друге стране, лица која дјелатност обављају као додатну су и даље изостављена од обавезе плаћања доприноса, због чињенице да се ради о лицима која ту дјелатност не могу

обављати личним радом, већ искључиво преко запослених радника. Овим законом се такође ослобађају обавезе плаћања доприноса на остварена примања лица која остварују право на пензију из Фонда за пензијско и инвалидско осигурање Републике Српске, под условом да су та примања остварена од недобитне (непрофитне) организације која се бави пружањем хуманитарне и социјалне помоћи.

Порез на непокретности

У периоду 2026–2028. година није планирана измјена Закона о порезу на непокретности, већ интензивирање активности на пријављивању непријављених непокретности у Републици Српској. Наиме, прегледом буџетских средстава уочено је да су приходи од пореза на непокретности подцијењени и да се значајан дио прихода по овом основу не слијева у буџете јединица локалне самоуправе. Разлог томе је што значајан дио непокретности није уписан у Фискални регистар непокретности. Стога је у фебруару 2020. године формирана Радна група чији је основни задатак ширење обухвата обвезника пореза на непокретности, а која је понудила могућа рјешења, али без масовне процјене вриједности непокретности немогуће је употпунити Фискални регистар непокретности.

С тим у вези, представници Министарства финансија, Пореске управе Републике Српске, Републичке управа за геодетске и имовинско-правне послове, Града Бањалука, Града Лакташи и представници ЦИЛАП пројекта са консултантима раде на припреми приједлога пројекта Масовне процјене вриједности непокретности у Републици Српској. Основа за израду пројекта су активности и резултати на имплементацији пилот пројекта Масовне процјене вриједности непокретности који се уз подршку ЦИЛАП пројекта изводи у Граду Бања Лука, Граду Лакташи, Граду Градишка и општини Србац.

Пројекту Масовне процјене вриједности непокретности у Републици Српској се приступило ради усаглашавања података и евиденција, боље информисаности купаца и продаваца, равномјерном и правичном опорезивању непокретности, те стварању услова за примјену међународних стандарда и повећању броја инвеститора. Резултат пројекта Масовне процјене вриједности непокретности у Републици Српској су: израђен ажурирани регистар непокретности за потребе масовне процјене вриједности непокретности, ширење постојећег пореског обухвата јединица локалне самоуправе идентификовањем разлика између регистра непокретности и пореских евиденција (фискалног регистра непокретности) и израђен модел за процјењивање вриједности станова и кућа.

Користи система масовне процјене вриједности непокретности су вишеструке, а као посебно значајни корисници се истичу: Министарство финансија и Пореска управа Републике Српске, градови и општине у Републици Српској, Републички завод за статистику, Централна банка БиХ, комерцијалне банке, универзитети, инвеститори и др.

Такође, Министарство финансија је у првом кварталу 2024. године реализовало пројекат техничке помоћи у сарадњи са Мисијом Међународног монетарног фонда у циљу унапређења система опорезивања непокретности у Републици Српској. У пројекту су учествовали представници Министарства финансија, Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде, Пореске управе Републике Српске, Републичке управе за геодетске и имовинско правне послове, Града Бања Лука, Града Лакташи, Општине Челинац и Удружења процјењивача у БиХ.

Након обављених разговора и консултација са релевантним институцијама, Међународни монетарни фонд је доставио извјештај у коме је исказан начин и пут за свеобухватну реформу у области опорезивања непоретности у Републици Српској, кроз: проширење пореске основице рационализацијом мјера пореских ослобађања, прилагођавање пореске стопе у складу са ЕУ-27 праксом, усклађивање постојећег модела вриједности непокретности (основице) са евидентираним вриједностима тржишних трансакција, спајање пореза на непокретности са комуналном накнадом (ради смањења терета и добијања подршке за реформу) и др. активности.

Закон о пореском поступку Републике Српске

Законом о измјенама и допунама Закона о пореском поступку („Службени гласник Републике Српске“, број 37/22) усклађиване су одредбе закона са начелом правне сигурности, односно, којим је утврђен десетогодишњи рок застарјелости права на наплату пореског дуга који је доспио за плаћање до ступања на снагу Закона о пореском поступку Републике Српске 01.01.2012. године. На овај начин ће порески обвезници који имају неизмирен дуг који је доспио до наведеног периода бити у погледу рокова застарјелости у једнаком положају у односу на оне пореске обвезнике који су имали неизмирени порески дуг настао након тог периода.

У наредном периоду у складу са наведеним планираним измјенама прописа у области опорезивања дохотка, планиране су измјене поступка поједностављења пријављивања и плаћања пореза малог пољопривредника, као и за ангажоване раднике на сезонским пословима.

Закон о одгођеном плаћању пореског дуга

Закон о одгођеном плаћању пореског дуга ("Службени гласник Републике Српске", број 94/15) донесен је са циљем олакшања финансијског положаја привредних субјеката, одржања текуће ликвидности, подстицања запошљавања у привреди и боље наплативости пореског дуга. Законом о измјенама и допунама Закона о одгођеном плаћању пореског дуга ("Службени гласник Републике Српске", број 28/21) плаћање пореског дуга по основу пореза на добит за 2020. годину, пореза на доходак од самосталне дјелатности за 2020. годину, накнаде за унапређење општекорисних функција шума за 2020. годину и противпожарне накнаде за 2020. годину одгађа се једнократно до 30. јуна 2021. године уколико су уредно поднесене пореске пријаве за ту врсту пореза. Плаћање наведеног дуга после 30. јуна 2021. године може се додатно одгодити на начин да се плати у шест једнаких мјесечних анuitета, с тим да први мјесечни анuitет доспјева 31. јула 2021. године, а посљедњи 31. децембра 2021. године. На износ претходно наведеног пореског дуга за вријеме одгођеног плаћања не обрачунава се камата.

У наредном периоду није планирано мијењање услова за одгођено плаћање пореског дуга.

Закон о фискалним касама

Новим Законом о фискализацији („Службени гласник Републике Српске“, број 15/22) уводи се нови технички модел фискализације у Републици Српској. Овај модел заснован је на новим технологијама и означава поједностављење cjелокупног процеса код обвезника фискализације, већу транспарентност у односу на потрошаче у смислу провјере валидности рачуна, те веома квалитетан алат код Пореске управе Републике Српске за сузбијање сиве зоне у промету. Овим законом стављена је и обавеза Влади Републике Српске за финансирање иницијалних трошкова фискализације код обвезника фискализације, а који модел финансирања ће бити јасно дефинисан подзаконским актом.

У складу са Законом о фискалним касама, донесени су подзаконски акти, чиме су се стекли услови за почетак примјене Закона о фискалним касама. С тим у вези, Пореска управа Републике Српске је 17. априла 2024. године објавила Јавни позив за подношење захтјева за покретање поступка иницијалне фискализације и субвенционисање трошкова иницијалне фискализације за прву групу обвезника фискализације. Рок за завршетак поступка иницијалне фискализације за прву групу обвезника фискализације је истекао 17. децембра 2024. године. По окончању поступка иницијалне фискализације прве групе обвезника, Пореска управа Републике Српске је дана, 31. јануара 2025. године објавила Јавни позив за подношење захтјева за покретање поступка иницијалне фискализације и субвенционисање трошкова иницијалне фискализације за другу групу обвезника. Рок за завршетак поступка иницијалне фискализације за другу групу обвезника фискализације истиче 30. септембра 2025. године. Окончање поступка иницијалне фискализације за другу групу обвезника, означиће потпуни прелазак на нови систем фискализације.

Закон о пореском систему Републике Српске

Неодложна потреба значајног унапређења пословног окружења и амбијента за привлачење нових инвестиција, како страних тако и домаћих, захтијева преиспитивање постојећег великог броја пореских и непореских давања. Стога је Влада Републике Српске, у оквиру Програма економских реформи за период 2017-2019, исказала намјеру за свеобухватан програм реформе пореских и непореских давања у Републици Српској, кроз успостављање Регистра пореских и непореских давања у Републици Српској. У циљу реализације намјера Владе Републике Српске, донесен је Закон о пореском систему Републике Српске ("Службени гласник Републике Српске", бр. 62/17 и 110/20).

Законом се уређује порески систем Републике Српске и успостављање и вођење Регистра пореских и непореских давања Републике Српске. Циљ успостављања Регистра пореских и непореских давања Републике Српске је јачање транспарентности увођења и наплате јавних прихода, успостављање јавне контроле над фискалним оптерећењем привреде и грађана, те сарадња власти, грађана и привреде у креирању повољнијег привредног амбијента који ће доприносити повећању конкурентности домаће привреде и расту животног стандард становништва.

У складу са Законом о пореском систему Републике Српске, донесен је Правилник о успостављању и вођењу Регистра пореских и непореских давања Републике Српске („Службени гласник Републике Српске”, број 24/18) и Правилник о методама и начину вршења анализа оправданости пореских и непореских давања („Службени гласник Републике Српске”, број 68/18).

Министарство финансија је у складу са Законом о пореском систему Републике Српске и правилницима израдило Регистар пореских и непореских давања Републике Српске који је објављен на сајту Министарства, дана 12. марта 2020. године. У Регистру пореских и непореских давања Републике Српске који је објављен на сајту Министарства финансија на дан објаве евидентирано је 610 пореских и непореских давања која су правна и физичка лица у обавези платити, у складу са законима Републике Српске.

Имајући у виду активности Министарства финансија и Владе Републике Српске у погледу мјерења оптерећења привреде и становништва пореским, а посебно непореским давањима из Регистра пореских и непореских давања Републике Српске, те предузимању адекватних мјера,

евидентно је да је двије године након објаве Регистра, у њему евидентирано укупно 591 давање (у односу на почетних 610). У наредном периоду планирано је да се настави са анализама и да се изврши додатно растерећење привреде и становништва путем смањења, укидања или другачијег обрачуна појединих непореских давања.

Посебан порез на имовину

Законом о утврђивању поријекла имовине и посебном порезу на имовину (“Службени гласник Републике Српске”, број 15/22) уређују се услови, начин и поступак под којим се утврђује имовина и увећање имовине физичког лица и посебан порез на увећање имовине, а за коју физичко лице не може да докаже начин стицања, а орган надлежан за спровођење овог закона је Пореска управа Републике Српске (РСТА). Циљ предложеног закона је да се обезбиједи ефикаснији систем борбе против корупције, сиве економије и изградња институција, али и да се кроз правни систем контролишу приходи и тако превентивно дјелује и спријече могуће злоупотребе. Примјеном овог закона и стављањем под лупу имовине свих грађана који имају очигледно увећање имовине у узастопне три године које је веће од 300.000 КМ, Република Српска јасно показује да нема компромиса у погледу корупције.

Закона о отпису потраживања

Законом о измјени Закона о отпису потраживања („Службени гласник Републике Српске“, број 112/23) држава као титулар субјективног пореског права исказала је акт добре воље према пореским обвезницима, привредним друштвима и предузетницима. Поједини привредни субјекти су током протеклих кризних година избјегавали измирење пореских обавеза, тежећи да се на тај начин макар привремено финансијски растерете. Доследном примјеном пореских прописа, те покретањем поступка принудне наплате, Пореска управа би директно „угрозилa“ опстанак великог броја привредних субјеката, чија су се дуговања по основу неплаћених обавеза значајно увећала и по основу обрачунате камате.

Интенција предлагача је да се креирањем овог алтернативног правног основа избјегне гушење привредних активности. Република као носилац потраживања има право и могућност да одлучује, свакако у законској форми, о дуговима према њој, самим тим и о дуговима по основу камате и споредних пореских потраживања. Није неуобичајено да се државе у оваквим ситуацијама опредјељују за поједине облике пореских амнестија, посебно у случају постојања високих износа потраживања по основу камата, да би побољшале перформансе буџета и функционисање Републике. С друге стране, стимулисање пореских дужника да измире главни порески дуг, уз истовремени отпис обавеза по основу камате обрачунате на тај дуг, стварају се услови за бољу наплату предметних пореских обавеза уз истовремено растерећење пореских обвезника, да би они били у могућности да редовно плаћају своје текуће обавезе, чиме се истовремено стварају услови за опоравак привреде и развој предузетништва.

Закон о измјени Закона о отпису потраживања („Службени гласник Републике Српске“, број 63/24) донесен је с циљем стварања стимулативног правног основа за ефикаснију наплату потраживања које има Република Српска према дужницима по основу главног пореског дуга. Предметним законом прописано је да они порески дужници који имају неизмирене пореске обавезе доспјеле до 31. децембра 2023. године, измирењем цјелокупног износа главног дуга и трошкова поступка принудне наплате, отписује им се потраживање по основу камате, под условом да се главни дуг измири до 1. јануара 2025. године.

Законом о измјени Закона о отпису потраживања („Службени гласник Републике Српске“, број 31/25) створен је правни оквир да се пореским обвезницима који имају неизмирене пореске

обавезе доспјеле до 31. децембра 2022. године, измирењем цјелокупног износа главног дуга и трошкова поступка принудне наплате, отпишу потраживања камата, ако овај дуг измире до 31. децембра 2025. године.

3.2.2 Пројекције јавних прихода

Пројекције прихода од директних пореза и непореских прихода урађене су на основу пројектованих макроекономских показатеља за Републику Српску и постојеће пореске политике у области директног опорезивања, као и прописа који дефинишу непореске приходе. За сваку поједину врсту прихода анализирани су трендови кретања наплате у претходном периоду, укључени су потенцијални једнократни утицаји који ће се десити у наредном периоду, те утврђен степен корелације појединих врста прихода са кретањем макроекономских агрегата. Пројекција прихода ради се појединачно за сваку врсту прихода и то је изузетно важно с обзиром да се на тај начин узимају у обзир правне основе, сезонски утицаји и специфичности сваког појединачног извора прихода.

Пројекције прихода од индиректних пореза (без путарине од 0,25KM/l) који припадају Републици Српској, за период од 2026. до 2028. године, поред уочених текућих трендова у наплати прихода, базиране су на прогнозама макроекономских показатеља за БиХ и Републику Српску и очекивањима да ће се износ средстава за финансирање институција БиХ, у наредном средњорочном периоду 2026–2028. година, бити на нивоу од 1.020,5 милиона KM. С обзиром на специфичност система расподјеле прихода од индиректних пореза, процјена кретања основних макроекономских показатеља за Републику Српску има додатни значај са аспекта сагледавања кретања крајње потрошње у наведеном периоду, као основе за утврђивање коефицијента расподјеле прихода од индиректних пореза између Републике Српске и ФБиХ. За систем расподјеле прихода од индиректних пореза унутар Републике Српске, тј. између подсектора централне владе, јединица локалне самоуправе и ЈП „Путеви Републике Српске“ од посебне важности је пројекција сервиса спољног дуга.

Промјена било које од претпоставки на којима се заснива пројекција прихода захтијеваће измјену пројекције прихода које су наведене у овом Документу.

У овом поглављу приказане су средњорочне **пројекције прихода за сектор опште владе** коју чине подсектори: централна влада, јединице локалне самоуправе и фондови социјалне сигурности. Очекивани приходи износе 8.389,7 милиона KM у 2026. години, 8.801,3 милиона KM у 2027. години, односно 9.236,6 милиона KM у 2028. години.

На основу пројектованих макроекономских показатеља и уочених трендова процјењује се да ће сектору опште владе, по основу прихода од индиректних пореза, у 2026. години припасти око 3.227,3 милиона KM. У 2027. години очекује се да ће ови приходи износити 3.383,7 милиона KM, односно 3.539,7 милиона KM у 2028. години. То значи да ће нето приходи од индиректних пореза у 2027. години бити за 4,8% већи у односу на 2026. годину, а у 2028. години за 4,6% већи у односу на 2027. годину.

Према урађеној пројекцији, **приходи подсектора централна влада** износе 5.835,7 милиона KM у 2026. години, 6.113,3 милиона KM у 2027. години, односно 6.402,0 милиона KM у 2028. години. У оквиру наслова 3.5 Средњорочни буџетски оквир (подсектор централна влада) детаљније су приказани приходи овог подсектора по рачуноводственим фондовима.

Очекивани приходи јединица локалне самоуправе су 1.398,6 милиона КМ у 2026. години, 1.465,7 милиона КМ у 2027. години и 1.537,2 милион КМ у 2028. години. У наредној табели приказана је пројекција прихода јединица локалне самоуправе у периоду 2026-2028. година.

Табела 3.2.2.1: Пројекција прихода јединица локалне самоуправе у периоду 2026-2028. година
(у мил. КМ)

	Пројекција		
	2026.	2027.	2028.
П Р И Х О Д И (I+II+III+IV)	1.398,6	1.465,7	1.537,2
I Порески приходи	879,8	935,0	989,8
1. Приходи од индиректних пореза	683,4	726,7	769,0
2. Приходи од директних пореза	164,4	173,1	182,8
3. Остали порези	32,0	35,2	38,0
II Непорески приходи	391,3	404,2	417,7
III Грантови	16,5	16,5	16,5
IV Трансфери између буџ. јединица	111,0	110,0	113,3

Око половине прихода јединица локалне самоуправе чине приходи од индиректних пореза. У складу са Законом о буџетском систему Републике Српске, из прихода од индиректних пореза који припадају Републици Српској, буџетима општина и градова припада 24% средстава преосталих након сервисирања спољног дуга Републике Српске. У складу са пројекцијом прихода од индиректних пореза за период 2026-2028. година и Законом о буџетском систему Републике Српске, процјењује се да ће приходи општина и градова по основу индиректних пореза у 2026. години износити око 683,4 милиона КМ, у 2027. око 726,7 милиона КМ и у 2028. години око 769 милиона КМ.

У оквиру прихода од директних пореза код јединица локалне самоуправе најважнији су приходи од пореза на доходак и приходи од пореза на имовину. На основу Закона о буџетском систему Републике Српске, буџетима јединица локалне самоуправе припада 25% прихода од пореза на лична примања и пореза на приходе од самосталне дјелатности. Према пројекцији, приход од пореза на доходак који припада буџетима јединица локалне самоуправе износи 120,1 милиона КМ у 2026. години, 127,1 милиона КМ у 2027. години и 135,0 милиона КМ у 2028. години. Наведене пројекције усклађене су са пројекцијом раста плата и запослености у Републици Српској.

Од 2025. године приход буџета јединица локалне самоуправе је и порез на добит. Наиме, Законом о измјенама и допунама Закона о буџетском систему Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број 110/24) дефинисано је да се приход од пореза на добит који се уплати на територији општина које чине град Источно Сарајево расподјељује између буџета Републике и буџета Града Источно Сарајево у сразмјери 85:15. Стога се у Документу оквирног буџета за период 2026-2028. година овај приход појављује и код јединица локалне самоуправе што раније није био случај. Према пројекцији, приход од пореза на добит који припада буџетима јединица локалне самоуправе (конкретно Града Источно Сарајево) износи 4,7 милиона КМ у 2026. години, 4,9 милиона КМ у 2027. години и 5,1 милион КМ у 2028. години. Наведене пројекције усклађене су са пројекцијом уплата пореза на добит на територији наведених општина.

Опорезивање непокретности у Републици Српској прописано је Законом о порезу на непокретности, а на основу Закона о буџетском систему Републике Српске приход од пореза на

непокретности у потпуности припада буџетима јединица локалне самоуправе. Пројекција прихода по основу овог пореза износи 39,5 милиона КМ у 2026. години, 41,0 милиона КМ у 2027. години и 42,5 милиона КМ у 2028. години.

Очекивани укупни износ непореских прихода у буџетима јединица локалних самоуправа је 391,3 милиона КМ у 2026. години, 404,2 милиона КМ у 2027. години, односно 417,7 милиона КМ у 2028. години.

Пројекција **прихода фондова социјалне сигурности** износи 1.618,1 милион КМ у 2026. години, 1.685,7 милиона КМ у 2027. години и 1.764,7 милиона КМ у 2028. години. Највећи дио прихода фондова социјалне сигурности чине приходи од доприноса. У наредној табели приказана је пројекција прихода од доприноса фондова социјалне сигурности у периоду 2026-2028. година.

Табела 3.2.2.2: Пројекција прихода од доприноса ванбуџетских фондова у периоду 2026-2028.година
(у мил. КМ)

	Пројекција		
	2026.	2027.	2028.
Фонд здравственог осигурања*	1.002,1	1.057,9	1.122,4
Фонд за дјечију заштиту	154,8	163,5	173,4
Завод за запошљавање	57,6	60,8	64,5
УКУПНО ДОПРИНОСИ	1.214,5	1.282,2	1.360,3

*без доприноса од ино осигурања и посебног доприноса за солидарност

У поменуте пројекције прихода од доприноса нису укључене пројекције прихода од ино осигурања, које према пројекцијама Фонда здравственог осигурања Републике Српске износе по 43 милиона КМ за сваку посматрану годину.

Поред наведених прихода од доприноса, у укупним приходима од доприноса у дијелу 4 Преглед консолидованих оквира буџета Републике Српске приказан је и приход од посебног доприноса за солидарност у износу од 13,2 милиона КМ у 2026. години, 13,9 милиона КМ у 2027. години и 14,8 милиона КМ у 2028. години. Наведени приход се користити за дијагностику и лијечење обољења, стања и повреда код дјете, а за које није могуће обезбиједити одговарајућу здравствену услугу у Републици Српској. Посебан допринос за солидарност прописан је Законом о Фонду солидарности за дијагностику и лијечење обољења, стања и повреда дјете у иностранству („Службени гласник Републике Српске“, број 100/17 и 103/17).

У коначници, пројекција прихода од доприноса у 2026. години износи 1.270,7 милиона КМ, односно 1.339,1 милиона КМ у 2027. години и 1.418,1 милиона КМ у 2028. години.

Непорески приходи фондова социјалне сигурности износе 3,9 милиона КМ у 2026. години и по 3,0 милиона КМ у 2027. и 2028. години, док се очекивани трансфери између или унутар јединица власти износе од 343,5 милиона КМ у 2026. години, и по 343,6 милиона КМ у 2027. и 2028. години. Највећи дио трансфера чини трансфер из буџета Републике који је планиран за Фонд здравственог осигурања у складу са Законом о здравственом осигурању у износу од 285,1 милиона КМ годишње за период 2026-2028. година, од чега се планира за посебан програм лијекова 80 милиона КМ годишње. Такође, у оквиру поменуте ставке налази се и трансфер из буџета Републике који је планиран за Фонд дјечије заштите у износу од 45,9 милиона КМ годишње за период 2026-2028. година.

3.2.3 Пројекције јавне потрошње

Према датим пројекцијама за период 2026-2028. година, укупна **потрошња за сектор опште владе** износи 8.488,3 милиона КМ, 8.721,9 милиона КМ и 8.939,0 милиона КМ респективно, која укључује расходе и нето издатке за нефинансијску имовину. У посматраном периоду, укупни расходи износе 7.823,2 милиона КМ, 8.028,6 милиона КМ и 8.195,1 милиона КМ. Највећи дио расхода (преко 53%) односи се на дознаке на име социјалне заштите, које се у посматраном периоду крећу од 4.128,3 милиона КМ до 4.471,6 милиона КМ. Око 26% расхода односи се на лична примања запослених, који су планирани на нивоу од 2.034,9 милиона КМ у 2026. до 2.063,0 милиона КМ у 2028. години. Поред тога, планирани нето издаци за нефинансијску имовину износе 665,2 милиона КМ у 2026. години, 693,3 милиона КМ у 2027. години и 744,0 милиона КМ у 2028. години и њихово учешће у укупној потрошњи креће се од 7,8% до 8,3%. Овако планирана потрошња има тенденцију пада у структури пројектованог БДП-а и креће се 40,5% у 2026. години до 37,0% у 2028. години.

Најзначајнији дио посматране потрошње (око 70%) односи се на **подсектор централна влада** који у периоду 2026-2028. година износи 6.043,6 милиона КМ, 6.151,1 милиона КМ и 6.210,4 милиона КМ респективно. Од тога, расходи овог подсектора износе 5.731,9 милиона КМ, 5.874,7 милиона КМ и 5.961,6 милиона КМ, док се планирани нето издаци за нефинансијску имовину крећу од 311,7 милиона КМ, 276,4 милиона КМ и 248,8 милиона КМ, кроз посматране године. У оквиру расхода значајна су издвајања за дознаке на име социјалне заштите, затим издвајања за расходе за лична примања запослених, расходе по основу коришћења роба и услуга, субвенције и грантове.

За **подсектор фондови социјалне сигурности** планирана потрошња износи 1.567,7 милиона КМ у 2026. години, 1.631,3 милиона КМ у 2027. години и 1.722,7 милиона КМ у 2028. години. Од тога, расходи овог подсектора износе 1.409,1 милиона КМ у 2026. години, 1.461,8 милиона КМ у 2027. години и 1.541,8 милиона КМ у 2028. години, док планирани нето издаци за нефинансијску имовину крећу од 158,6 милиона КМ у 2026. до 180,9 милиона КМ у 2028. години. Најзначајнији расходи овог подсектора су дознаке на име социјалне заштите које су планиране на нивоу од 1.318,8 милиона КМ до 1.454,6 милиона КМ годишње, а односе се на финансирање права на социјалну заштиту које исплаћују институције обавезног социјалног осигурања (Фонд здравственог осигурања РС, Јавни фонд за дјечију заштиту РС и ЈУ Завод за запошљавање РС).

Очекивана **потрошња подсектора јединице локалне самоуправе** износи 1.339,8 милиона КМ у 2026. години, 1.402,8 милиона КМ у 2027. години и 1.473,3 милиона КМ у 2028. години, од чега расходи износе 1.144,9 милиона КМ, 1.155,5 милиона КМ и 1.159,0 милиона КМ. Планирани издаци за нефинансијску имовину овог подсектора износе 194,9 милиона КМ у 2026. години, 247,3 милиона КМ у 2027. години и 314,3 милиона КМ у 2028. години. У структури расхода најзначајнији су расходи за лична примања запослених, расходи по основу коришћења роба и услуга, али и дознаке на име социјалне заштите.

3.2.4 Пројектовани суфицит/дефицит

У периоду 2026-2028. година, према планираним оквирима буџета за ниво опште владе у 2026. години планирани буџетски дефицит износи 67,1 милиона КМ, што је смањење у односу на очекивани дефицит у 2025. години који износи 119,6 милиона КМ. У 2027. години, на нивоу опште

влада пројектован је буџетски суфицит у износу од 110,7 милиона КМ, као и у 2028. години у износу од 328,9 милиона КМ.

У структури планираног буџетског оквира, дефицит у 2026. години резултат је дефицита подсектора централна влада (197,8 милиона КМ) који је дјелимично неутрализован суфицитом подсектора фондови социјалне сигурности (50,5 милиона КМ) и подсектора јединице локалне самоуправе (80,1 милиона КМ). У 2027. години за подсектор централна влада планиран је дефицит (27,8 милиона КМ), док је за остала два подсектора планиран суфицит (54,4 милиона КМ и 84,2 милиона КМ). У 2028. години планиран је суфицит на нивоу свих подсектора: централна влада (201,6 милиона КМ), фондови социјалне сигурности (42,1 милиона КМ) и јединице локалне самоуправе (85,2 милион КМ).

3.2.5 Пројекција капиталне потрошње – Издаци за нефинансијску имовину и јавне инвестиције

Унапређење система јавних инвестиција у Републици Српској је од великог значаја за повећање ефеката остварених јавним средствима, а подразумијева хоризонталну хармонизацију правила на републичком нивоу (утврђивање правила и критеријума за одабир приоритетних јавних инвестиција и правила за управљање јавним инвестицијама усклађених са међународно прихватљивим стандардима), као и вертикалну координацију са општинама и градовима.

Планирање у области капиталних инвестиција у Влади Републике Српске одвија се и кроз процес израде Програма јавних инвестиција Републике Српске (ПЈИ РС). Израда ПЈИ РС за наредни трогодишњи период и усвајање од стране Владе предвиђено је Законом о буџетском систему Републике Српске, и то у форми нацрта документа у јуну и приједлога, тј. коначног документа у децембру текуће године. ПЈИ РС припрема се као подршка Влади и њеним институцијама на путу до ефективног капиталног Буџета, служи за планирање улагања и доношење квалитетнијих инвестиционих одлука, али има и извјештајни карактер. Најзначајнији аспект ПЈИ је садржан у анализи постојећих капиталних инвестиција, с чим се ствара основа за боље планирање и управљање у будућности. Намјера је да у будућности ПЈИ РС све више одражава инвестиционе приоритете Републике Српске, те да, поред своје улоге извјештајног документа, постане и средство које ће омогућити праћење развоја како у односу на реализацију инвестиција које су у току, тако и у односу на идентификацију и планирање приоритетних инвестиционих пројеката и програма који треба да служе за остваривање секторских политика и стратешких циљева дефинисаних у оквиру надлежности институција Републике Српске.

Стабилан и добро дефинисан систем јавних инвестиција подразумијева јасно описана правила и упутства. Влада успоставља систем управљања пројектима који обухвата: предлагање пројеката, званичну оцјену, независну ревизију, одабир пројекта за буџетирање, спровођење пројекта и пројектно прилагођавање, кориштење инвестиције и евалуацију пројекта. У том циљу Влада је у јулу 2016. године донијела „Уредбу о правилима за одабир, оцјену и утврђивање приоритета пројеката јавних инвестиција Републике Српске“ („Службени гласник Републике Српске“ број 66/16). Уредба је у директној вези са израдом ПЈИ РС и дефинише цјеловит процес од предлагања пројеката јавних инвестиција и подношења пројеката Министарству финансија кроз ПИМИС информациони систем попуњавањем електронског ИП обрасца до израде документа ПЈИ РС и усвајања на Влади.

Уредбом су посебно прописана правила за кандидовање пројеката, као и да Комисија за утврђивање приоритета јавних инвестиција Републике Српске, коју именује Влада, сачињава Јединствену листу кандидованих пројеката која је саставни дио Приједлога ПЈИ РС, а на основу које Влада (осим у изузетним случајевима) доноси одлуке о финансирању пројеката из буџетских, ино донаторских или кредитних средстава и других извора.

У изради документа ПЈИ РС учествују сва министарства/институције које послују самостално израдом појединачних информација о пројектима, док Министарство финансија обједињава и анализира достављене информације у циљу приказа кључних показатеља. Од 2013. године у сва министарства/институције уведен је ПИМИС информациони систем за идентификацију, праћење и управљање пројектима чији је администратор Министарство финансија и од тада ПЈИ РС Министарство финансија израђује на основу података из електронских ИП образаца које институције подносе кроз ПИМИС систем.

У циљу свеобухватне евиденције инвестиционих пројеката у Републици Српској, која би омогућила поузданије резултате анализа које се врше у сврху припреме документа ПЈИ РС, ПИМИС информациони систем закључно са 2019. годином уведен је и у све градове и општине у Републици Српској.

Примјена Уредбе обавезна је за све републичке органе управе и републичке управне организације, а биће обавезна и за јединице локалне самоуправе након допуне законског оквира како би се омогућило укључивање инвестиција на општинском и градском нивоу у израду цјеловитог ПЈИ РС. Како бисмо били спремни за овај процес, Министарство финансија је 2021. године почело са укључивањем јединица локалне самоуправе када су градови у Републици Српској били укључени у израду нацрта и приједлога ПЈИ РС 2022-2024. година. У 2022. години већина јединица локалне самоуправе била је укључена у израду нацрта и приједлога ПЈИ РС 2023-2025. година. У израду документа Нацрт ПЈИ РС 2024-2026. година укључене су све јединице локалне самоуправе.

Министарство финансија – Ресор за управљање инвестицијама у новембру 2024. године покренуло је процедуру за измјену Уредбе о правилима за одабир, оцјену и утврђивање приоритета пројеката јавних инвестиција Републике Српске у којој је извршена измјена члана 4. с циљем дефинисања и одређивања носилаца пројеката. Доношењем измјене Уредбе реализују се и специфични циљеви пројекта који се огледају у проширењу покривености ПИМИС система на све кориснике средстава јавних инвестиција Републике Српске, побољшању идентификације и формулације пројеката јавних инвестиција, побољшању управљања, праћења и извјештавања и процјене пројеката јавних инвестиција, те боље планирање, буџетирање и извјештавање о трошковима јавних инвестиција.

Влада Републике Српске, на 96. сједници, је усвојила Уредбу о измјени Уредбе о правилима за одабир, оцјену и утврђивање приоритета пројеката јавних инвестиција Републике Српске („Службеном гласнику Републике Српске“, број 108/24). Министарство финансија Републике Српске закључило је Уговор бр. 024/454-980 са ЕУ ИПА Програм за БиХ за израду Информационог система за управљање буџетом Министарства финансија Републике Српске – Трезорски софтвер у коме је садржана и модернизација и унапређење ПИМИС система. Модернизација и унапређење система односи се на побољшање саме апликације у смислу унапређења функционалности које би омогућиле увођење ПИМИС система за све кориснике јавних инвестиција између којих се налазе и јавна предузећа и остале институције.

У периоду 2026-2028. година планирана капитална потрошња (укључујући и властита средства учесника у реализацији пројеката - јавна предузећа, општине и други) износи укупно 2.994,3 милиона КМ, од чега се на министарства/институције односи 2.905,1 мил. КМ и на јединице локалне самоуправе 89,2 мил. КМ (подаци из Нацрта ПЈИ РС 2026-2028).

Посматрајући по изворима средстава (збирно за министарства/институције и ЈЛС) – 1.309,8 милиона КМ или 43,7 % финансира се из домаћих извора, а 1.684,5 милиона КМ или 56,3 % из спољних извора.

У односу на укупна планирана капитална улагања у трогодишњем периоду (2026-2028. година) од 2.994,3 милиона КМ, алоцирана средства по конкретним пројектима износе 2.696,5 милиона КМ (министарства/институције – 2.607,3 милиона КМ, јединице локалне самоуправе – 89,2 милиона КМ) и овај износ је предмет даље анализе (извор: Нацрт ПЈИ РС 2026-2028), а износ од 297,8 милиона КМ односи се на средства која се планирају у оквиру редовног годишњег буџета, али још увијек нису алоцирана на пројекте (2026. година 92 милиона КМ, 2027. година 99,2 милиона КМ и 2028. година 106,6 милиона КМ) и током наредних буџетских година биће одређена намјена тих средстава.

Пратећи ресорну надлежност у имплементацији пројеката у наредној табели дат је преглед планиране капиталне потрошње у периоду 2026-2028. година по изворима финансирања

Табела 3.2.5.1: Планирана капитална потрошња у периоду 2026-2028. година – извори финансирања

Извор финансирања	Планирана улагања у периоду 2026-2028.г. (у мил.КМ)			
	2026.г.	2027.г.	2028.г.	Укупно
А) МИНИСТАРСТВА/ ИНСТИТУЦИЈЕ	1.157,6	1.068,5	679,0	2.905,1
Домаћа средства	532,9	513,5	199,8	1.246,2
Буџет-јавне инвестиције	161,4	148,7	106,6	416,7
Буџет-потрошачка јединица	40,2	35,3	33,9	109,4
Буџет-суфинансирање	3	1	1	5
Јавна предузећа-властита средства	247,4	266,2	30,9	544,5
Фондови-властито учешће	0,1	0,5	0	0,6
Остала домаћа средства	61,3	13,3	27,4	102
Општине властито учешће	19,5	48,5	0	68
Ино средства	624,7	555	479,2	1.658,9
Кредит	615,8	550,5	479,1	1.645,4
Грант	8,9	4,5	0,1	13,5
Б) ЈЕДИНИЦЕ ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ	44,6	30,3	14,3	89,2
Домаћа средства	29,9	20	13,7	63,6
Буџет-потрошачка јединица	0,6	0,6	0	1,2
Буџет-јавне инвестиције	8,2	3,1	0	11,3
Буџет-суфинансирање	1	1	1,1	3,1
Јавна предузећа-властито учешће	0	5	5	10
Остала домаћа средства	8,4	1,5	0,4	10,3
Општине-властито учешће	11,7	8,8	7,2	27,7
Ино средства	14,7	10,3	0,6	25,6
Кредит	4,8	0,5	0,6	5,9
Грант	9,9	9,8	0	19,7
СВЕУКУПНО	1.202,2	1.098,8	693,3	2.994,3

Пратећи ресорну надлежност у имплементацији пројеката у наредној табели дат је преглед планираних инвестиционих улагања у периоду 2026-2028. година - алоцирана средства у износу од 2.696,5 милиона КМ по министарствима/институцијама и збирно за јединице локалне самоуправе

Табела 3.2.5.2: Планирана инвестициона улагања у периоду 2026-2028. година по министарствима/ институцијама

Подносилац пројекта/пројекат	Планирана улагања у периоду 2026-2028. г. (у мил.КМ)			
	2026.г.	2027.г.	2028.г.	Укупно
А) МИНИСТАРСТВА/ИНСТИТУЦИЈЕ	1.065,6	969,2	572,5	2.607,3
Министарство за научнотехнолошки развој и високо образовање	2,1	0,3	0,3	2,7
Министарство енергетике и рударства	606,9	476,6	269,9	1.353,40
Министарство за просторно уређење, грађевинарство и екологију	11,3	2,6	0	13,9
Министарство здравља и социјалне заштите	77	44,7	37,3	159
Министарство породице, омладине и спорта	2,9	3,1	3,3	9,3
Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде	57,2	32,9	20,9	111
Министарство правде	1,9	1,9	0	3,8
Министарство саобраћаја и веза	233,9	326,7	227,8	788,4
Министарство трговине и туризма	3,6	0	0	3,6
Министарство унутрашњих послова	11	9	7,4	27,4
Министарство управе и локалне самоуправе	1,3	1,3	1,3	3,9
Министарство финансија	39,1	53,6	0	92,7
Остале институције	12	12	0	24
Републичка управа цивилне заштите Републике Српске	4,2	4,1	4,1	12,4
Републичка управа за геодетске и имовинско правне послове РС	1,1	0,4	0,2	1,7
Републички секретаријат за расељена лица и миграције	0,1	0	0	0,1
Б) ЈЕДИНИЦЕ ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ (ЗБИРНО)	44,6	30,3	14,3	89,2
СВЕУКУПНО	1.110,2	999,5	586,8	2.696,5

Како би Програм јавних инвестиција био усклађен са стандардним буџетским класификацијама у анализи функционалне структуре инвестиција користи се и класификација владиних функција Уједињених нација - COFOG класификација (COFOG-Classification of the Functions of the Government). Према COFOG класификацији у периоду 2026-2028. година највећа улагања министарстава/институција планирају се у областима: економски послови 87,01 % и здравство 6,10 %, а преосталих 6,89 % односи се на улагања у област заштите животне средине, јавни ред и сигурност и друге области.

Јединице локалне самоуправе ће највише улагати у област економских послова 68,55 %, стамбених и заједничких послова 16,45 %, рекреација и култура 8,71 % и опште јавне услуге 4,05 %, а на друге секторе односи се преосталих 2,24% укупних улагања.

Пратећи ресорну надлежност у имплементацији пројеката у наредној табели дат је преглед планираних инвестиционих улагања у периоду 2026-2028. година према COFOG класификацији

Табела 3.2.5.3: Планирана инвестициона улагања у периоду 2026-2028. година према COFOG класификацији

COFOG класификација одјељак/група	Планирана улагања у периоду 2026-2028.г (у мил.КМ)			
	2026.г.	2027.г.	2028.г.	Укупно
А) МИНИСТАРСТВА/ИНСТИТУЦИЈЕ	1.065,6	969,2	572,5	2.607,3
01 Опште јавне услуге	15,8	4,6	1,8	22,2
03 Јавни ред и сигурност	17,1	15	11,5	43,6
04 Економски послови	901,8	848,2	518,6	2268,6
05 Заштита животне средине	50,9	53,6	0	104,5
06 Стамбени и заједнички послови	3	3,1	3,3	9,4
07 Здравство	77	44,7	37,3	159
Б) ЈЕДИНИЦЕ ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ	44,6	30,3	14,3	89,2
01 Опште јавне услуге	3,4	0,2	0	3,6
03 Јавни ред и сигурност	0,2	0	0	0,2
04 Економски послови	25,3	24,5	11,3	61,1
05 Заштита животне средине	1,5	0	0	1,5
06 Стамбени и заједнички послови	11,7	2	1	14,7
08 Рекреација, култура и религија	2,2	3,6	2	7,8
09 Образовање	0,3	0	0	0,3
СВЕУКУПНО	1.110,2	999,5	586,8	2.696,5

3.2.6 Ризици за фискалне пројекције

Основни ризици за остварење наведених пројекција прихода могу бити:

- Неизвјесност у погледу трајања новонасталих ситуација проузрокованих сукобима у Украјини и на Блиском истоку које се одражавају на различите начине и на привреду Републике Српске;
- Одступање макроекономских показатеља од пројектованих вриједности, с обзиром на уску повезаност ових пројекција са пројекцијама прихода, односно на степен корелације појединих врста прихода са кретањем макроекономских агрегата;
- Промјене политике опорезивања у области индиректних пореза, директних пореза, доприноса и непореских прихода;
- Значајнија одступања у кретању коефицијента расподјеле прихода од индиректних пореза између Републике Српске и ФБиХ у односу на процијењени ниво;

- Неочекиване флукуације на међународном девизном тржишту кроз промјене у сервисирању спољног дуга могу довести до одступања остварених у односу на пројектоване приходе од индиректних пореза;
- Развој других догађаја (елементарне непогоде и др.).

Основни политички ризици за остварење наведене пројекције прихода од индиректних пореза су сљедећи:

- Пројекције прихода од индиректних пореза су урађене под претпоставком да издвајање индиректних прихода за финансирање институција БиХ у посматраном трогодишњем периоду износе 1.020,5 милиона КМ, тако да постоји ризик у смислу евентуалне промјене наведеног износа у посматраном периоду;
- Евентуално непоштовање законске обавезе у вези са правовременим и редовним усвајањем коефицијената расподјеле прихода од индиректних пореза и привремених поравнања прихода између Републике Српске и ФБиХ на сједницама Управног одбора Управе за индиректно опорезивање.

3.3 Одрживост јавних финансија и институционални оквир

Када говоримо о циљевима фискалне политике Републике Српске, консолидовани дефицит опште владе може бити до 3% БДП-а. У наредном трогодишњем периоду активности Владе Републике Српске биће усмјерене на фискалну консолидацију и одрживост. Народна скупштина Републике Српске усвојила је **Програм фискалне консолидације за период 2024-2026. година**, којим се дефинишу мјере и период повратка у оквиру фискалних правила. Програм је рађен уз претпоставку да ће доћи до постепене стабилизације и повратка у нормалне економске и привредне токове у периоду за који је Програм рађен. Програмом фискалне консолидације дате су мјере које је потребно да Влада Републике Српске спроведе у периоду 2024-2026. године, а које ће с једне стране довести до раста прихода, а с друге стране утицати на смањење расхода. Средњорочни фискални циљ је постепено смањење дефицита, што се позитивно рефлектује на фискалну стабилност. Подаци везани за извршење и пројекције фискалних оквира приказују да је враћање консолидованог буџетског дефицита у оквиру дефинисане Законом о фискалној одговорности постигнуто 2023. године и одржано у том оквиру 2024. године, док се у наредном периоду планира постепени прелазак из дефицита у суфицит.

Управљање јавним финансијама у Републици Српској представља приоритет Владе Републике Српске. Успостављање свеобухватних и добро организованих јавних финансија представља предуслов за успјешне процесе реформи и даљи развој свих сектора друштва. Влада Републике Српске усвојила је **Стратегију управљања јавним финансијама Републике Српске за период 2021-2025. година**¹⁸, којом су јасно дефинисани правци реформи у области јавних финансија и заокружен систем унапређивања фискалне одговорности и дугорочне фискалне стабилности Републике Српске. Стратегија, као главна смјерница за период од 2021. до 2025. године, служи за јачање правног и институционалног оквира и система за управљање јавним финансијама Републике Српске у складу са захтјевима ЕУ и међународним стандардима. Влада Републике Српске донијела је на 108. сједници, одржаној 6. марта 2025. године, Одлуку о изради Стратегије управљања јавним финансијама Републике Српске за период од 2026. до 2030. године. Такође,

¹⁸ „Службени гласник Републике Српске“, број 54/21

Влада Републике Српске је на 114. сједници, одржаној 16. априла 2025. године, именовала Радну групу за израду Стратегије. У складу са наведеним, потребно је приступити изради новог стратешког документа који ће бити израђен у складу са Законом о стратешком планирању и управљању развојем у Републици Српској и Уредбом о стратешким документима у Републици Српској.

Као један од приоритета стављена је потпуна реализација **реформе здравственог система**, при чему је посебна пажња посвећена заустављању повећања неизмирених обавеза и измирењу постојећих обавеза. Планирано је да сви домови здравља имају трезорски систем пословања. Наставком реформе, односно увођење и осталих здравствених установа и Фонда здравственог система у трезорски систем пословања, радиће се на очувању њихове фискалне дисциплине, те стварању претпоставки за структурну реформу система, која ће се заснивати на нормирању мреже здравствених установа, те изналагању нових модела финансирања здравственог осигурања.

С обзиром на бројне изазове са којима се сусреће **систем социјалне заштите**, јасна је потреба за свеобухватним стратешким документом у области социјалне заштите који ће дати одговор на боље циљање потребе грађана у одређеним околностима у којима су се исти нашли, што ће довести до унапређења стања појединаца који нису у могућности себи обезбиједити егзистенцију, као и из угрожених подручја, којима је потребна помоћ. Такође, чињеница да не постоји јединствена евиденција о корисницима и потенцијалним корисницима права и услуга доводи до потребе за израдом социјалне карте којом би се унаприједило стање и олакшало остваривање права на начин да би подаци који се налазе у електронским регистрима били увезани и доступни приликом рјешавања о правима корисника социјалне заштите, али би служили и за анализирање стања и планирање одређених мјера. Законом о социјалној карти („Службени гласник Републике Српске“, број 62/25) се одређује успостављање базе социјално-економског статуса појединца корисника одређеног права и са њим повезаних лица, начин обједињавања, садржина, коришћење и чување података, формирање и просљеђивање нотификација са другим информационим системима. С циљем примјене појединих одредаба Закона о социјалној карти неопходно је доношење Закона о електронској управи ради успостављања портала електронске управе.

Законом о измјенама и допунама Закона о посредовању у запошљавању и правима за вријеме незапослености¹⁹ јавне службе за запошљавање са 31. децембром 2019. године у потпуности су **ослобођене од административних обавеза које се односе на здравствено осигурање за регистрована незапослена лица**. На овај начин омогућено је Заводу за запошљавање Републике Српске обављање послова из регистроване надлежности и усмјеравање капацитета на активности и рад са незапосленим лицима на активном тражењу запослења, односно посредничка улога Завода за запошљавање Републике Српске. Такође, на овај начин омогућено је боље планирање, одређивање циљних група и спровођење активних мјера на тржишту рада.

Новим **Законом о фискализацији** уводи се нови технички модел фискализације у Републици Српској. Овај модел заснован је на новим технологијама и означава поједностављење цјелокупног процеса код обвезника фискализације, већу транспарентност у односу на потрошаче у смислу провјере валидности рачуна, те веома квалитетан алат код Пореске управе Републике Српске за сузбијање сиве зоне у промету. У складу са Законом о фискалним касама, донесени су подзаконски акти, чиме су се стекли услови за почетак примјене Закона о фискалним касама. С тим у вези, Пореска управа Републике Српске је 17. априла 2024. године

¹⁹ „Службени гласник Републике Српске“, број 94/19

објавила Јавни позив за подношење захтјева за покретање поступка иницијалне фискализације и субвенционисање трошкова иницијалне фискализације за прву групу обвезника фискализације. Рок за завршетак поступка иницијалне фискализације за прву групу обвезника фискализације је истекао 17. децембра 2024. године. По окончању поступка иницијалне фискализације прве групе обвезника, Пореска управа Републике Српске је дана, 31. јануара 2025. године објавила Јавни позив за подношење захтјева за покретање поступка иницијалне фискализације и субвенционисање трошкова иницијалне фискализације за другу групу обвезника. Рок за завршетак поступка иницијалне фискализације за другу групу обвезника фискализације истиче 30. септембра 2025. године. Окончање поступка иницијалне фискализације за другу групу обвезника, означиће потпуни прелазак на нови систем фискализације.

Такође, значајна је реализација активности које се односе на **формирање регистра подстицаја привреди** с циљем ефикасније и ефективније употребе јавних средстава, који обухвата подстицаје на свим нивоима власти у Републици Српској. У току 2020. године завршено је стварање правног оквира за израду овог регистра, мапирани су сви доступни подстицаји са републичког и локалног нивоа власти, осигурана су донаторска средства за израду софтверског рјешења и израђен информациони систем за регистар, те извршене обуке за кориснике регистра. Регистар је доступан на интернет страници www.regpodsticaja.vladars.net.

Реформа пензијског система која је спроведена 2011. године дала је значајне резултате у погледу одрживости пензијског система, у средњем року. Међутим, због демографских кретања, биће неопходно у наредном периоду веома пажљиво пратити параметре пензијског система, посебно у сегменту адекватности пензија, како би се могло правовремено реаговати на негативне демографске или економске трендове. Будући да, због старења становништва и одласка младих и радно способних, имамо мањи број уплатиоца доприноса, дугорочно ће пензијски систем бити угрожен, а буџетски систем преоптерећен.

Сектор јавних предузећа у Републици Српској чини значајан дио економије и броја запослених. Портфељ јавних предузећа у Републици Српској је највећим дијелом концентрисан у 21 јавно предузеће од посебног интереса. Једна од приоритетних реформи у Републици Српској је **реформа јавних предузећа** која представљају значајан извор фискалних ризика, како на страни буџетских прихода тако и на страни расхода. Одрживост, ефикасност и профитабилност јавних предузећа утичу на приходе буџета, односно на износ који уплаћују у буџет или увећање расхода због неликвидности истих и повећаном потребом за издвајања из буџета кроз субвенције. Свеобухватна анализа, објављивање и управљање фискалним ризицима – факторима који могу узроковати да се фискални исходи разликују од очекивања – потребна је да би се осигурале здраве јавне финансије и макроекономска стабилност, као и фискална транспарентност. У Министарству финансија Републике Српске посебна пажња се посвећује праћењу, анализи и извјештавању у погледу **фискалних ризика који се односе на јавна предузећа**. С тим у вези, у Министарству финансија Републике Српске је у јулу 2025. године израђен Извјештај о фискалним ризицима јавних предузећа у Републици Српској у 2024. години. Наведени извјештај се израђује на годишњем нивоу и пружа увид у финансијску позицију јавних предузећа од посебног интереса и фискалне ризике који могу настати пословањем истих.

3.4 Ниво задужености и будућа кретања

Стање **јавног дуга Републике Српске** на дан 31.03.2025. године износи **5.762,5 милиона КМ**, тј. 29,8% БДП-а²⁰, док стање **укупног дуга Републике Српске** износи **6.638,9 милиона КМ**, тј. 34,3% БДП-а. Стање укупног спољног дуга износи 3.995,0 милиона КМ, док стање укупног унутрашњег дуга износи 2.643,9 милиона КМ.

На дан 31.03.2025. године, **укупан дуг Републике Српске који подлијеже законском ограничењу** износи 6.587,5 милиона КМ (**34,1% БДП-а**), док **јавни дуг који подлијеже законском ограничењу** износи 5.711,1 милион КМ (**29,5% БДП-а**).

У валутној структури укупног дуга доминирају три валуте: EUR (44,7%), КМ (39,8%) и SDR (6,2%). Већи дио укупног дуга, тј. 83,6% отплаћује се по фиксним каматним стопама, при чему 77,4% од укупног спољног дуга, а 93,1% од укупног унутрашњег дуга. У фази отплате је 48,6% укупног дуга Републике Српске, те је преосталих 51,4% дуга у грејс периоду. Од укупног спољног дуга отплата је почела за 55,7% дуга (94,7% од „старог“ дуга, а 53,9% од „новог“ дуга), а од укупног унутрашњег дуга отплата је почела за 37,7% дуга. На дугорочан дуг (оригиналне рочности) се односи 98,9% укупног дуга Републике Српске. Кад је ријеч о структури укупног дуга Републике Српске са становишта инструмената, утрживи дио дуга (обвезнице и трезорски записи) износи 39,0%, док преостали дуг представља неутрживи дио дуга (кредити и дуг који се измирује кроз акциони план или у готовини).

За прва три мјесеца 2025. године укупан спољни дуг Републике Српске се смањио за 16,8 милиона КМ, у односу на стање на крају 2024. године.

Пројектовано стање укупног спољног дуга Републике Српске на крају 2025. године заснива се на планираним повлачењима одобрених ино кредитних средстава до краја године (април-децембар) у укупном износу од 752,6 милиона КМ (од чега се 552,0 милиона КМ односи на повлачења за буџетску подршку, а 200,6 милиона КМ на финансирање инвестиционих пројеката), планираној отплати главнице у износу од 276,6 милиона КМ, те на претпоставци о расту девизних курсева у износу од двије стандардне девијације у односу на просјечне вриједности у периоду 01.04.2024 - 31.03.2025. године. Од наведених 200,6 милиона КМ колико износе планирана повлачења одобрених ино кредитних средстава за финансирање инвестиционих пројеката, цјелокупан износ се планира повући од мултилатералних кредитора (WB, EIB, EBRD, СЕВ и IFAD).

Просјечна пондерисана каматна стопа укупног дуга Републике Српске за 2024. годину износила је 3,5%, и то спољног дуга 3,1%, а унутрашњег дуга 4,3%. Просјечна пондерисана каматна стопа укупног дуга процијењена за период 2025-2028. године²¹ износи 4,2%, 4,2%, 4,7% и 4,6%, и то спољног дуга 4,3%, 3,9%, 4,6% и 4,4% а унутрашњег дуга 4,2%, 4,9% , 4,8% и 5,0% по годинама, респективно.

У периоду 2026-2028. године планирано је укупно задужење централне Владе²² у износу од 2,8 милијарди КМ, од чега 1,5 милијарди КМ у 2026. години, 0,8 милијарди КМ у 2027. години, те 0,5 милијарди КМ у 2028. години.

²⁰ Процијењени износ БДП-а за 2025. годину износи 19,344 милиона КМ (процјена Министарства финансија Републике Српске).

²¹ Вриједности каматних стопа су добијене стављањем у однос процијењеног износа камате за дату годину и стања дуга у претходној години.

²² Задуживање централне Владе за период 2026-2028. године обухвата план повлачења ино кредитних средстава по инвестиционим пројектима у имплементацији одобреним од стране Народне скупштине Републике Српске

Од укупног задужења централне Владе у износу од 2,8 милијарде КМ, 56,2% је планирано да ће се реализовати путем спољних инструмената (све у валути EUR). Гледано по годинама, у 2026. години учешће спољних извора у укупном годишњем задужењу износи 64,6%, у 2027. години 70,8%, док у 2028. години износи 6,8%. У наредном периоду задуживање ће се углавном вршити путем фиксних инструмената (89,4%), при чему учешће фиксних инструмената у укупном задужењу у 2026. години износи 88,3%, у 2027. години 89,4%, те у 2028. години 93,2% од планираног годишњег износа задужења. Учешће задуживања путем дугорочних²³ ХоВ у укупном задуживању износи 39,0% (цјелокупан износ се односе на домаће задужење), при чему у 2026. години износи 30,4%, у 2027. години 29,2%, те у 2028. години 81,4% од планираног годишњег износа задужења.

Инвестициони пројекти ће се у потпуности финансирати из спољних извора, као резултат максималног искориштавања приступа концесионим изворима финансирања (WB, EIB, EBRD,CEB и IFAD). Финансирање буџетске потрошње ће се вршити путем домаћих хартија од вриједности и спољних кредитних задужења²⁴.

Табела 3.4.1: Структура укупног задуживања централне Владе у периоду 2026-2028. године (у милионима КМ)

Структура задуживања	2026	2027	2028
Укупно задуживање	1.481,2	812,5	491,6
по инструментима			
Спољни вар. EUR	173,9	86,5	33,5
Спољни фиксни EUR	782,3	489,0	0,0
Трезорски записи	75,0	0,0	58,1
Обвезнице 5 год.	420,0	202,0	400,0
Обвезнице 10 год.	30,0	35,0	0,0
по изворима			
спољно	956,2	575,5	33,5
домаће	525,0	237,0	458,1
по намјени			
за инвестиционе пројекте	173,9	86,5	33,5
за буџетску потрошњу	1.307,3	726,0	458,1
по носиоцу обавезе			
дуг Републике Српске	1.397,5	791,0	488,1
индиректни дуг Републике Српске	83,7	21,5	3,5
по каматној стопи			
варијабилно	173,9	86,5	33,5
фиксно	1.307,3	726,0	458,1
по рочности			
краткорочно	75,0	0,0	58,1
дугорочно	1.406,2	812,5	433,5
по валутама			
EUR	956,2	575,5	33,5
КМ	525,0	237,0	458,1
по форми задужења			

закључно са 31.03.2025. године, план примитака по основу нових кредитних задужења и емисија хартија од вриједности у сврху финансирања буџетске потрошње у периоду 2026-2028. године, а о чему ће Народна скупштина Републике Српске одлучивати у оквиру годишњих одлука о дугорочном задужењу.

²³ Краткорочне хартије од вриједности на домаћем тржишту ће се користити углавном за привремено финансирање дефицита произашлог из готовинског тока.

²⁴ Од укупног задуживања из спољних извора, гледано по годинама, на финансирање буџетске потрошње у 2026. години односи се 81,8%, у 2027. години 85,0%, док у 2028. години није планирано финансирање буџетске потрошње из спољних извора.

Структура задуживања	2026	2027	2028
кредит	956,2	575,5	33,5
ХоВ	525,0	237,0	458,1

Извор: Министарство финансија Републике Српске, извјештаји јединица за имплементацију ино пројеката

Пројектовано стање спољног дуга и индиректног спољног дуга Републике Српске у оригиналној валути у периоду 2025-2028. године се заснива на износу стања спољног дуга са 31.03.2025. године увећаном за процијењена повлачења одобрених ино кредитних средстава по инвестиционим пројектима у имплементацији²⁵ и повлачења у сврху финансирања буџетске потрошње²⁶, а умањеном за процијењени износ сервиса главнице спољног дуга и индиректног спољног дуга Републике Српске. За прерачунавање тако процијењеног стања спољног дуга из оригиналних валута у КМ кориштене су процијењене вриједности девизних курсева засноване на претпоставци да ће до краја 2025. године доћи до раста девизних курсева у износу од двије стандардне девијације у односу на просјечне вриједности у периоду 01.04.2024-31.03.2025. године, те да ће се њихове вриједности задржати на истом нивоу у периоду 2026-2028. године. Пројектовано стање унутрашњег дуга Републике Српске и индиректног унутрашњег дуга Републике Српске у периоду 2025-2028. године се заснива на стању дуга са 31.03.2025. године увећаном за планиране емисије ХоВ и планиране верификације унутрашњег дуга, а умањеном за процијењени износ сервиса главнице унутрашњег дуга Републике Српске. Пројекције стања и сервиса директног дуга јединица локалне самоуправе и фондова социјалне сигурности су преузете од истих, а обухватају задужења за која је Министарство финансија издало сагласности и иста су до датума сачињавања документа реализована.

Табела 3.4.2: Сервис и стање укупног и јавног дуга и стање краткорочног дуга Републике Српске у периоду 2024-2028. године (у милионима КМ)

р.б.	ОПИС	2024.	са	2025.	2026.	2027.	2028.
		извршење		план	пројекције		
1	Сервис спољног дуга	541,0	126,4	533,5	1.122,5	620,2	652,6
	1.1. Републике Српске	419,4	98,5	403,8	975,2	478,6	515,4
	1.2. јединица локалне самоуправе	12,0	0,9	13,8	15,6	17,0	17,8
	1.3. јавних предузећа и ИРБ-а	109,6	27,0	116,0	131,6	124,5	119,5
2	Сервис унутрашњег дуга	758,2	159,0	691,9	651,7	576,0	563,7
	2.1. Републике Српске	614,7	130,1	586,1	512,3	438,4	449,3
	2.2. јединица локалне самоуправе	78,0	17,9	59,4	74,7	72,9	68,0
	2.3. фондова социјалне сигурности	65,5	11,1	46,4	64,8	64,7	46,3
3	Сервис укупног дуга Републике Српске (1+2)	1.299,2	285,4	1.225,3	1.774,2	1.196,2	1.216,3
3.1.	Сервис дуга из Буџета Републике Српске	1.150,8	256,4	1.114,2	1.629,6	1.053,7	1.097,4
4	Стање спољног дуга	4.011,8	3.995,0	4.510,2	4.514,6	4.759,2	4.479,1
	4.1. Републике Српске	2.964,3	2.966,1	3.400,8	3.434,2	3.764,3	3.585,7

²⁵ План повлачења сачињен у складу са информацијама јединица за имплементацију пројеката о динамици повлачења одобрених ино кредитних средстава (извјештаји јединица за имплементацију пројеката са 31.03.2025. године).

²⁶ План повлачења је сачињен на бази инструмената реализованих са 31.05.2025. године и планираних инструмената у периоду јун 2025-децембар 2028. године.

р.б.	ОПИС		2024.	са 31.03.2025.	2025.	2026.	2027.	2028.
			извршење		план	пројекције		
	4.1.1.	које подлијеже законском ограничењу	2.909,4	2.914,7	3.349,9	3.388,3	3.723,4	3.549,8
	4.1.2.	које не подлијеже законском ограничењу	54,9	51,4	50,9	45,9	40,9	35,9
	4.2.	јединица локалне самоуправе	151,6	152,6	164,6	196,9	209,9	203,4
	4.3.	јавних предузећа и ИРБ-а	895,9	876,4	944,8	883,5	785,0	690,1
5	Стање унутрашњег дуга		2.676,5	2.643,9	2.509,7	2.561,3	2.228,4	2.242,6
	5.1.	Републике Српске	2.059,0	2.045,5	1.992,5	2.159,0	1.945,2	2.061,4
	5.2.	јединица локалне самоуправе	391,7	380,5	336,4	277,1	216,9	158,9
	5.3.	фондова социјалне сигурности	225,8	217,9	180,8	125,2	66,3	22,3
6	ЈАВНИ ДУГ РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ (4.1.+4.2.+5)		5.792,4	5.762,5	6.075,2	6.192,4	6.202,7	6.031,6
7	УКУПАН ДУГ РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ (4+5)		6.688,3	6.638,9	7.020,0	7.075,9	6.987,7	6.721,8
8	Јавни дуг Републике Српске који подлијеже законском ограничењу (4.1.1.+4.2.+5)		5.737,5	5.711,1	6.024,2	6.146,5	6.161,8	5.995,8
9	Укупан дуг Републике Српске који подлијеже законском ограничењу (4.1.1.+4.2.+4.3.+5)		6.633,4	6.587,5	6.969,1	7.030,0	6.946,8	6.685,9
10	Стање краткорочног дуга Републике Српске		167,3	71,3	89,1	75,0	0,0	59,0

Извор: Министарство финансија Републике Српске, Републички завод за статистику Републике Српске, извјештаји јединица локалне самоуправе, фондова социјалне сигурности

Основни ризици остварења процјена, наведених у табели, огледају се у:

- остварењу претпоставки о расту, дефициту/суфициту, те потребама за задуживањем, што директно утиче на смањење/повећање нивоа дуга,
- остварењу претпоставки о вриједностима промјенљивих каматних стопа, девизних курсева, повлачењу одобрених ино кредитних средстава (за финансирање инвестиционих пројеката у имплементацији и буџетске потрошње) и доступности планираних инструмената дуга за финансирање буџетске потрошње у пројектованом периоду,
- повлачењу ино кредитних средстава по основу потенцијалних кредита за инвестиционе пројекте, који су у различитим фазама припреме (иста нису укључена у процјене).

Стратегија управљања дугом

У јануару 2025. године Влада Републике Српске је усвојила документ Стратегија управљања дугом Републике Српске за период 2024-2027. године, а који је припремило Министарство финансија Републике Српске.

Стратегијом управљања дугом Републике Српске за период 2024-2027. године²⁷ дефинисани су главни циљ задуживања и управљања дугом Републике Српске, оперативни циљеви и принципи у сврху испуњења главног циља управљања дугом, стратегија остварења наведених циљева, задаци Министарства финансија Републике Српске, те су идентификовани индикатори, тј. смјернице у циљу остваривања структуре дуга са прихватљивим нивоом трошкова и ризика, и то:

- у циљу управљања валутним ризиком, дуг изражен у страниј валути (искључујући дуг у EUR) треба бити мањи од 35% укупног посматраног дуга, док у циљу развоја домаћег тржишта унутрашњи дуг треба бити већи од 20% укупног посматраног дуга;
- у циљу управљања ризиком рефинансирања, просјечно вријеме до доспијећа треба да је дужи од 4 године, а краткорочни дуг да је мањи од 8% прихода остварених у претходној години;
- у циљу управљања ризиком каматних стопа, дуг по фиксним условима треба износити више од 60% укупног посматраног дуга, док просјечна пондерисана каматна стопа треба бити нижа од 3,5%.

Имплементација стратегије у 2023. години са евалуацијом идентификованих индикатора структуре дуга по годинама у периоду 2019 - 2023. године (на крају године), анализа постојећег портфолија и извора финансирања, опис стратегије управљања дугом Републике Српске са прегледом индикатора трошкова и ризика, те опис аналитичких претпоставки кориштених у сврху квантитативне анализе стратегије, детаљно су представљени у наведеном документу.

Потенцијалне обавезе

Потенцијалне обавезе опште владе обухватају обавезе по основу издатих гаранција Републике Српске, те обавезе по основу издатих гаранција јединица локалне самоуправе, а које би могле пасти на терет буџета Републике Српске, односно, буџета јединица локалне самоуправе, у случају њиховог активирања.

Са 31.03.2025. године укупна изложеност Републике Српске по издатим гаранцијама износи 1.366,5 милиона КМ (7,1% БДП-а Републике Српске процијењеног за 2025. годину). Од наведеног износа 9,8 милиона КМ се односи на гаранције Републике Српске издате за унутрашња задужења јединица локалне самоуправе, 217,9 милиона КМ за унутрашња задужења фондова социјалне сигурности, 1.055,8 милиона КМ за задужења јавних предузећа (од чега 695,8 милиона КМ спољна, а 360,0 милиона КМ унутрашња), 8,8 милиона КМ за спољно задужење Фонда за заштиту животне средине и енергетску ефикасност Републике Српске, те 74,2 милиона КМ за унутрашња задужења јавних здравствених установа, Националног парка "Сутјеска" Тјентиште, Дома за старија лица Приједор и Рехабилитационог центра „Вилина Влас“ Вишеград. Стање дуга по основу задужења за која су издате гаранције Републике Српске са 31.03.2025. године износи 901,2 милиона КМ. Укупна изложеност јединица локалне самоуправе по издатим гаранцијама са 31.03.2025. године износи 37,4 милиона КМ, колико износи и стање дуга по истим.

За израду процјене изложености Републике Српске по издатим гаранцијама, у обзир су узета кредитна задужења за која је, закључно са изградом овог документа, Влада Републике Српске издала гаранцију Републике Српске, те план отплате по истим. Такође, изложеност по издатим

²⁷ Документ [Стратегија управљања дугом Републике Српске за период 2024-2027. године](#) доступан је на порталу Владе Републике Српске.

гаранцијама јединица локалне самоуправе за период 2025-2028. године укључује гаранције за које је, закључно са израдом овог документа, Министарство финансија издало сагласности за издавање гаранције, те су исте и издате.

Табела 3.4.3: Изложеност и стање дуга по издатим гаранцијама Републике Српске и јединица локалне самоуправе у периоду 2024-2028. године (у милионима КМ)

	2024.	са 31.03.2025.	2025.	2026.	2027.	2028.
I Изложеност по издатим гаранцијама						
1. Републике Српске	1.472,1	1.366,5	1.187,3	1.010,1	833,9	703,0
2. јединица локалне самоуправе	37,6	37,4	32,6	25,0	18,5	12,5
II Стање дуга по издатим гаранцијама						
1. Републике Српске	997,2	901,2	904,2	850,5	745,6	680,5
<i>од чега стање дуга по издатим гаранцијама за задужење јединица локалне самоуправе које је садржано у укупном дугу</i>	10,1	9,8	8,8	7,5	6,2	5,1
<i>од чега стање дуга по издатим гаранцијама за задужење фондова социјалне сигурности које је садржано у укупном дугу</i>	225,8	217,9	180,5	125,0	66,0	22,1
2. јединица локалне самоуправе	37,6	37,4	32,6	25,0	18,5	12,5

Извор: Министарство финансија РС, извјештаји јединица локалне самоуправе, фондова социјалне сигурности, јавних предузећа и институција јавног сектора

3.5 Средњорочни буџетски оквир (подсектор централна влада)

Као што је претходно у Документу наведено, **подсектор централна влада** је представљен по рачуноводственим фондовима, у складу са класификацијом, дефинисаном Правилником о буџетским класификацијама, садржини рачуна и примјени контног плана за кориснике прихода буџета Републике, општина градова и фондова, тако да:

- општи фонд (01) представља буџет Републике Српске у ужем смислу ријечи;
- фонд прихода по посебним прописима (02) представља средстава која се на основу прописа користе у посебне сврхе;
- фонд грантова (03) представља грантове буџетских корисника;
- фонд средстава приватизације и сукцесије (04) представља средства приватизације и сукцесије и
- фонд за посебне пројекте (05) представља средства намијењена посебним пројектима (нпр. кориштење приступних фондова Европске уније, Фонд солидарности и сл.).

Фондови 02-05 користе се за исказивање активности финансиране из горе припадајућих средстава, уколико та средства нису укључена у општи фонд (01).

У наредним табелама дат је преглед планираних прихода, примитака, расхода и издатака за подсектор централна влада Републике Српске, за период 2026-2028. година.

Табела 3.5.1: Преглед планираних прихода, примитака, расхода и издатака за подсектор централна влада Републике Српске, за 2026. годину, у мил. КМ

ПОЗИЦИЈА	Пројекција за 2026. годину						ЦЕНТРАЛНА ВЛАДА
	Фонд 01	Фонд 02	Фонд 03	Фонд 04	Фонд 05	Елим.	
ПРИХОДИ (I+II+III+IV)	5.575,0	304,6	15,2	0,0	16,4	-75,4	5.835,7
I ПОРЕСКИ ПРИХОДИ	5.184,4	175,4	0,0	0,0	0,0	0,0	5.359,8
<i>Приходи од пореза на доходак и добит</i>	906,3	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	906,3
<i>Доприноси за социјално осигурање</i>	1.877,3	9,3	0,0	0,0	0,0	0,0	1.886,6
<i>Порези на имовину</i>	23,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	23,0
<i>Индиректни порези</i>	2.377,8	166,1	0,0	0,0	0,0	0,0	2.543,9
<i>Остали порески приходи</i>	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
II НЕПОРЕСКИ ПРИХОДИ	389,6	67,4	0,2	0,0	0,0	0,0	457,2
III ГРАНТОВИ	0,0	0,4	9,3	0,0	5,4	0,0	15,1
IV ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ ИЛИ УНУТАР ЈЕДИНИЦА ВЛАСТИ	1,0	61,4	5,7	0,0	11,0	-75,4	3,6
РАСХОДИ (I+II+III)	5.469,2	297,5	13,5	1,7	40,4	-90,4	5.731,9
I ТЕКУЋИ РАСХОДИ	4.914,8	297,1	13,5	0,6	29,5	0,0	5.255,5
<i>Расходи за лична примања запослених</i>	1.391,8	42,6	2,6	0,0	1,2	0,0	1.438,2
<i>Расходи по основу коришћења робе и услуга</i>	241,2	73,6	10,2	0,0	2,8	0,0	327,8
<i>Расходи финансирања и други финансијски трошкови</i>	271,7	0,4	0,0	0,0	0,0	0,0	272,1
<i>Субвенције</i>	232,9	7,4	0,0	0,6	1,3	0,0	242,2
<i>Грантови</i>	168,6	172,6	0,3	0,0	24,2	0,0	365,6
<i>Дознаке на име социјалне заштите</i>	2.599,0	0,0	0,5	0,0	0,0	0,0	2.599,5
<i>Остали расходи</i>	9,6	0,4	0,1	0,0	0,0	0,0	10,1
II ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ И УНУТАР ЈЕДИНИЦА ВЛАСТИ	532,9	0,4	0,0	1,0	10,9	-90,4	454,8
III БУЏЕТСКА РЕЗЕРВА	21,6	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	21,6
НЕТО ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ	-191,1	-36,0	-6,9	-0,2	-67,4	0,0	-301,6
СУФИЦИТ / ДЕФИЦИТ	-85,3	-28,9	-5,3	-1,8	-91,4	15,0	-197,8
НЕТО ФИНАНСИРАЊЕ	85,3	28,9	5,3	1,8	91,4	-15,0	197,7

Табела 3.5.2: Преглед планираних прихода, примитака, расхода и издатака за подсектор централна влада Републике Српске, за 2027. годину, у мил. КМ

ПОЗИЦИЈА	Пројекција за 2027. годину						ЦЕНТРАЛНА ВЛАДА
	Фонд 01	Фонд 02	Фонд 03	Фонд 04	Фонд 05	Елим.	
ПРИХОДИ (I+II+III+IV)	5.845,8	313,9	15,5	0,0	16,5	-78,4	6.113,3
I ПОРЕСКИ ПРИХОДИ	5.441,1	180,9	0,0	0,0	0,0	0,0	5.622,0
<i>Приходи од пореза на доходак и добит</i>	944,8	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	944,8
<i>Доприноси за социјално осигурање</i>	1.986,7	9,6	0,0	0,0	0,0	0,0	1.996,3
<i>Порези на имовину</i>	23,9	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	23,9
<i>Индиректни порези</i>	2.485,8	171,3	0,0	0,0	0,0	0,0	2.657,1
<i>Остали порески приходи</i>	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

ПОЗИЦИЈА	Пројекција за 2027. годину						
	Фонд 01	Фонд 02	Фонд 03	Фонд 04	Фонд 05	Елим.	ЦЕНТРАЛНА ВЛАДА
II НЕПОРЕСКИ ПРИХОДИ	403,7	68,5	0,2	0,0	0,0	0,0	472,4
III ГРАНТОВИ	0,0	0,4	9,5	0,0	5,2	0,0	15,1
IV ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ ИЛИ УНУТАР ЈЕДИНИЦА ВЛАСТИ	1,0	64,0	5,8	0,0	11,3	-78,4	3,7
РАСХОДИ (I+II+III)	5.607,0	306,4	13,7	0,0	39,8	-92,2	5.874,7
I ТЕКУЋИ РАСХОДИ	5.047,2	306,0	13,7	0,0	28,8	0,0	5.395,6
<i>Расходи за лична примања запослених</i>	1.397,7	43,7	2,6	0,0	1,1	0,0	1.445,1
<i>Расходи по основу коришћења робе и услуга</i>	240,8	75,3	10,3	0,0	2,7	0,0	329,1
<i>Расходи финансирања и други финансијски трошкови</i>	312,4	0,4	0,0	0,0	0,0	0,0	312,8
<i>Субвенције</i>	231,0	7,6	0,0	0,0	1,4	0,0	239,9
<i>Грантови</i>	158,9	178,8	0,3	0,0	23,6	0,0	361,6
<i>Дознаке на име социјалне заштите</i>	2.696,8	0,0	0,5	0,0	0,0	0,0	2.697,3
<i>Остали расходи</i>	9,6	0,2	0,1	0,0	0,0	0,0	9,9
II ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ И УНУТАР ЈЕДИНИЦА ВЛАСТИ	534,7	0,4	0,0	0,0	11,0	-92,2	453,9
III БУЏЕТСКА РЕЗЕРВА	25,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	25,1
НЕТО ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ	-178,6	-36,4	-7,1	0,0	-44,3	0,0	-266,4
СУФИЦИТ / ДЕФИЦИТ	60,1	-28,8	-5,3	0,0	-67,6	13,8	-27,8
НЕТО ФИНАНСИРАЊЕ	-60,1	28,8	5,3	0,0	67,6	-13,8	27,8

Табела 3.5.3: Преглед планираних прихода, примитака, расхода и издатака за подсектор централна влада Републике Српске, за 2028. годину, у мил. КМ

ПОЗИЦИЈА	Пројекција за 2028. годину						
	Фонд 01	Фонд 02	Фонд 03	Фонд 04	Фонд 05	Елим.	ЦЕНТРАЛНА ВЛАДА
ПРИХОДИ (I+II+III+IV)	6.132,7	323,0	15,5	0,0	12,1	-81,3	6.402,0
I ПОРЕСКИ ПРИХОДИ	5.716,2	186,8	0,0	0,0	0,0	0,0	5.903,0
<i>Приходи од пореза на доходак и добит</i>	986,9	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	986,9
<i>Доприноси за социјално осигурање</i>	2.110,6	9,9	0,0	0,0	0,0	0,0	2.120,5
<i>Порези на имовину</i>	24,8	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	24,8
<i>Индиректни порези</i>	2.593,9	176,9	0,0	0,0	0,0	0,0	2.770,8
<i>Остали порески приходи</i>	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
II НЕПОРЕСКИ ПРИХОДИ	415,5	69,0	0,2	0,0	0,0	0,0	484,7
III ГРАНТОВИ	0,0	0,4	9,6	0,0	0,7	0,0	10,7
IV ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ ИЛИ УНУТАР ЈЕДИНИЦА ВЛАСТИ	1,0	66,8	5,7	0,0	11,4	-81,3	3,6
РАСХОДИ (I+II+III)	5.713,7	315,2	13,6	0,0	12,1	-93,0	5.961,6
I ТЕКУЋИ РАСХОДИ	5.148,6	314,8	13,5	0,0	2,8	0,0	5.479,7
<i>Расходи за лична примања запослених</i>	1.402,5	44,4	2,5	0,0	1,0	0,0	1.450,5
<i>Расходи по основу коришћења робе и услуга</i>	243,8	75,9	10,3	0,0	0,4	0,0	330,4
<i>Расходи финансирања и други финансијски трошкови</i>	309,1	0,4	0,0	0,0	0,0	0,0	309,5

ПОЗИЦИЈА	Пројекција за 2028. годину						ЦЕНТРАЛНА ВЛАДА
	Фонд 01	Фонд 02	Фонд 03	Фонд 04	Фонд 05	Елим.	
Субвенције	221,1	7,8	0,0	0,0	1,4	0,0	230,2
Грантови	163,0	186,1	0,3	0,0	0,0	0,0	349,3
Дознаке на име социјалне заштите	2.799,6	0,0	0,5	0,0	0,0	0,0	2.800,0
Остали расходи	9,4	0,2	0,1	0,0	0,0	0,0	9,8
II ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ И УНУТАР ЈЕДИНИЦА ВЛАСТИ	540,5	0,4	0,0	0,0	9,3	-93,0	457,2
III БУЏЕТСКА РЕЗЕРВА	24,7	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	24,7
НЕТО ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ	-164,4	-35,8	-7,0	0,0	-31,6	0,0	-238,8
СУФИЦИТ / ДЕФИЦИТ	254,5	-27,9	-5,1	0,0	-31,6	11,7	201,6
НЕТО ФИНАНСИРАЊЕ	-254,5	27,9	5,1	0,0	31,6	-11,7	-201,6

Према презентованим буџетским оквирима за период 2026-2028. година, у 2026. години планирано је остварење буџетског дефицита, како за фонд 01 (буџет Републике у ужем смислу) у износу 85,3 милиона КМ, тако и збирно за све фондове главне књиге трезора у износу 197,8 милиона КМ.

У 2027. и 2028. години, на нивоу централне владе (збирно за све фондове главне књиге трезора) такође се очекује раст прихода који прати нешто блажи раст укупне потрошње. У оквиру потрошње евидентно је планирано смањење нето издатке за нефинансијску имовину. Овакво кретање у потрошњи за резултат ће, у 2027. години, имати нижи буџетски дефицит централне владе на нивоу од 27,8 милиона КМ, док је за фонд 01 пројектован суфицит у износу од 60,1 милиона КМ. У 2028. години, на нивоу централне владе пројектовани је буџетски суфицит у износу од 201,6 милиона КМ, чему највише доприноси суфицит фонда 01 у износу 254,5 милиона КМ.

Највећи дио буџетског оквира подсектора централна влада односи се на буџет Републике Српске у ужем смислу, односно на рачуноводствени фонд 01. Из тог разлога у наставку Документа детаљније је описан буџет Републике Српске у периоду 2026-2028. година.

3.5.1 Приходи и примици буџета Републике Српске

У овом дијелу документа приказани су приходи буџета Републике Српске који се очекују у наредном средњорочном периоду. Укупни очекивани буџетски приходи износе 5.575 милиона КМ у 2026. години, односно 5.845,8 милиона КМ у 2027. години и 6.132,7 милиона КМ у 2028. години.

У складу са процјеном нето прихода од индиректних пореза који припадају Републици Српској и Законом о буџетском систему Републике Српске, буџету Републике Српске биће дозначен износ од 2.377,8 милиона КМ у 2026. години, што представља раст од 3,1% у односу на средства која су планирана Ребалансом буџета Републике Српске за 2025. годину. Такође, од пројектованих нето прихода од индиректних пореза који припадају Републици Српској процењује се да ће у 2027. и 2028. години буџету Републике Српске бити дозначен износ од 2.485,7 милиона КМ, односно 2.593,8 милиона КМ, респективно.

Поред прихода од индиректних пореза, Република Српска остварује значајне приходе по основу директних пореза (порез на добит, порез на доходак, порези на имовину), доприноса за пензијско и инвалидско осигурање, као и од непореских прихода (таксе, казне, накнаде и др.).

Опорезивање добити правних лица у Републици Српској и страних правних лица која остварују приход у Републици Српској врши се на основу Закона о порезу на добит. На основу Закона о буџетском систему Републике Српске, приход по основу пореза на добит у потпуности припада буџету Републике Српске. Узимајући у обзир трендове кретања прихода од пореза на добит у претходном периоду, као и очекивани привредни раст у наредном периоду, пројекција прихода од пореза на добит износи 500,6 милиона КМ у 2026. години, 515,5 милиона КМ у 2027. години, а 530,8 милиона КМ у 2028. години.

Законом о порезу на доходак прописано је опорезивање дохотка физичких лица у Републици Српској. На основу Закона о буџетском систему Републике Српске, буџету Републике Српске припада 75% прихода од пореза на лична примања и пореза на приходе од самосталне дјелатности. Приходи по основу пореза на приходе од ауторских права, права сродних ауторском праву и права индустријске својине, пореза на приходе од капитала, пореза на приходе од капиталних добитака и приходи од пореза на остали доходак у потпуности припадају буџету Републике Српске. Очекивани приход од пореза на доходак износи 405,7 милиона КМ у 2026. години, 429,4 милиона КМ у 2027. години и 456,1 милиона КМ у 2028. години. Пројекција прихода од пореза на доходак је усклађена са кретањем прихода од пореза на доходак у претходном периоду, очекиваним растом плата и запослености у посматраном периоду.

Законом о доприносима прописана је обавеза обрачуна и уплате доприноса за пензијско и инвалидско осигурање. На основу Закона о буџетском систему Републике Српске, приход по основу доприноса за пензијско и инвалидско осигурање припада буџету Републике Српске. Пројекција прихода по овом основу износи 1.877,3 милион КМ у 2026. години, 1.986,7 милион КМ у 2027. години, а 2.110,6 милиона КМ у 2028. години. Наведена пројекција је урађена на основу кретања прихода од овог доприноса у претходном периоду, очекиваног кретања бруто плата и броја осигураника у наредном периоду.

Пројекција прихода по основу осталих пореза (остали порези на имовину и индиректни порези ван ЈРУИО који се уплаћују директно на рачун јавних прихода Републике Српске, а ријеч је о уплатама пореских обвезника по основу неизмирених/репрограмираних обавеза које су настале до 01.01.2006. године, тј. до момента увођења ПДВ-а, када је наплата индиректних прихода прешла у надлежност Управе за индиректно опорезивање) износи 23,0 милиона КМ у 2026. години, 23,9 милиона КМ у 2027. години и 24,8 милиона КМ у 2028. години. Приходи од пореза на имовину имали су стабилан раст, а који се очекује и у наредном периоду, док су заостали индиректни приходи у наредном периоду планирани у занемаривом износу.

Непорески приходи обухватају приходе од финансијске и нефинансијске имовине и позитивних курсних разлика, накнаде, таксе, приходе од пружања јавних услуга, новчане казне и остале непореске приходе. Очекивани непорески приходи износе 389,6 милиона КМ у 2026. години, 403,7 милиона КМ у 2027. години и 415,5 милиона КМ у 2028. години. Пројекција непореских прихода је урађена на основу пројекције реалног раста БДП-а у посматраном периоду, досадашњих трендова у наплати непореских прихода и тренутне законске регулативе.

3.5.2 Расходи и издаци буџета Републике Српске

У складу са планираним оквиром расположивих средстава и прихваћеном политиком јавних расхода, у овом поглављу дате су препоруке о структури буџетске потрошње за буџет Републике за наредни трогодишњи период, а размотрени су и трендови кретања као и анализе појединих категорија расхода. Таква анализа представља важан елемент процеса средњорочног планирања буџета и пружа преглед структуре буџета по економским категоријама.

Наставак тренда смањења буџетског дефицита, те прелазак из дефицита у суфицит у погледу провођења фискалне консолидације, с циљем јачања фискалне одговорности и стабилности цјелокупног буџетског система је полазна основа дјеловања Владе Републике Српске по питању јавних расхода. Влада Републике Српске је одлучна у наставку провођења програма фискалне консолидације у периоду 2026-2028. година, с циљем одржавања стабилног финансијског система и буџетске равнотеже, те јаче контроле јавне потрошње.

Стратегијом управљања јавним финансијама Републике Српске за период 2021-2025. година, планирано је проширење буџетског обухвата на све изворе средстава, укључујући расходе и издатке, као и проширење обухвата буџетских корисника/институција у складу са међународним стандардима, те примјену програмске структуре буџета на републичком нивоу са обухватом рачуноводствених фондова од 01 до 05.

Планирано укључивање свих извора средстава који се евидентирају на рачуноводственим фондовима 02-05 и њима припадајућих расхода и издатака у буџете Републике, јединица локалне самоуправе и фондова одвијаће се у фазама. У првој фази, приликом израде Буџета Републике Српске за 2022. годину проширен је буџетски обухват на властите приходе који се евидентирају на рачуноводственом фонду 02 и њима припадајуће расходе и издатке, а у наредним фазама проширење ће се односити на екстерне изворе финансирања кроз укључивање извора финансирања који се евидентирају на фондовима од 03 до 05 и њима припадајућих расхода и издатака.

Подаци које су буџетски корисници унијели у БПМИС систем кроз Инструкцију за буџетске кориснике број 1 за период 2026-2028. година ће представљати основу за планирање прихода / примитака, те расхода / издатака на рачуноводственим фондовима од 02 до 05.

Проширењем буџетског обухвата створиће се предуслови за унапређење система планирања и ефикасности израде консолидованих финансијских извјештаја.

Расходи за лична примања запослених су планирани у складу са измјеном сета закона о платама буџетских корисника, а који се односи: на Министарство унутрашњих послова Републике Српске на начин да се платни коефицијенти увећавају у проценту од 10% за све запослене у Министарству, а поред тога за полицијске службенике утврђује се и накнада у износу од 30% основне плате за тежину, природу посла и посебне услове рада; на запослене у републичким органима управе, институцијама правосуђа Републике Српске, основним и средњим школама, ђачким домовима, институцијама у области културе, јавним високошколским установама и студентским центрима као и запосленима у области здравства на начин да се платни коефицијенти увећавају у одређеном проценту како би сви запослени остваривали увећање плате од 10% и уз додатно увећање у нето износу од 100 КМ за директоре институција културе, основог, средњег, специјалног и умјетничког образовања и ђачких домована, те Одлуком о утврђивању цијене рада у износу од 110 КМ и другим законским и подзаконским

актима који регулишу ову област. Увећање плата свим буџетским корисницима се примјењује на обрачун плата од 01. априла 2025. године. Пројекција расхода по овом основу износи 1.391,8 милиона КМ у 2026. години, 1.397,7 милиона КМ у 2027. години, а 1.402,5 милиона КМ у 2028. години.

Расходи по основу коришћења роба и услуга су планирани у складу са политикама које доприносе стабилности јавних финансија и ограничавању непродуктивне потрошње, те осигуравању адекватних средстава за постојеће високоприоритетне програме и услуге. Пројекција расхода по овом основу износи 241,2 милиона КМ у 2026. години, 240,8 милиона КМ у 2027. години, а 243,8 милиона КМ у 2028. години. Најзначајнија средства у оквиру ове групе расхода се издвајају за расходе по основу утрошка енергије, комуналних, комуникационих и транспортних услуга, расходе по основу путовања и смјештаја, те расходе за стручне услуге.

Расхода финансирања и других финансијских трошкова су планирани у складу са планом отплате ино и унутрашњег задужења, ажурираног плана повлачења средстава по инвестиционим кредитима, планираног финансирања буџета за припадајући период, те календара емисија дугорочних обвезница. Пројекција расхода по овом основу износи 271,9 милиона КМ у 2026. години, 312,7 милиона КМ у 2027. години, а 309,4 милиона КМ у 2028. години.

Субвенције се дозначавају искључиво произвођачима учинака (робе и услуга), а не крајњим потрошачима, и имају за циљ да утичу на обим производње, цијену по којој се учинци продају или надокнаду произвођачу по неком другом основу. Пројекција расхода по овом основу износи 232,9 милиона КМ у 2026. години, 231,0 милиона КМ у 2027. години, а 221,1 милиона КМ у 2028. години. Најзначајније субвенције које се исплаћују из буџета Републике Српске су усмјерене за пољопривреду и шумарство, Жељезницама Републике Српске, субвенције каматне стопе за стамбено кредитирање младих и младих брачних парова, као и за подстицај за повећање плате радника.

Додјела средстава за подстицај развоја пољопривреде и села се врши на основу Правилника о условима и начину остваривања новчаних подстицаја за развој пољопривреде и села, и то за мјере подршке текућој производњи, подршке дугорочном развоју и за системске мјере. У периоду 2026-2028. година је предвиђено да износ субвенција за подстицај развоја пољопривреде и села буде 180,0 милиона КМ годишње.

Додјела средстава нефинансијским субјектима у области шумарства и ловства се врши на основу Правилника о начину прикупљања, критеријумима за расподјелу средстава и поступку коришћења средстава посебних намјена за шуме и Правилника о критеријумима, условима и начину додјеле и коришћења намјенских средстава за развој и унапређивање ловства. Пројекција расхода по овом основу износи укупно 4,0 милиона КМ годишње, у периоду 2026-2028. година.

Субвенције Жељезницама Републике Српске се усмјеравају за суфинансирање жељезничког путничког саобраћаја у Републици Српској и за финансирање жељезничке инфраструктуре Републике Српске. Предвиђено је да се за ове намјене издваја 10,0 милиона КМ годишње у наредном средњорочном периоду.

Субвенција каматне стопе за стамбено кредитирање младих и младих брачних парова предвиђено је да се за ове намјене издваја 2,9 милиона КМ годишње, у периоду 2026-2028. година.

Грантови обухватају текуће и капиталне грантове непрофитним субјектима, као што су организације и удружења за афирмацију породице и заштиту права жена, дјеце, избјеглих и расељених лица, бораца и особа са инвалидитетом, организација и удружења у области здравствене и социјалне заштите, образовања, науке, културе, економске и правне сарадње, хуманитарне, спортске и омладинске, етничке, вјерске и политичке организације и удружења и слично. Пројекција расхода по овом основу износи 168,6 милиона КМ у 2026. години, 158,9 милиона КМ у 2027. години, а 163,0 милиона КМ у 2028. години.

Дознаке на име социјалне заштите које се исплаћују из буџета Републике представљају бесповратне дознаке у новцу или натури са циљем заштите становништва или посебне групе грађана од одређених социјалних ризика. Пројекција расхода по овом основу износи 560,4 милиона КМ у 2026. години, 562,1 милиона КМ у 2027. години, а 563,7 милиона КМ у 2028. години. У оквиру ове групе расхода у буџету Републике Српске планирају се средства за сљедеће намјене: личне, породичне и цивилне инвалиднине, социјалну заштиту, борачки додатак, унапређење и развој породичног живота породица са четворо и више дјеце, за рјешавање проблема избјеглица и расељених лица, стипендије и за превоз ученика.

На основу Закона о правима бораца, војних инвалида и породица погинулих бораца Одбрамбено - отаџбинског рата Републике Српске у буџету Републике Српске планирају се средства за исплату мјесечног борачког додатка. Укупни расходи по овом основу се процењују на 237,0 милиона КМ годишње у наредном средњорочном периоду.

У складу са Законом о правима бораца, војних инвалида и породица погинулих бораца Одбрамбено - отаџбинског рата Републике Српске, планирана су средства за војне инвалиднине у укупном износу од 201,3 милиона КМ (99,5 милиона КМ за породичне инвалиднине и 101,8 милиона КМ за личне инвалиднине) годишње у наредном средњорочном периоду.

Цивилне инвалиднине су планиране у износу од 7,1 милиона КМ годишње у наредном средњорочном периоду. Право на војну личну инвалиднину остварује у просјеку 28.270 корисника, право на војну породичну инвалиднину остварује у просјеку 15.257 корисника, док право на цивилну инвалиднину остварује око 2.032 корисника.

Дознаке на име социјалне заштите које исплаћују институције обавезног социјалног осигурања су планиране према досадашњем кретању броја корисника пензија и очекиваног броја корисника у наредном периоду, те редовном усклађивању пензија. Пројекција расхода по овом основу износи 2.038,6 милиона КМ у 2026. години, 2.134,7 милиона КМ у 2027. години, а 2.235,9 милиона КМ у 2028. години.

Трансфери представљају средства која се дозначавају буџетским јединицама истом или другом нивоу власти који имају за циљ да помогну у обављању редовних активности или специфичне групе активности (пројекта) примаоца дознаке.

Трансфери између различитих јединица власти

Пројекција расхода Трансфера између различитих јединица власти, износи 442,9 милиона КМ у 2026. години, 442,9 милиона КМ у 2027. години, а 448,0 милиона КМ у 2028. години.

Трансфери Фонду здравственог осигурања Републике Српске из републичког буџета дозначавају се по основу Закона о здравственом осигурању, утврђених права за здравствену заштиту, у износу од 169,5 милиона КМ годишње, за посебан програм лијекова, у износу од 80,0

милиона КМ годишње, за здравствену заштиту бораца, војних инвалида, ППБ и ЦЖР, у износу од 24,0 милиона КМ годишње, док за здравствено осигурање избјеглица, расељених лица и повратника планирана средства износе 0,1 милиона КМ годишње у периоду 2026-2028. година. Поред тога, планирају се и средства за вантјелесну оплодњу, у износу од 3,5 милиона КМ годишње, за дијагностичку процедуру (NIPT тест), у износу од 7,0 милиона КМ годишње, те за унапређење здравствене заштите, у износу од 1,0 милиона КМ годишње.

У складу са Законом о социјалној заштити, као Трансфер јединицама локалне самоуправе, суфинансирају се права на новчану помоћ и права на додатак за помоћ и његу другог лица (права која се у висини од 50% планирају у буџету Републике Српске, а 50% у буџету јединица локалне самоуправе), те здравствено осигурање корисника наведених права и финансирање права на подршку у изједначавању могућности дјеце и омладине са сметњама у развоју. Пројекција расхода по овом основу износи 58,3 милиона КМ у 2026. години, 60,7 милиона КМ у 2027. години, а 61,2 милиона КМ у 2028. години.

Такође, у складу са Законом о социјалној заштити планирани су Трансфери јединицама локалне самоуправе - личне инвалидине из области социјалне заштите. Пројекција расхода по овом основу износи 19,5 милиона КМ у 2026. години, 20,0 милиона КМ у 2027. години, а 20,5 милиона КМ у 2028. години.

Трансфер Фонду дјечије заштите, односи се на финансирање права из Закона о дјечијој заштити. Пројекција расхода по овом основу износи 45,0 милиона КМ годишње у наредном средњорочном периоду. Планиран је и Трансфер Фонду дјечије заштите, за финансирање права пронаталитетног додатка који остварује мајка са пребивалиштем у Републици Српској, за свако треће и четворорођено дијете, у износу од 0,9 милиона КМ годишње у наредном средњорочном периоду.

Трансфер Заводу за запошљавање из републичког буџета дозначава се за спровођење Програма подршке привреди путем поврата уплаћених пореза и доприноса за ново запошљавање радника, у износу од 5,0 милиона КМ годишње у наредном трогодишњем периоду, те за запошљавање и samozapošljavanje рањивих категорија и унапређење тржишта рада, у износу од 5,0 милиона КМ годишње у наредном трогодишњем периоду.

Трансфер Фонду солидарности за дијагностику и лијечење обољења, стања и повреда дјеце у иностранству планиран је у складу са чланом 6. Закона о Фонду солидарности за дијагностику и лијечење обољења, стања и повреда дјеце у иностранству, којим је дефинисано и да Фонд прикупља средства из буџета Републике Српске, у износу од 0,025% остварених пореских и непореских прихода у претходној фискалној години, умањених за износ доприноса за социјално осигурање. Пројекција расхода по овом основу износи 0,8 милиона КМ у 2026. години, 0,9 милиона КМ у 2027. години и 0,9 милиона КМ у 2028. години.

Трансфери унутар исте јединице власти

Пројекција расхода по овом основу износи 89,9 милиона КМ у 2026. години, 91,8 милиона КМ у 2027. години и 92,5 милиона КМ у 2028. години. У оквиру ове групе расхода најзначајнија издвајања су за: Трансфер за суфинансирање школарина, у износу од 4,0 милиона КМ годишње, Трансфери представништвима Републике Српске у иностранству, у износу од 7,5 милиона КМ годишње, Трансфер за ЈУ "Воде Српске", у износу од 14,0 милиона КМ годишње, Трансфер Агенцији за информационо - комуникационе технологије Републике Српске, у износу од 13,7 милиона КМ у 2026. години, 14,3 милиона КМ у 2027. години и 14,5 милиона КМ у 2028. години.

Такође, Уредбом о измјенама Уредбе о критеријумима за утврђивање корисника и начину расподеле средстава од игара на срећу дефинисано је да се 7% прихода од накнада од игара на срећу, које плаћају приређивачи игара на срећу, расподељује у складу са Законом о Фонду солидарности Републике Српске, те су за Фонд солидарности Републике Српске планирана средства у износу од 10,5 милиона КМ у 2026. години, 10,6 милиона КМ у 2027. години, а 10,7 милиона КМ у 2028. години.

За суфинансирање пројеката финансираних из средстава међународних финансијских и нефинансијских институција планирана су средства у износу од 14,0 милиона КМ у 2026. години, 15,0 милиона КМ у 2027. години, а 14,3 милиона КМ у 2028. години.

Издаци за нефинансијску имовину пројектовани су у износу од 191,1 милиона КМ у 2026. години, 178,6 милиона КМ у 2027. години, а 164,4 милиона КМ у 2028. години, а **Издаци за финансијску имовину** 0,3 милиона КМ годишње у наредном трогодишњем периоду.

Издаци за отплату дугова су пројектовани у износу од 1.306,5 милиона КМ у 2026. години, 866,1 милиона КМ у 2027. години и 790,6 милиона КМ у 2028. години. Пројекција истих је у складу са планом отплате ино и унутрашњег задужења, ажурираног плана повлачења по инвестиционим кредитима и планираног финансирања буџета за наредни период.

Остали издаци пројектовани су у износу од 57,9 милиона КМ у 2026. години, 56,9 милиона КМ у 2027. години, а 55,9 милиона КМ у 2028. години. У оквиру ове групе издатака, поред издатака који се односе на боловања преко 30 дана и породилско одсуство и рефундирају се од Фондова обавезног социјалног осигурања, планирана су и средства за отплату неизмирених обавеза из ранијих година, издатке за потенцијалне обавезе по издатим гаранцијама - Гарантни програм, издатке по основу пореза на додатну вриједност, издатке по основу депозита и кауција, те издатке по основу аванса.

3.6 Буџетски приоритети и почетна буџетска ограничења

У складу са основним циљевима фискалне политике, Влада Републике Српске се, у периоду 2026-2028. година, чврсто определијелила за: провођења програма фискалне консолидације, наставак рестриктивне буџетске потрошње, наставак провођења структуралних реформи, повећање буџетске дисциплине, јачање фискалне одговорности, побољшање наплате јавних прихода, као и спровођење активности дефинисаних Стратегијом управљања јавним финансијама Републике Српске.

Приједлози приоритета потрошње и почетних горњих граница расхода за период 2026-2028. године садржани у овом документу утврђени су свеобухватним разматрањем сљедећих кључних фактора: фискалне политике Владе Републике Српске и оквира расположивих средстава, достављених прегледа приоритета, односно буџетских захтјева буџетских корисника, утврђеним политикама Владе Републике Српске, уз уважавање приоритета који произилазе из усвојених стратешких докумената Владе Републике Српске за наредни трогодишњи период.

Средњорочни планови потрошње предложени у овом Документу оквирног буџета, од стране Министарства финансија, представљени су кроз двије табеле које излажу:

- Почетне буџетске горње лимите расхода за појединачне буџетске кориснике и
- Планове потрошње и буџетске горње лимите расхода по функцијама.

Припрема и слање Буџетске инструкције број 1 са буџетским календаром за текућу годину, те роковима и задацима буџетским корисницима и другим релевантним актерима укљученим у припрему буџета је основни и први корак ефективног и успјешног буџетског процеса.

Кроз Инструкцију, од буџетских корисника се тражило да дефинишу приједлоге високоприоритетне потрошње, као и уштеде у оквиру постојећег буџета, тј. опције смањења за програме, услуге и активности нижег приоритета или оне који не дају добре резултате, како би се ти ресурси преусмјерили на оне програме и активности који за циљ имају реализацију новонасталих законом створених обавеза, а у складу са владиним најважнијим циљевима економских и социјалних политика.

Укупни износ захтјева за додатним финансирањем увелико је превазишао оквир средстава доступних за финансирање у периоду 2026-2028. година. На бази прикупљених података и квалитета информација које су садржане у захтјевима за потрошњу, као и укупног оквира расположивих прихода, а уважавајући Владине политике и приоритете утврђен је прелиминарни нацрт буџета. Прелиминарним нацртом буџета одређени су почетни горњи лимити расхода за сваког буџетског корисника за наредне три године. Почетна, односно иницијална ограничења су полазна основа која ће се користити при изради буџета Републике Српске, али иста могу бити измијењена током самог процеса израде буџета због могућих одступања од претпоставки и промјене политика коришћених при изради ДОБ-а. Почетна буџетска ограничења за период 2026-2028. година биће прослијеђена свим буџетским корисницима, као саставни дио Инструкције за буџетске кориснике број 2. Наведена почетна ограничења дата су у Табели 3.7.1 Почетна буџетска ограничења за период 2026-2028. година.

Табела 3.7.1 Почетна буџетска ограничења за период 2026-2028. година (фонд 01)

БРОЈ	ИНСТИТУЦИЈА	РЕБАЛАНС 2025.	ДОБ 2026.	ДОБ 2027.	ДОБ 2028.
1	2	3	4	5	6
1	Предсједник Републике Српске	76.968.000	77.504.000	77.524.000	77.544.000
2	Народна скупштина Републике Српске	16.172.000	16.755.300	17.085.800	17.063.800
3	Вијеће народа Републике Српске	4.688.700	4.851.700	5.252.200	4.952.700
4	Републичка комисија за утврђивање сукоба интереса у органима власти Републике Српске	525.000	535.500	540.900	546.300
5	Омбудсман за дјецу Републике Српске	1.005.100	1.018.000	1.024.100	1.030.200
6	Комисија за жалбе	275.000	282.400	283.700	285.000
7	Републичка изборна комисија	185.500	1.814.100	191.500	192.000
8	Фискални савјет Републике Српске	503.900	531.600	539.000	548.300
9	Уставни суд Републике Српске	3.497.400	3.604.500	3.588.300	3.667.500
10	Влада Републике Српске	28.223.700	25.620.100	25.595.100	25.555.100
11	Ваздухопловни сервис	2.341.700	2.545.200	2.544.200	2.545.200
12	Републичка управа за геодетске и имовинско-правне послове	30.619.700	31.309.700	31.427.800	31.633.200
13	Републички секретаријат за законодавство	1.065.600	1.075.900	1.081.000	1.086.100
14	Агенција за државну управу	1.105.800	1.168.900	1.156.800	1.155.800
15	Одбор државне управе за жалбе	434.200	438.700	440.700	442.700
16	Центар за једнакост и равноправност полова Републике Српске	714.200	739.900	744.100	748.300
17	Канцеларија правног представника	188.900	206.400	207.600	208.900

БРОЈ	ИНСТИТУЦИЈА	РЕБАЛАНС 2025.	ДОБ 2026.	ДОБ 2027.	ДОБ 2028.
1	2	3	4	5	6
18	Републичка управа за инспекцијске послове	19.769.200	20.029.600	20.193.800	20.184.700
19	Служба за заједничке послове Владе Републике Српске	12.569.200	12.808.600	12.794.600	12.917.600
20	Хеликоптерски сервис	374.100	0	0	0
21	Републичка управа цивилне заштите	9.921.600	9.998.800	10.090.800	10.102.400
22	Републички протокол	1.294.300	1.360.300	1.366.300	1.374.300
23	Републички секретаријат за расељена лица и миграције	9.976.000	8.453.200	8.464.200	8.475.200
24	Угоститељски сервис Владе Републике Српске	10.955.700	11.625.300	12.174.300	12.485.300
25	Академија наука и умјетности Републике Српске	2.416.000	2.527.300	2.558.300	2.566.300
26	Министарство унутрашњих послова	371.159.100	390.660.000	384.085.000	384.265.000
27	Министарство просвјете и културе	16.239.800	16.557.300	16.754.800	16.941.600
28	Основне школе	381.607.000	403.853.500	405.403.500	406.053.500
29	Средње школе	137.300.000	144.910.000	146.130.000	147.250.000
30	Републички педагошки завод	2.568.000	2.720.200	2.735.200	2.754.200
31	Институције културе	24.637.200	28.375.700	28.382.400	28.451.200
32	Републички завод за заштиту културно - историјског и природног наслеђа	1.516.700	1.550.500	1.555.500	1.560.500
33	Архив Републике Српске	1.355.700	1.434.800	1.413.300	1.418.300
34	Републички секретаријат за вјере	2.849.500	2.859.700	2.875.700	2.891.700
35	Ђачки домови	3.222.000	3.385.000	3.409.000	3.453.000
36	Институције специјалног и умјетничког образовања	22.109.300	23.508.000	23.613.000	23.718.000
37	Завод за образовање одраслих	2.129.200	2.203.200	2.216.200	2.229.200
38	Министарство финансија	25.250.900	27.209.000	27.399.900	27.001.500
39	Пореска управа Републике Српске	41.862.100	42.657.100	42.777.100	42.897.100
40	Републички завод за статистику	6.156.800	6.377.800	6.379.800	6.401.800
41	Републичка управа за игре на срећу	2.190.200	2.094.600	2.099.600	2.104.600
42	Министарство правде	2.147.000	2.219.100	2.239.100	2.259.100
43	Врховни суд Републике Српске	5.727.200	6.120.900	6.022.900	6.044.900
44	Републичко јавно тужилаштво Републике Српске	1.521.100	1.543.800	1.558.900	1.562.900
45	Републичко јавно тужилаштво Републике Српске, Посебно одјељење за сузбијање корупције, организованог и најтежих облика привредног криминала	2.475.300	2.566.800	2.582.200	2.593.200
46	Правобранилаштво Републике Српске	6.545.200	6.740.200	6.751.200	6.762.200
47	Центар за едукацију судија и тужилаца у Републици Српској	805.000	808.300	814.300	820.300
48	Судска полиција Републике Српске	9.502.800	9.780.600	9.816.600	9.852.600
49	Окружно јавно тужилаштво Бања Лука	5.633.000	5.826.300	5.840.200	5.861.200
50	Окружно јавно тужилаштво Бијељина	2.703.700	2.872.200	2.858.100	2.869.100
51	Окружно јавно тужилаштво Добој	3.105.700	3.054.700	3.125.700	3.076.700
52	Окружно јавно тужилаштво Источно Сарајево	2.713.500	2.786.100	2.797.100	2.808.100
53	Окружно јавно тужилаштво Требиње	1.530.000	1.598.000	1.604.000	1.610.000
54	Окружни суд Бања Лука	6.972.000	7.252.100	7.309.000	7.301.000
55	Окружни суд Бијељина	2.278.800	2.349.800	2.344.800	2.355.300

БРОЈ	ИНСТИТУЦИЈА	РЕБАЛАНС 2025.	ДОБ 2026.	ДОБ 2027.	ДОБ 2028.
1	2	3	4	5	6
56	Окружни суд Добој	2.621.500	2.900.100	2.911.100	2.922.100
57	Окружни суд Источно Сарајево	2.068.200	2.142.200	2.153.200	2.164.200
58	Окружни суд Требиње	1.493.200	1.613.900	1.619.200	1.625.200
59	Казнено - поправни завод Бања Лука	11.475.600	11.615.500	11.640.500	11.675.500
60	Казнено - поправни завод Фоча	11.531.000	11.851.300	11.896.300	11.941.300
61	Казнено - поправни завод Бијељина	6.444.200	6.413.200	6.434.200	6.455.200
62	Казнено - поправни завод Добој	5.623.500	5.779.300	5.790.300	5.801.300
63	Казнено - поправни завод Источно Сарајево	6.064.500	6.333.000	6.335.000	6.139.000
64	Казнено - поправни завод Требиње	3.017.000	3.147.000	3.158.000	3.169.000
65	Основни суд Бања Лука	14.082.500	14.567.500	14.617.500	14.667.500
66	Основни суд Мркоњић Град	1.558.100	1.641.100	1.622.100	1.633.100
67	Основни суд Прњавор	1.541.000	1.618.500	1.614.500	1.620.500
68	Основни суд Градишка	2.582.500	2.651.200	2.637.200	2.643.200
69	Основни суд Приједор	3.261.000	3.281.500	3.306.500	3.303.500
70	Основни суд Нови Град	1.188.800	1.248.700	1.253.700	1.258.700
71	Основни суд Котор Варош	1.423.500	1.493.500	1.499.500	1.505.500
72	Основни суд Бијељина	5.263.100	5.476.000	5.499.000	5.518.000
73	Основни суд Зворник	1.818.800	1.986.800	1.992.800	1.998.800
74	Основни суд Требиње	2.371.700	2.542.700	2.553.700	2.564.700
75	Основни суд Фоча	1.506.400	1.557.700	1.564.000	1.570.300
76	Основни суд Добој	3.302.300	3.448.000	3.459.000	3.470.000
77	Основни суд Теслић	1.359.200	1.424.100	1.436.700	1.436.100
78	Основни суд Дервента	1.726.800	1.773.700	1.779.800	1.790.800
79	Основни суд Модрича	1.707.000	1.749.500	1.754.500	1.759.500
80	Основни суд Соколац	3.357.800	3.528.700	3.539.700	3.550.700
81	Основни суд Власеница	1.428.800	1.504.800	1.509.800	1.514.800
82	Основни суд Вишеград	1.357.800	1.460.600	1.466.600	1.472.600
83	Основни суд Сребреница	1.226.200	1.313.400	1.319.400	1.325.400
84	Основни суд Козарска Дубица	1.232.500	1.287.100	1.273.100	1.279.100
85	Центар за пружање бесплатне правне помоћи	1.441.200	1.493.900	1.502.900	1.510.900
86	Републички центар за истраживање рата, ратних злочина и тражења несталих лица	1.839.000	1.849.000	1.854.000	1.858.200
87	Агенција за управљање одузетом имовином	878.200	893.700	896.700	899.700
88	Виши привредни суд	1.583.500	1.617.300	1.630.200	1.649.200
89	Окружни привредни суд Бања Лука	3.702.000	4.018.700	4.030.700	4.042.700
90	Окружни привредни суд Бијељина	1.100.000	1.164.800	1.170.800	1.176.800
91	Окружни привредни суд Добој	968.000	1.013.800	1.016.800	1.019.800
92	Окружни привредни суд Источно Сарајево	1.194.500	1.327.200	1.333.200	1.339.200
93	Окружни привредни суд Требиње	862.900	884.600	890.600	896.600
94	Окружни привредни суд Приједор	919.000	999.400	995.400	1.001.400
95	Окружно јавно тужилаштво Приједор	1.804.100	1.927.000	1.931.000	1.935.000
96	Окружни суд Приједор	1.557.300	1.709.300	1.715.300	1.721.300
97	Основни суд Шамац	1.339.900	1.410.800	1.416.800	1.422.800
98	Министарство управе и локалне самоуправе	9.613.600	7.454.900	7.454.900	7.464.900

БРОЈ	ИНСТИТУЦИЈА	РЕБАЛАНС 2025.	ДОБ 2026.	ДОБ 2027.	ДОБ 2028.
1	2	3	4	5	6
99	Министарство за научнотехнолошки развој и високо образовање	21.577.400	27.563.500	28.174.500	28.385.500
100	Универзитет у Бањој Луци	65.320.000	67.004.000	67.224.000	67.444.000
101	Универзитет у Источном Сарајеву	48.976.500	50.645.000	50.800.000	50.955.000
102	ЈУ Висока медицинска школа Приједор	1.068.400	1.103.200	1.107.200	1.111.200
103	Висока школа за туризам и хотелијерство Требиње	549.000	573.000	574.000	575.000
104	Студентски центри	12.158.400	12.436.100	12.456.100	12.469.100
105	Министарство здравља и социјалне заштите	577.426.200	577.798.700	562.551.300	559.267.800
106	ЈЗУ Завод за трансфузијску медицину Републике Српске	11.457.700	11.877.700	11.908.700	11.939.700
107	ЈЗУ Завод за судску медицину Републике Српске	2.083.900	2.209.900	2.211.900	2.213.900
108	ЈЗУ Завод за стоматологију Републике Српске	4.528.500	4.626.000	4.648.000	4.665.000
109	ЈЗУ Завод за форензичку психијатрију Соколац	8.832.200	9.080.800	9.115.800	9.150.800
110	Министарство енергетике и рударства	10.735.100	9.853.100	9.864.100	9.875.100
111	Републички завод за геолошка истраживања	2.063.100	1.336.700	1.341.700	1.346.700
112	Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде	25.432.000	28.269.000	28.601.000	28.633.000
113	Републички хидрометеоролошки завод	3.139.300	3.252.700	3.275.000	3.294.700
114	Агенција за аграрна плаћања	176.337.700	181.897.200	181.902.200	181.907.200
115	Министарство саобраћаја и веза	15.443.500	15.497.100	15.504.400	15.514.900
116	Агенција за безбједност саобраћаја	611.500	642.300	630.800	641.300
117	Министарство привреде и предузетништва	39.256.500	43.229.500	41.240.500	31.251.500
118	Републички завод за стандардизацију и метрологију	599.700	629.200	634.700	640.200
119	Министарство трговине и туризма	13.442.300	10.135.800	10.157.800	10.179.800
120	Министарство за просторно уређење, грађевинарство и екологију	6.027.600	6.204.500	6.198.000	6.208.000
121	Републичка дирекција за обнову и изградњу	1.408.900	1.435.600	1.446.100	1.456.600
122	Министарство рада и борачко - инвалидске заштите	490.506.400	516.721.100	516.251.700	516.292.100
123	Фонд за пензијско и инвалидско осигурање Републике Српске	1.974.203.800	2.067.548.800	2.163.728.800	2.264.958.800
124	Министарство за европске интеграције и међународну сарадњу	54.919.400	13.150.600	13.161.600	13.172.600
125	Главна служба за ревизију јавног сектора Републике Српске	5.571.600	5.889.000	5.847.800	5.872.700
126	Министарство породице, омладине и спорта	85.110.600	85.262.800	85.303.800	85.334.800
127	Буџетска резерва	10.245.700	21.565.400	25.144.400	24.678.000
128	Остала буџетска потрошња	1.356.925.100	1.719.766.400	1.322.754.700	1.247.372.200
	УКУПНО	6.490.000.000	7.025.000.000	6.709.000.000	6.725.000.000

НАПОМЕНА: Подаци које су буџетски корисници унијели у БПМИС систем кроз Инструкцију за буџетске кориснике број 1 за период 2026-2028. година ће представљати основу за планирање прихода/примитака те расхода / издатака на рачуноводственим фондовима од 02 до 05.

4 Преглед консолидованих оквира буџета Републике Српске

У овом дијелу Документа дат је преглед консолидованих оквира буџета за општи сектор владе Републике Српске. Презентација консолидованих података о планираним приходима и расходима, примицима и издацима дата је у складу са правилима и формом утврђеним прописима у оквиру система финансијског извјештавања Републике Српске, према групама/подгрупама економских кодова прописаним Аналитичким контним планом за буџетске кориснике.

Табеле 4.1-5: Преглед консолидованих оквира буџета Републике Српске за период 2024-2028. година, у мил. КМ

Економ. код	ПОЗИЦИЈА	ЦЕНТРАЛНА ВЛАДА	ФОНДОВИ СОЦ. СИГУР.	ЈЛС	Оп.Влада (1) елим.	ОПШТА ВЛАДА (1)
		Извршење 2024	Извршење 2024	Извршење 2024	Извршење 2024	Извршење 2024
1	2	3	4	5	6	7
	А. ПРИХОДИ (ОСИМ ОБРАЧУНСКИХ) (I+II+III+IV)	5.018,2	1.257,8	1.116,8	-318,2	7.074,7
71	I ПОРЕСКИ ПРИХОДИ (1+2+3+4+5+6+7+8)	4.586,9	1.051,1	709,9	-3,1	6.344,7
711	1. Приходи од пореза на доходак и добит	501,7	0,0	0,0	0,0	501,7
712	2. Доприноси за социјално осигурање	1.543,9	1.051,1	0,0	-3,1	2.591,9
713	3. Порези на лична примања и приходе од самосталних дјелатности	263,2	0,0	94,5	0,0	357,7
714	4. Порези на имовину	20,1	0,0	36,1	0,0	56,2
715	5. Порези на промет производа и услуга	0,2	0,0	0,1	0,0	0,3
716	6. Царине и увозне дажбине	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
717	7. Индиректни порези прикупљени преко УИО	2.257,7	0,0	556,4	0,0	2.814,1
719	8. Остали порески приходи	0,0	0,0	22,8	0,0	22,8
72	II НЕПОРЕСКИ ПРИХОДИ (1+2+3+4+5)	386,2	3,7	273,8	-2,9	660,8
721	1. Приходи од финансијске и нефинансијске имовине и позитивних курсних разлика	41,1	1,6	37,3	0,0	80,0
722	2. Накнаде и таксе и приходи од пружања јавних услуга	302,2	0,0	229,6	0,0	531,8
723	3. Новчане казне	36,1	0,0	1,6	0,0	37,7
728	4. Приходи од финансијске и нефинансијске имовине и трансакција размјене између или унутар јединица власти	2,8	0,0	0,2	-2,9	0,0
729	5. Остали непорески приходи	4,0	2,1	5,1	0,0	11,2
73	III ГРАНТОВИ	41,1	0,0	26,8	-0,1	67,8
78	IV ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ ИЛИ УНУТАР ЈЕДИНИЦА ВЛАСТИ (1+2)	4,0	203,0	106,4	-312,0	1,4
787	1. Трансфери између различитих јединица власти	4,0	203,0	106,3	-312,0	1,3
788	2. Трансфери унутар исте јединице власти	0,0	0,0	0,1	0,0	0,1
	Б. РАСХОДИ (ОСИМ ОБРАЧУНСКИХ) (I+II+III)	5.019,5	1.157,3	925,4	-322,7	6.779,5
41	I ТЕКУЋИ РАСХОДИ (1+2+3+4+5+6+7+8+9)	4.708,5	1.156,9	917,2	-3,5	6.779,1
411	1. Расходи за лична примања запослених	1.182,5	40,1	383,8	0,0	1.606,4
412	2. Расходи по основу коришћења робе и услуга	289,1	9,1	196,9	0,0	495,2
413	3. Расходи финансирања и други финансијски трошкови	240,2	11,1	21,2	0,0	272,4
414	4. Субвенције*	275,8	4,9	34,7	-0,1	315,2
415	5. Грантови	402,9	0,0	105,8	-0,2	508,5
416	6. Дознаке на име социјалне заштите које се исплаћују из буџета Републике, општина и градова	514,4	0,0	167,6	0,0	682,0
417	7. Дознаке на име социјалне заштите које исплаћују институције обавезног социјалног осигурања	1.796,3	1.090,9	0,0	0,0	2.887,2
418	8. Расходи финансирања, други финансијски трошкови и расходи трансакција размјене између или унутар јединица власти	0,1	0,0	3,2	-3,2	0,1
419	9. Расходи по судским рјешењима	7,2	0,8	4,0	0,0	12,0
48	II ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ И УНУТАР ЈЕДИНИЦА ВЛАСТИ (1+2)	310,9	0,4	8,2	-319,2	0,4
487	1. Трансфери између различитих јединица власти (а до д)	310,9	0,4	8,1	-319,2	0,3
488	2. Трансфери унутар исте јединице власти	0,0	0,0	0,1	0,0	0,1
** *	III БУЏЕТСКА РЕЗЕРВА	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	В. БРУТО СУФИЦИТ/ДЕФИЦИТ (А - Б)	-1,2	100,5	191,4	4,5	295,2
	Г. НЕТО ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ (I+II-III-IV)	-190,8	-141,2	-234,5	-1,2	-567,6
81	I ПРИМИЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ	50,0	0,0	20,4	0,0	70,4
88	II ПРИМИЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ ИЗ ТРАНСАКЦИЈА ИЗМЕЂУ ИЛИ УНУТАР ЈЕДИНИЦА ВЛАСТИ	1,2	0,0	0,0	-1,2	0,0
51	III ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ *	242,0	141,2	254,8	0,0	638,0
58	IV ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ ИЗ ТРАНСАКЦИЈА ИЗМЕЂУ ИЛИ УНУТАР ЈЕДИНИЦА ВЛАСТИ	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	Д. СУФИЦИТ / ДЕФИЦИТ (В + Г)	-192,0	-40,7	-43,0	3,3	-272,4
	Ђ. НЕТО ФИНАНСИРАЊЕ (Е+Ж+З+И)	379,1	55,9	52,9	0,0	488,0
	Е. НЕТО ПРИМИЦИ ОД ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (I - II)	2,8	23,5	-0,5	9,3	35,1
91	I ПРИМИЦИ ОД ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ	100,9	23,5	2,6	-5,0	122,0
61	II ИЗДАЦИ ЗА ФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ	98,1	0,0	3,1	-14,3	86,9
	Ж. НЕТО ЗАДУЖИВАЊЕ (I - II)	387,8	45,5	42,7	-9,8	466,2
92	I ПРИМИЦИ ОД ЗАДУЖИВАЊА	1.193,1	100,0	110,1	-14,6	1.388,5
62	II ИЗДАЦИ ЗА ОТПЛАТУ ДУГОВА	805,3	54,5	67,3	-4,8	922,3
	З. ОСТАЛИ НЕТО ПРИМИЦИ (I - II)	-31,2	-15,2	-22,7	0,5	-68,5
93	I ОСТАЛИ ПРИМИЦИ	89,5	8,0	23,0	-45,5	75,0
63	II ОСТАЛИ ИЗДАЦИ	120,6	23,2	45,7	-46,0	143,5
	И. РАСПОДЈЕЛА СУФИЦИТА ИЗ РАНИЈИХ ПЕРИОДА / НЕУТРОШЕНА СРЕДСТВА	19,7	2,1	33,4	0,0	55,2
	Ј. РАЗЛИКА У ФИНАНСИРАЊУ (Д + Ђ)	187,1	15,2	9,9	3,3	215,6

Економ. код	ПОЗИЦИЈА	ЦЕНТРАЛНА ВЛАДА	ФОНДОВИ СОЦ. СИГУР.	ЈЛС	Оп.Влада (1) елим.	ОПШТА ВЛАДА (1)
		План 2025	План 2025	План 2025	План 2025	План 2025
1	2	3	4	5	6	7
	А. ПРИХОДИ (ОСИМ ОБРАЧУНСКИХ) (I+II+III+IV)	5.685,4	1.479,3	1.329,6	-463,1	8.031,1
71	I ПОРЕСКИ ПРИХОДИ (1+2+3+4+5+6+7+8)	5.150,0	1.153,2	744,8	0,0	7.048,1
711, 713	1. Приходи од пореза на доходак и добит	868,9	0,0	103,6	0,0	972,6
712	2. Доприноси за социјално осигурање	1.781,1	1.153,2	0,0	0,0	2.934,3
714	4. Порези на имовину	32,4	0,0	42,1	0,0	74,6
715	5. Порези на промет производа и услуга	0,0	0,0	0,1	0,0	0,1
716	6. Царине и увозне дажбине	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
717	7. Индиректни порези прикупљени преку УИО	2.467,5	0,0	575,3	0,0	3.042,8
719	8. Остали порески приходи	0,0	0,0	23,7	0,0	23,7
72	II НЕПОРЕСКИ ПРИХОДИ (1+2+3+4+5)	496,9	5,5	431,4	-3,4	930,4
721	1. Приходи од финансијске и нефинансијске имовине и позитивних курсних разлика	113,4	0,9	50,8	-0,1	164,9
722	2. Накнаде и таксе и приходи од пружања јавних услуга	324,6	0,0	371,1	0,0	695,6
723	3. Новчане казне	50,5	0,0	2,3	0,0	52,8
728	4. Приходи од финансијске и нефинансијске имовине и трансакција размјене између или унутар јединица власти	3,7	0,0	0,4	-3,3	0,7
729	5. Остали непорески приходи	4,8	4,6	6,9	0,0	16,3
73	III ГРАНТОВИ	35,5	0,0	17,0	0,0	52,6
78	IV ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ ИЛИ УНУТАР ЈЕДИНИЦА ВЛАСТИ (1+2)	2,9	320,6	136,4	-459,7	0,1
787	1. Трансфери између различитих јединица власти (а до д)	2,9	320,6	130,7	-454,0	0,1
788	2. Трансфери унутар исте јединице власти	0,0	0,0	5,7	-5,7	0,0
	Б. РАСХОДИ И (ОСИМ ОБРАЧУНСКИХ) (I+II+III)	5.566,7	1.288,7	1.109,8	-463,1	7.502,1
41	I ТЕКУЋИ РАСХОДИ (1+2+3+4+5+6+7+8+9)	5.109,4	1.287,4	1.091,7	-3,4	7.485,2
411	1. Расходи за лична примања запослених	1.363,2	45,5	504,0	0,0	1.912,7
412	2. Расходи по основу коришћења робе и услуга	357,0	12,0	213,4	0,0	582,4
413	3. Расходи финансирања и други финансијски трошкови	259,4	12,4	21,0	0,0	292,8
414	4. Субвенције*	252,9	14,7	42,9	0,0	310,5
415	5. Грантови	383,5	0,0	101,4	0,0	484,9
416	6. Дознаке на име социјалне заштите које се исплаћују из буџета Републике, општина и градова	537,8	0,0	201,2	0,0	739,0
417	7. Дознаке на име социјалне заштите које исплаћују институције обавезног социјалног осигурања	1.946,0	1.201,8	0,0	0,0	3.147,8
418	8. Расходи финансирања, други финансијски трошкови и расходи трансакција размјене између или унутар јединица власти	0,6	0,0	4,1	-3,4	1,2
419	9. Расходи по судским рјешењима	9,0	1,0	3,8	0,0	13,8
48	II ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ ИЛИ УНУТАР ЈЕДИНИЦА ВЛАСТИ (1+2)	447,0	0,3	12,7	-459,7	0,3
487	1. Трансфери између различитих јединица власти (а до д)	447,0	0,3	7,0	-454,0	0,3
488	2. Трансфери унутар исте јединице власти	0,0	0,0	5,7	-5,7	0,0
** *	III БУЏЕТСКА РЕЗЕРВА	10,2	1,0	5,4	0,0	16,7
	В. БРУТО СУФИЦИТ/ДЕФИЦИТ (А - Б)	118,6	190,5	219,8	0,0	529,0
	Г. НЕТО ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ (I+II-III-IV)	-306,6	-137,4	-204,6	0,0	-648,6
81	I ПРИМИЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ (1+2+3+4+5+6)	9,5	0,0	32,5	0,0	42,0
88	II ПРИМИЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ ИЗ ТРАНСАКЦИЈА ИЗМЕЂУ ИЛИ УНУТАР ЈЕДИНИЦА ВЛАСТИ (1)	0,9	0,0	0,0	0,0	0,9
51	III ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ *	316,5	137,4	237,1	0,0	691,0
58	IV ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ ИЗ ТРАНСАКЦИЈА ИЗМЕЂУ ИЛИ УНУТАР ЈЕДИНИЦА ВЛАСТИ (1)	0,5	0,0	0,0	0,0	0,5
	Д. СУФИЦИТ / ДЕФИЦИТ (В + Г)	-187,9	53,2	15,2	0,0	-119,6
	Ђ. НЕТО ФИНАНСИРАЊЕ (Е+Ж+З+И)	187,9	-53,2	-15,2	0,0	119,6
	Е. НЕТО ПРИМИЦИ ОД ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (I - II)	-111,8	14,5	1,7	-4,4	-100,0
91	I ПРИМИЦИ ОД ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ	95,2	14,5	1,8	-4,4	107,1
61	II ИЗДАЦИ ЗА ФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ	207,0	0,0	0,1	0,0	207,1
	Ж. НЕТО ЗАДУЖИВАЊЕ (I - II)	290,6	-45,6	-28,6	4,4	220,9
92	I ПРИМИЦИ ОД ЗАДУЖИВАЊА	1.154,7	0,0	42,3	0,0	1.197,0
62	II ИЗДАЦИ ЗА ОТПЛАТУ ДУГОВА	864,0	45,6	70,9	-4,4	976,1
	З. ОСТАЛИ НЕТО ПРИМИЦИ (I - II)	-52,4	-29,5	-21,8	0,0	-103,7
93	I ОСТАЛИ ПРИМИЦИ	118,3	4,6	30,9	0,0	153,8
63	II ОСТАЛИ ИЗДАЦИ	170,7	34,1	52,7	0,0	257,5
	И. РАСПОДЕЛА СУФИЦИТА ИЗ РАНИЈИХ ПЕРИОДА / НЕУТРОШЕНА СРЕДСТВА	61,4	7,4	33,5	0,0	102,4
	Ј. РАЗЛИКА У ФИНАНСИРАЊУ (Д + Ђ)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

Економ. код	ПОЗИЦИЈА	ЦЕНТРАЛНА ВЛАДА	ФОНДОВИ СОЦ. СИГУР.	ЈЛС	Оп.Влада (1) елим.	ОПШТА ВЛАДА (1)
		Пројекција 2026	Пројекција 2026	Пројекција 2026	Пројекција 2026	Пројекција 2026
1	2	3	4	5	6	7
	А. ПРИХОДИ (ОСИМ ОБРАЧУНСКИХ) (I+II+III+IV)	5.835,7	1.618,1	1.398,6	-462,7	8.389,7
71	I ПОРЕСКИ ПРИХОДИ (1+2+3+4+5+6+7+8)	5.359,8	1.270,7	879,8	0,0	7.510,3
711, 713	1. Приходи од пореза на доходак и добит	906,3	0,0	124,8	0,0	1.031,1
712	2. Доприноси за социјално осигурање	1.886,6	1.270,7	0,0	0,0	3.157,3
714	4. Порези на имовину	23,0	0,0	39,5	0,0	62,5
715	5. Порези на промет производа и услуга	0,0	0,0	0,1	0,0	0,1
716	6. Царине и увозне дажбине	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
717	7. Индиректни порези прикупљени преку УИО	2.543,9	0,0	683,4	0,0	3.227,3
719	8. Остали порески приходи	0,0	0,0	32,0	0,0	32,0
72	II НЕПОРЕСКИ ПРИХОДИ (1+2+3+4+5)	457,2	3,9	391,3	-4,8	847,5
721	1. Приходи од финансијске и нефинансијске имовине и позитивних курсних разлика	70,7	0,9	40,3	0,0	111,8
722	2. Накнаде и таксе и приходи од пружања јавних услуга	334,3	0,0	345,9	0,0	680,2
723	3. Новчане казне	41,9	0,0	1,5	0,0	43,5
728	4. Приходи од финансијске и нефинансијске имовине и трансакција размјене између или унутар јединица власти	5,3	0,0	0,0	-4,8	0,6
729	5. Остали непорески приходи	4,9	3,0	6,9	0,0	14,8
73	III ГРАНТОВИ	15,1	0,0	16,5	0,0	31,7
78	IV ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ ИЛИ УНУТАР ЈЕДИНИЦА ВЛАСТИ (1+2)	3,6	343,5	111,0	-457,9	0,2
787	1. Трансфери између различитих јединица власти (а до д)	3,6	343,5	111,0	-457,9	0,2
788	2. Трансфери унутар исте јединице власти	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	Б. РАСХОДИ (ОСИМ ОБРАЧУНСКИХ) (I+II+III)	5.731,9	1.409,1	1.144,9	-462,7	7.823,2
41	I ТЕКУЋИ РАСХОДИ (1+2+3+4+5+6+7+8+9)	5.255,5	1.408,8	1.135,8	-4,8	7.795,2
411	1. Расходи за лична примања запослених	1.438,2	48,7	548,0	0,0	2.034,9
412	2. Расходи по основу коришћења робе и услуга	327,8	15,1	217,5	0,0	560,4
413	3. Расходи финансирања и други финансијски трошкови	272,1	9,2	17,5	0,0	298,7
414	4. Субвенције*	242,2	15,5	40,4	0,0	298,1
415	5. Грантови	365,6	0,0	94,6	0,0	460,2
416	6. Дознаке на име социјалне заштите које се исплаћују из буџета Републике, општине и градова	560,9	0,0	210,0	0,0	770,9
417	7. Дознаке на име социјалне заштите које исплаћују институције обавезног социјалног осигурања	2.038,6	1.318,8	0,0	0,0	3.357,4
418	8. Расходи финансирања, други финансијски трошкови и расходи трансакција размјене између или унутар јединица власти	0,6	0,0	4,8	-4,8	0,6
419	9. Расходи по судским рјешењима	9,5	1,5	3,0	0,0	14,0
48	II ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ ИЛИ УНУТАР ЈЕДИНИЦА ВЛАСТИ (1+2)	454,8	0,3	3,1	-457,9	0,3
487	1. Трансфери између различитих јединица власти (а до д)	454,8	0,3	3,1	-457,9	0,3
488	2. Трансфери унутар исте јединице власти	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
***	III БУЏЕТСКА РЕЗЕРВА	21,6	0,0	6,0	0,0	27,6
	В. БРУТО СУФИЦИТ/ДЕФИЦИТ (А – Б)	103,8	209,1	253,7	0,0	566,6
	Г. НЕТО ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ (I+II+III+IV)	-301,6	-158,6	-173,6	0,0	-633,7
81	I ПРИМИЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ (1+2+3+4+5+6)	9,3	0,0	21,3	0,0	30,6
88	II ПРИМИЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ ИЗ ТРАНСАКЦИЈА ИЗМЕЂУ ИЛИ УНУТАР ЈЕДИНИЦА ВЛАСТИ (1)	0,8	0,0	0,0	0,0	0,8
51	III ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ *	311,2	158,6	194,9	0,0	664,6
58	IV ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ ИЗ ТРАНСАКЦИЈА ИЗМЕЂУ ИЛИ УНУТАР ЈЕДИНИЦА ВЛАСТИ (1)	0,5	0,0	0,0	0,0	0,5
	Д. СУФИЦИТ / ДЕФИЦИТ (В + Г)	-197,8	50,5	80,1	0,0	-67,1
	Ђ. НЕТО ФИНАНСИРАЊЕ (Е+Ж+З+И)	197,7	-50,5	-80,1	0,0	67,1
	Е. НЕТО ПРИМИЦИ ОД ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (I - II)	23,0	12,7	1,5	-5,2	32,0
91	I ПРИМИЦИ ОД ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ	108,5	12,7	1,5	-5,2	117,4
61	II ИЗДАЦИ ЗА ФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ	85,5	0,0	0,0	0,0	85,5
	Ж. НЕТО ЗАДУЖИВАЊЕ (I – II)	174,1	-55,6	-68,1	5,2	55,7
92	I ПРИМИЦИ ОД ЗАДУЖИВАЊА	1.481,3	0,0	0,0	0,0	1.481,3
62	II ИЗДАЦИ ЗА ОТПЛАТУ ДУГОВА	1.307,2	55,6	68,1	-5,2	1.425,6
	З. ОСТАЛИ НЕТО ПРИМИЦИ (I – II)	-90,3	-7,6	-33,6	0,0	-131,5
93	I ОСТАЛИ ПРИМИЦИ	73,4	2,9	9,9	0,0	86,2
63	II ОСТАЛИ ИЗДАЦИ	163,7	10,5	43,5	0,0	217,6
	И. РАСПОДЕЛА СУФИЦИТА ИЗ РАНИЈИХ ПЕРИОДА / НЕУТРОШЕНА СРЕДСТВА	90,9	0,0	20,1	0,0	110,9
	Ј. РАЗЛИКА У ФИНАНСИРАЊУ (Д + Ђ)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

Економ. код	ПОЗИЦИЈА	ЦЕНТРАЛНА ВЛАДА	ФОНДОВИ СОЦ. СИГУР.	ЈЛС	Оп.Влада (1) елим.	ОПШТА ВЛАДА (1)
		Пројекција 2027	Пројекција 2027	Пројекција 2027	Пројекција 2027	Пројекција 2027
1	2	3	4	5	6	7
	А. ПРИХОДИ (ОСИМ ОБРАЧУНСКИХ) (I+II+III+IV)	6.113,3	1.685,7	1.465,7	-463,4	8.801,3
71	I ПОРЕСКИ ПРИХОДИ (1+2+3+4+5+6+7+8)	5.622,0	1.339,1	935,0	0,0	7.896,1
711, 713	1. Приходи од пореза на доходак и добит	944,8	0,0	132,0	0,0	1.076,8
712	2. Доприноси за социјално осигурање	1.996,3	1.339,1	0,0	0,0	3.335,4
714	4. Порези на имовину	23,9	0,0	41,0	0,0	64,9
715	5. Порези на промет производа и услуга	0,0	0,0	0,1	0,0	0,1
716	6. Царине и увозне дажбине	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
717	7. Индиректни порези прикупљени преко УИО	2.657,0	0,0	726,7	0,0	3.383,7
719	8. Остали порески приходи	0,0	0,0	35,2	0,0	35,2
72	II НЕПОРЕСКИ ПРИХОДИ (1+2+3+4+5)	472,4	3,0	404,2	-6,4	873,2
721	1. Приходи од финансијске и нефинансијске имовине и позитивних курсних разлика	74,6	0,0	41,3	0,0	115,9
722	2. Накнаде и таксе и приходи од пружања јавних услуга	342,2	0,0	358,1	0,0	700,3
723	3. Новчане казне	43,5	0,0	1,6	0,0	45,1
728	4. Приходи од финансијске и нефинансијске имовине и трансакција размјене између или унутар јединица власти	7,0	0,0	0,0	-6,4	0,6
729	5. Остали непорески приходи	5,1	3,0	6,9	0,0	15,0
73	III ГРАНТОВИ	15,1	0,0	16,5	0,0	31,7
78	IV ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ ИЛИ УНУТАР ЈЕДИНИЦА ВЛАСТИ (1+2)	3,7	343,6	110,0	-456,9	0,3
787	1. Трансфери између различитих јединица власти (а до д)	3,7	343,6	110,0	-456,9	0,3
788	2. Трансфери унутар исте јединице власти	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	Б. РАСХОДИ И (ОСИМ ОБРАЧУНСКИХ) (I+II+III)	5.874,7	1.461,8	1.155,5	-463,4	8.028,6
41	I ТЕКУЋИ РАСХОДИ (1+2+3+4+5+6+7+8+9)	5.395,6	1.461,5	1.146,4	-6,4	7.997,1
411	1. Расходи за лична примања запослених	1.445,1	51,9	554,1	0,0	2.051,1
412	2. Расходи по основу коришћења робе и услуга	329,1	16,2	218,5	0,0	563,8
413	3. Расходи финансирања и други финансијски трошкови	312,8	5,7	14,7	0,0	333,2
414	4. Субвенције*	239,9	13,9	40,4	0,0	294,2
415	5. Грантови	361,6	0,0	94,6	0,0	456,2
416	6. Дознаке на име социјалне заштите које се исплаћују из буџета Републике, општина и градова	562,6	0,0	215,0	0,0	777,6
417	7. Дознаке на име социјалне заштите које исплаћују институције обавезног социјалног осигурања	2.134,7	1.372,1	0,0	0,0	3.506,8
418	8. Расходи финансирања, други финансијски трошкови и расходи трансакција размјене између или унутар јединица власти	0,6	0,0	6,4	-6,4	0,6
419	9. Расходи по судским рјешењима	9,3	1,7	2,7	0,0	13,7
48	II ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ ИЛИ УНУТАР ЈЕДИНИЦА ВЛАСТИ (1+2)	453,9	0,3	3,1	-456,9	0,3
487	1. Трансфери између различитих јединица власти (а до д)	453,9	0,3	3,1	-456,9	0,3
488	2. Трансфери унутар исте јединице власти	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
***	III БУЏЕТСКА РЕЗЕРВА	25,1	0,0	6,0	0,0	31,1
	В. БРУТО СУФИЦИТ/ДЕФИЦИТ (А – Б)	238,6	223,9	310,2	0,0	772,7
	Г. НЕТО ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ (I+II-III-IV)	-266,4	-169,5	-226,0	0,0	-662,0
81	I ПРИМИЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ (1+2+3+4+5+6)	9,2	0,0	21,3	0,0	30,5
88	II ПРИМИЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ ИЗ ТРАНСАКЦИЈА ИЗМЕЂУ ИЛИ УНУТАР ЈЕДИНИЦА ВЛАСТИ (1)	0,8	0,0	0,0	0,0	0,8
51	III ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ *	275,9	169,5	247,3	0,0	692,7
58	IV ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ ИЗ ТРАНСАКЦИЈА ИЗМЕЂУ ИЛИ УНУТАР ЈЕДИНИЦА ВЛАСТИ (1)	0,5	0,0	0,0	0,0	0,5
	Д. СУФИЦИТ / ДЕФИЦИТ (В + Г)	-27,8	54,4	84,2	0,0	110,7
	Ђ. НЕТО ФИНАНСИРАЊЕ (Е+Ж+З+И)	27,8	-54,4	-84,2	0,0	-110,8
	Е. НЕТО ПРИМИЦИ ОД ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (I - II)	79,5	12,3	1,5	-5,8	87,6
91	I ПРИМИЦИ ОД ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ	102,3	12,3	1,5	-5,8	110,4
61	II ИЗДАЦИ ЗА ФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ	22,8	0,0	0,0	0,0	22,8
	Ж. НЕТО ЗАДУЖИВАЊЕ (I - II)	-54,3	-59,0	-69,0	5,8	-176,5
92	I ПРИМИЦИ ОД ЗАДУЖИВАЊА	812,6	0,0	0,0	0,0	812,6
62	II ИЗДАЦИ ЗА ОТПЛАТУ ДУГОВА	866,8	59,0	69,0	-5,8	989,0
	З. ОСТАЛИ НЕТО ПРИМИЦИ (I - II)	-88,4	-7,7	-36,8	0,0	-132,8
93	I ОСТАЛИ ПРИМИЦИ	73,8	3,0	9,9	0,0	86,7
63	II ОСТАЛИ ИЗДАЦИ	162,2	10,7	46,7	0,0	219,6
	И. РАСПОДЈЕЛА СУФИЦИТА ИЗ РАНИЈИХ ПЕРИОДА / НЕУТРОШЕНА СРЕДСТВА	90,9	0,0	20,1	0,0	110,9
	Ј. РАЗЛИКА У ФИНАНСИРАЊУ (Д + Ђ)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

Економ. код	ПОЗИЦИЈА	ЦЕНТРАЛНА ВЛАДА	ФОНДОВИ СОЦ. СИГУР.	ЈЛС	Оп.Влада (1) елим.	ОПШТА ВЛАДА (1)
		Пројекција 2028	Пројекција 2028	Пројекција 2028	Пројекција 2028	Пројекција 2028
1	2	3	4	5	6	7
	А. ПРИХОДИ (ОСИМ ОБРАЧУНСКИХ) (I+II+III+IV)	6.402,0	1.764,7	1.537,2	-467,3	9.236,6
71	I ПОРЕСКИ ПРИХОДИ (1+2+3+4+5+6+7+8)	5.903,0	1.418,1	989,8	0,0	8.310,9
711, 713	1. Приходи од пореза на доходак и добит	986,9	0,0	140,1	0,0	1.127,0
712	2. Доприноси за социјално осигурање	2.120,5	1.418,1	0,0	0,0	3.538,6
714	4. Порези на имовину	24,8	0,0	42,5	0,0	67,4
715	5. Порези на промет производа и услуга	0,0	0,0	0,1	0,0	0,1
716	6. Царине и увозне дажбине	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
717	7. Индиректни порези прикупљени преку УИО	2.770,7	0,0	769,0	0,0	3.539,7
719	8. Остали порески приходи	0,0	0,0	38,0	0,0	38,0
72	II НЕПОРЕСКИ ПРИХОДИ (1+2+3+4+5)	484,7	3,0	417,7	-7,1	898,4
721	1. Приходи од финансијске и нефинансијске имовине и позитивних курсних разлика	76,9	0,0	42,2	0,0	119,1
722	2. Накнаде и таксе и приходи од пружања јавних услуга	349,7	0,0	370,9	0,0	720,7
723	3. Новчане казне	45,2	0,0	1,6	0,0	46,8
728	4. Приходи од финансијске и нефинансијске имовине и трансакција размјене између или унутар јединица власти	7,6	0,0	0,0	-7,1	0,6
729	5. Остали непорески приходи	5,3	3,0	6,9	0,0	15,1
73	III ГРАНТОВИ	10,7	0,0	16,5	0,0	27,2
78	IV ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ ИЛИ УНУТАР ЈЕДИНИЦА ВЛАСТИ (1+2)	3,6	343,6	113,3	-460,3	0,2
787	1. Трансфери између различитих јединица власти (а до д)	3,6	343,6	113,3	-460,3	0,2
788	2. Трансфери унутар исте јединице власти	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	Б. РАСХОДИ (ОСИМ ОБРАЧУНСКИХ) (I+II+III)	5.961,6	1.541,8	1.159,0	-467,3	8.195,1
41	I ТЕКУЋИ РАСХОДИ (1+2+3+4+5+6+7+8+9)	5.479,7	1.541,5	1.149,9	-7,1	8.164,0
411	1. Расходи за лична примања запослених	1.450,5	55,4	557,1	0,0	2.063,0
412	2. Расходи по основу коришћења робе и услуга	330,4	17,3	219,5	0,0	567,2
413	3. Расходи финансирања и други финансијски трошкови	309,5	2,4	11,6	0,0	323,5
414	4. Субвенције*	230,2	10,0	40,4	0,0	280,6
415	5. Грантови	349,3	0,0	94,6	0,0	443,9
416	6. Дознаке на име социјалне заштите које се исплаћују из буџета Републике, општина и градова	564,2	0,0	217,0	0,0	781,2
417	7. Дознаке на име социјалне заштите које исплаћују институције обавезног социјалног осигурања	2.235,9	1.454,6	0,0	0,0	3.690,4
418	8. Расходи финансирања, други финансијски трошкови и расходи трансакција размјене између или унутар јединица власти	0,6	0,0	7,1	-7,1	0,6
419	9. Расходи по судским рјешењима	9,2	1,8	2,6	0,0	13,6
48	II ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ ИЛИ УНУТАР ЈЕДИНИЦА ВЛАСТИ (1+2)	457,2	0,3	3,1	-460,3	0,3
487	1. Трансфери између различитих јединица власти (а до д)	457,2	0,3	3,1	-460,3	0,3
488	2. Трансфери унутар исте јединице власти	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
**	III БУЏЕТСКА РЕЗЕРВА	24,7	0,0	6,0	0,0	30,7
	В. БРУТО СУФИЦИТ/ДЕФИЦИТ (А - Б)	440,4	222,9	378,2	0,0	1.041,6
	Г. НЕТО ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ (I+II-III-IV)	-238,8	-180,9	-293,0	0,0	-712,7
81	I ПРИМИЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ (1+2+3+4+5+6)	9,2	0,0	21,3	0,0	30,5
88	II ПРИМИЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ ИЗ ТРАНСАКЦИЈА ИЗМЕЂУ ИЛИ УНУТАР ЈЕДИНИЦА ВЛАСТИ (1)	0,8	0,0	0,0	0,0	0,8
51	III ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ *	248,3	180,9	314,3	0,0	743,4
58	IV ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ ИЗ ТРАНСАКЦИЈА ИЗМЕЂУ ИЛИ УНУТАР ЈЕДИНИЦА ВЛАСТИ (1)	0,5	0,0	0,0	0,0	0,5
	Д. СУФИЦИТ / ДЕФИЦИТ (В + Г)	201,6	42,1	85,2	0,0	328,9
	Б. НЕТО ФИНАНСИРАЊЕ (Е+Ж+З+И)	-201,6	-42,1	-85,2	0,0	-328,9
	Е. НЕТО ПРИМИЦИ ОД ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (I - II)	93,5	6,9	1,5	-6,2	95,7
91	I ПРИМИЦИ ОД ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ	98,1	6,9	1,5	-6,2	100,3
61	II ИЗДАЦИ ЗА ФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ	4,6	0,0	0,0	0,0	4,6
	Ж. НЕТО ЗАДУЖИВАЊЕ (I - II)	-299,6	-43,9	-70,2	6,2	-407,6
92	I ПРИМИЦИ ОД ЗАДУЖИВАЊА	491,7	0,0	0,0	0,0	491,7
62	II ИЗДАЦИ ЗА ОТПЛАТУ ДУГОВА	791,3	43,9	70,2	-6,2	899,3
	З. ОСТАЛИ НЕТО ПРИМИЦИ (I - II)	-88,8	-5,0	-36,6	0,0	-130,3
93	I ОСТАЛИ ПРИМИЦИ	72,0	3,0	9,9	0,0	84,9
63	II ОСТАЛИ ИЗДАЦИ	160,8	8,0	46,5	0,0	215,3
	И. РАСПОДЈЕЛА СУФИЦИТА ИЗ РАНИЈИХ ПЕРИОДА / НЕУТРОШЕНА СРЕДСТВА	93,3	0,0	20,1	0,0	113,3
	Ј. РАЗЛИКА У ФИНАНСИРАЊУ (Д + Ђ)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

4.1 Преглед консолидоване потрошње према функционалној класификацији (COFOG)

Законом о буџетском систему Републике Српске, у члану 15. став 2, дефинисано је да стандардне буџетске класификације обухватају фондовску, организациону, економску, подекономску (субаналитичку), функционалну и програмску (пројектну) класификацију.

У наставку је дат преглед консолидоване потрошње према функционалној класификацији, односно класификација владиних функција Уједињених нација - COFOG класификација (COFOG – Classification of the Functions of the Government).

Табела 4.1.1: Преглед консолидоване потрошње према функционалној класификацији за 2024. годину, у мил. КМ

Функц. код	ФУНКЦИЈА	2024. година								
		Фонд 01	Фонд 02-05	Ц В елим.	ЦЕНТРАЛНА ВЛАДА	ЈЛС	ФСС	О В елим.	ОПШТА ВЛАДА	Структура (%)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
1	Опште јавне услуге	558,0	37,9	-53,2	542,7	374,8	0,0	-27,5	890,0	12,1%
2	Одбрана	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0%
3	Јавни ред и сигурност	461,5	5,4	0,0	466,9	11,6	0,0	0,0	478,5	6,5%
4	Економски послови	311,9	265,7	-39,6	538,0	129,8	0,0	-5,5	662,3	9,0%
5	Заштита животне средине	13,6	4,3	-13,6	4,3	22,5	0,0	0,0	26,7	0,4%
6	Стамбени и заједнички послови	0,0	40,5	0,0	40,5	173,1	0,0	1,1	214,7	2,9%
7	Здравство	310,9	74,7	-0,9	384,7	63,2	1.076,4	-124,2	1.400,1	19,1%
8	Рекреација, култура и религија	129,5	6,7	-6,0	130,3	92,1	0,0	-6,0	216,4	2,9%
9	Образовање	626,0	44,6	-5,7	664,9	101,5	0,0	-9,8	756,5	10,3%
10	Социјална заштита	2.420,5	24,2	-6,7	2.437,9	191,3	222,1	-149,5	2.701,7	36,8%
	УКУПНО (1 до 10)	4.831,9	504,0	-125,8	5.210,2	1.159,8	1.298,5	-321,5	7.347,1	100,0%

Табела 4.1.2: Преглед консолидоване потрошње према функционалној класификацији за 2025. годину, у мил. КМ

Функц. код	ФУНКЦИЈА	2025. година								
		Фонд 01	Фонд 02-05	Ц В елим.	ЦЕНТРАЛНА ВЛАДА	ЈЛС	ФСС	О В елим.	ОПШТА ВЛАДА	Структура (%)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
1	Опште јавне услуге	632,4	87,9	-66,5	653,7	437,0	0,0	-59,0	1.031,7	12,7%
2	Одбрана	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0%
3	Јавни ред и сигурност	553,6	4,9	-0,7	557,8	15,0	0,0	-0,1	572,7	7,0%
4	Економски послови	407,6	252,9	-24,6	635,9	135,3	0,0	-20,4	750,7	9,2%
5	Заштита животне средине	8,5	6,6	-5,0	10,2	24,7	0,0	-0,5	34,3	0,4%
6	Стамбени и заједнички послови	17,0	35,0	0,0	52,0	161,3	0,0	-7,5	205,8	2,5%
7	Здравство	481,9	14,2	-0,1	496,0	82,0	1.187,8	-187,2	1.578,6	19,4%
8	Рекреација, култура и религија	127,2	11,0	-3,3	134,9	127,2	0,0	-9,7	252,4	3,1%
9	Образовање	680,5	41,8	-8,4	713,9	113,8	0,0	-6,7	820,9	10,1%
10	Социјална заштита	2.597,0	27,8	-5,7	2.619,0	218,1	238,3	-171,9	2.903,5	35,6%
	УКУПНО (1 до 10)	5.505,5	482,1	-114,3	5.873,3	1.314,4	1.426,1	-463,1	8.150,7	100,0%

Табела 4.1.3: Преглед консолидоване потрошње према функционалној класификацији за 2026. годину, у мил. КМ

Функц. код	ФУНКЦИЈА	2026. година								
		Фонд 01	Фонд 02-05	Ц В елим.	ЦЕНТРАЛНА ВЛАДА	ЈЛС	ФСС	О В елим.	ОПШТА ВЛАДА	Структура (%)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
1	Опште јавне услуге	627,1	84,5	-52,6	658,9	438,4	0,0	-58,9	1.038,4	12,3%
2	Одбрана	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0%
3	Јавни ред и сигурност	579,7	4,7	-0,5	583,9	15,1	0,0	-0,1	598,9	7,1%
4	Економски послови	378,4	243,2	-19,5	602,2	135,7	0,0	-20,4	717,5	8,5%
5	Заштита животне средине	7,9	6,4	-4,0	10,3	24,7	0,0	-0,5	34,5	0,4%
6	Стамбени и заједнички послови	19,1	33,6	0,0	52,7	161,8	0,0	-7,5	207,0	2,4%
7	Здравство	475,9	13,7	-0,1	489,5	82,3	1.305,7	-187,1	1.690,4	20,0%
8	Рекреација, култура и религија	130,7	10,6	-2,6	138,7	127,5	0,0	-9,7	256,6	3,0%
9	Образовање	714,9	40,2	-6,6	748,6	114,1	0,0	-6,7	855,9	10,1%
10	Социјална заштита	2.726,6	26,7	-4,5	2.748,8	218,8	262,0	-171,8	3.057,7	36,2%
	УКУПНО (1 до 10)	5.660,3	463,6	-90,4	6.033,5	1.318,5	1.567,7	-462,7	8.456,9	100,0%

Табела 4.1.4: Преглед консолидоване потрошње према функционалној класификацији за 2027. годину, у мил. КМ

Функц. код	ФУНКЦИЈА	2027. година								
		Фонд 01	Фонд 02-05	Ц В елим.	ЦЕНТРАЛНА ВЛАДА	ЈЛС	ФСС	О В елим.	ОПШТА ВЛАДА	Структура (%)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
1	Опште јавне услуге	668,8	81,6	-53,7	696,7	459,3	0,0	-59,0	1.097,0	12,6%
2	Одбрана	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0%
3	Јавни ред и сигурност	575,3	4,5	-0,5	579,3	15,8	0,0	-0,1	595,0	6,8%
4	Економски послови	381,8	234,8	-19,8	596,8	142,2	0,0	-20,4	718,5	8,3%
5	Заштита животне средине	8,0	6,2	-4,0	10,1	25,9	0,0	-0,5	35,5	0,4%
6	Стамбени и заједнички послови	19,2	32,5	0,0	51,7	169,5	0,0	-7,5	213,7	2,5%
7	Здравство	456,2	13,2	-0,1	469,4	86,2	1.358,7	-187,3	1.727,0	19,9%
8	Рекреација, култура и религија	131,0	10,2	-2,6	138,6	133,6	0,0	-9,7	262,6	3,0%
9	Образовање	718,4	38,9	-6,8	750,5	119,6	0,0	-6,8	863,4	9,9%
10	Социјална заштита	2.827,0	25,8	-4,6	2.848,2	229,2	272,6	-172,0	3.178,0	36,6%
	УКУПНО (1 до 10)	5.785,7	447,7	-92,2	6.141,1	1.381,5	1.631,3	-463,4	8.690,6	100,0%

Табела 4.1.5: Преглед консолидоване потрошње према функционалној класификацији за 2028. годину, у мил. КМ

Функц. код	ФУНКЦИЈА	2028. година								
		Фонд 01	Фонд 02-05	Ц В елим.	ЦЕНТРАЛНА ВЛАДА	ЈЛС	ФСС	О В елим.	ОПШТА ВЛАДА	Структура (%)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
1	Опште јавне услуге	668,8	75,7	-54,1	690,3	482,8	0,0	-59,5	1.113,6	12,5%
2	Одбрана	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0%
3	Јавни ред и сигурност	577,0	4,2	-0,5	580,6	16,6	0,0	-0,1	597,1	6,7%
4	Економски послови	371,7	217,8	-20,0	569,5	149,5	0,0	-20,6	698,4	7,8%
5	Заштита животне средине	8,0	5,7	-4,1	9,6	27,2	0,0	-0,5	36,3	0,4%
6	Стамбени и заједнички послови	19,2	30,1	0,0	49,3	178,2	0,0	-7,6	219,9	2,5%
7	Здравство	450,4	12,3	-0,1	462,6	90,6	1.434,8	-188,9	1.799,1	20,2%
8	Рекреација, култура и религија	131,3	9,5	-2,7	138,1	140,5	0,0	-9,8	268,8	3,0%
9	Образовање	720,8	36,0	-6,8	750,1	125,7	0,0	-6,8	868,9	9,8%
10	Социјална заштита	2.930,9	23,9	-4,7	2.950,2	240,9	287,9	-173,5	3.305,5	37,1%
	УКУПНО (1 до 10)	5.878,2	415,2	-93,0	6.200,4	1.452,0	1.722,7	-467,3	8.907,7	100,0%

5 Додатак: Преглед консолидованих оквира буџета Републике Српске према GFS методологији

У овом дијелу Документа, подаци су презентовани кроз форму Обрасца ПИТ – Периодични извјештај о трансакцијама, који представља преглед прихода и расхода (осим прихода и расхода обрачунског карактера) и примитака и издатака разврстаних према GFS кодовима. GFS - *Government Finance Statistics* је макроекономски статистички оквир дизајниран од стране ММФ-а за потребе праћења статистике владиних финансија и фискалне анализе. Преглед консолидованих оквира буџета Републике Српске према економским кодовима прописаним Аналитичким контним планом за буџетске кориснике и преглед према GFS кодовима заснивају се на истим подацима, међутим, због методолошких разлика у презентацији података долази до разлика у одређеним позицијама:

1. **Разлика у обухвату контролисаних ентитета:** Преглед консолидованог оквира буџета Републике Српске за сектор опште владе према GFS кодовима, поред раније описаног обухвата података, садржи и финансијске планове/податке јавних предузећа ЈП „Путеви Републике Српске“ и ЈП „Аутопутеви Републике Српске“.
2. **Концептуална разлика у извјештајима:** Образац ПИТ – Периодични извјештај о трансакцијама има форму затворене табеле, у коју се за утврђивање нето финансирања поред текућих примитка и издатка по основу финансирања, тј. финансијске имовине, задуживања и осталих примитака и издатака који се посматрају кроз финансијске планове и њихово извршење, укључују и подаци преузети из биланса стања: промјене у стању жиро рачуна, промјене у стању обавеза и потраживања.²⁸
3. **Различит начин презентовања расхода евидентираних по основу обавеза које су буџетски корисници створили изнад расположивих буџетских средстава²⁹:** У Обрасцу ПИТ – Периодични извјештај о трансакцијама ови расходи су укључени на одговарајуће линије тј. врсте расхода и издатака, док у обрасцима финансијског извјештавања о извршењу буџета/финансијских планова према кодовима аналитичког контног плана за буџетске кориснике нису видљиви, јер су исказани на контима обрачунских расхода кроз биланс успјеха.
4. **Разлике у класификацији појединих врста прихода, примитака и расхода и издатака:** Ове разлике се премошћавају детаљним кодирањем прописаних аналитичких конта на GFS кодове.

Почев од 2017. године, извршење финансијских планова према GFS кодовима, презентовано кроз мјесечни Образац ПИТ за ниво централне владе, те квартални Образац ПИТ за ниво опште владе, доступно је на интернет страници Министарства финансија.

²⁸ Разлике по овом основу значајније су изражене приликом презентовања историских података него планских, обзиром да буџетски планови углавном не укључују податке из БС.

²⁹ Разлике по овом основу евидентне су само код презентовања историских података.

Табела 5.1: Преглед консолидованих оквира буџета Републике Српске за 2024. годину према GFS методологији, у мил. КМ

GFS код	ПОЗИЦИЈА	ЦЕНТРАЛНА ВЛАДА	ФОНДОВИ	ЈЛС	Оп.Влада (1) елим.	ОПШТА ВЛАДА (1)	ЈПП РС и ЈПАП РС	Оп.Влада (2) елим.	ОПШТА ВЛАДА (2)
		Извршење 2024	Извршење 2024	Извршење 2024	Извршење 2024	Извршење 2024	Извршење 2024	Извршење 2024	Извршење 2024
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1	А. ПРИХОДИ (I+II+III+IV)	5.141,5	1.257,8	1.109,2	-436,9	7.071,6	373,6	-196,0	7.249,2
11	I ПОРЕЗИ	3.225,4	0,0	729,8	0,0	3.955,3	140,6	0,0	4.095,8
12	II СОЦИЈАЛНИ ДОПРИНОСИ	1.534,8	1.051,1	0,0	-3,1	2.582,8	0,0	0,0	2.582,8
13	III ГРАНТОВИ	161,0	203,0	109,6	-430,3	43,3	186,3	-180,1	49,6
14	IV ОСТАЛИ ПРИХОДИ	220,2	3,8	269,7	-3,5	490,2	46,7	-15,9	521,0
2	Б. РАСХОДИ (I+II+III+IV+V+VI+VII+VIII)	5.171,4	1.157,3	907,2	-451,9	6.784,0	167,1	-196,9	6.754,2
21	I НАДОКНАДА ЗАПОСЛЕНИМА	1.146,1	37,9	371,4	0,0	1.555,4	18,7	0,0	1.574,1
22	II УПОТРЕБА РОБЕ И УСЛУГА	305,2	9,1	187,4	-1,3	500,5	111,6	0,0	612,0
23	III ПОТРОШЊА ОСНОВНОГ КАПИТАЛА	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
24	IV КАМАТА	220,2	11,0	22,7	-2,4	251,5	35,7	-16,8	270,4
25	V СУБВЕНЦИЈЕ	277,4	4,9	32,8	0,0	315,1	0,0	0,0	315,1
26	VI ГРАНТОВИ	618,9	0,4	10,1	-448,2	181,3	0,0	-180,1	1,1
27	VII СОЦИЈАЛНА ДАВАЊА	2.347,1	1.093,2	174,6	0,0	3.614,9	0,3	0,0	3.615,2
28	VIII ОСТАЛИ РАСХОДИ	256,3	0,9	108,2	0,0	365,4	0,8	0,0	366,2
	В. БРУТО СУФИЦИТ/ДЕФИЦИТ (А - Б)	-30,0	100,5	202,0	15,0	287,5	206,5	0,9	494,9
31	Г. НЕТО ИНВЕСТИЦИЈЕ У НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ	164,6	141,2	214,4	1,3	521,4	194,2	0,0	715,6
	Д. СУФИЦИТ/ДЕФИЦИТ (В - Г)	-194,5	-40,7	-12,4	13,7	-233,9	12,4	0,9	-220,7
	Ђ. НЕТО ФИНАНСИРАЊЕ (Е - Ж)	-208,5	-39,3	-14,0	13,7	-248,2	15,6	0,9	-231,7
32	Е. НЕТО НАБАВКА ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (I+II)	153,1	0,4	10,2	-60,9	102,9	-1,2	4,3	106,0
321	I ДОМАЋА	153,1	0,4	10,2	-60,9	102,9	-1,2	4,3	106,0
322	II СТРАНА	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
33	Ж. НЕТО ЗАДУЖИВАЊЕ (I + II)	361,6	39,8	24,3	-74,6	351,0	-16,8	3,4	337,7
331	I ДОМАЋЕ	-51,5	39,8	26,3	-74,6	-60,0	27,5	3,4	-29,0
332	II СТРАНО	413,1	0,0	-2,1	0,0	411,0	-44,3	0,0	366,7
	З. РАЗЛИКА У ФИНАНСИРАЊУ (Д - Ђ)	14,0	-1,4	1,6	0,0	14,2	-3,2	0,0	11,0

Табела 5.2: Преглед консолидованих оквира буџета Републике Српске за 2025. годину према GFS методологији, у мил. КМ

GFS код	ПОЗИЦИЈА	ЦЕНТРАЛНА ВЛАДА	ФОНДОВИ	ЈЛС	Оп.Влада (1) елим.	ОПШТА ВЛАДА (1)	ЈПП РС и ЈПАП РС	Оп.Влада (2) елим.	ОПШТА ВЛАДА (2)
		План 2025	План 2025	План 2025	План 2025	План 2025	План 2025	План 2025	План 2025
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1	А. ПРИХОДИ (I+II+III+IV)	5.685,4	1.479,3	1.329,6	-463,1	8.031,1	394,6	-201,2	8.224,5
11	I ПОРЕЗИ	3.546,1	0,0	780,7	0,0	4.326,8	157,1	0,0	4.483,9
12	II СОЦИЈАЛНИ ДОПРИНОСИ	1.772,1	1.153,2	0,0	0,0	2.925,3	0,0	0,0	2.925,3
13	III ГРАНТОВИ	32,5	320,6	136,6	-459,7	29,9	164,3	-161,3	32,9
14	IV ОСТАЛИ ПРИХОДИ	334,7	5,5	412,2	-3,4	749,0	73,2	-39,9	782,4
2	Б. РАСХОДИ (I+II+III+IV+V+VI+VII+VIII)	5.566,7	1.288,7	1.109,8	-463,1	7.502,1	156,7	-201,2	7.457,6
21	I НАДОКНАДА ЗАПОСЛЕНИМА	1.319,0	42,9	492,8	0,0	1.854,7	20,1	0,0	1.874,8
22	II УПОТРЕБА РОБЕ И УСЛУГА	364,4	12,0	214,2	-0,1	590,6	103,4	-0,8	693,2
23	III ПОТРОШЊА ОСНОВНОГ КАПИТАЛА	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
24	IV КАМАТА	245,3	12,4	24,2	-3,3	278,6	31,3	-14,6	295,2
25	V СУБВЕНЦИЈЕ	252,9	14,7	42,9	0,0	310,5	0,0	0,0	310,5
26	VI ГРАНТОВИ	447,0	0,3	12,7	-459,7	0,3	0,0	0,0	0,3
27	VII СОЦИЈАЛНА ДАВАЊА	2.528,0	1.204,4	212,4	0,0	3.944,8	0,0	0,0	3.944,8
28	VIII ОСТАЛИ РАСХОДИ	410,1	2,0	110,6	0,0	522,6	1,9	-185,8	338,7
	В. БРУТО СУФИЦИТ/ДЕФИЦИТ (А - Б)	118,6	190,5	219,8	0,0	529,0	237,9	0,0	766,9
31	Г. НЕТО ИНВЕСТИЦИЈЕ У НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ	306,6	137,4	204,6	0,0	648,6	259,0	0,0	907,5
	Д. СУФИЦИТ/ДЕФИЦИТ (В - Г)	-187,9	53,2	15,2	0,0	-119,6	-21,1	0,0	-140,7
	Ђ. НЕТО ФИНАНСИРАЊЕ (Е - Ж)	-187,9	53,2	15,2	0,0	-119,6	-21,1	0,0	-140,6
32	Е. НЕТО НАБАВКА ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (I+II)	-33,9	-20,3	-50,5	4,4	-100,2	-14,3	-68,2	-182,7
321	I ДОМАЋА	-33,9	-20,3	-50,5	4,4	-100,2	-14,3	-68,2	-182,7
322	II СТРАНА	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
33	Ж. НЕТО ЗАДУЖИВАЊЕ (I + II)	154,0	-73,5	-65,6	4,4	19,3	6,8	-68,2	-42,1
331	I ДОМАЋЕ	-243,5	-73,5	-61,8	4,4	-374,3	43,1	-68,2	-399,5
332	II СТРАНО	397,5	0,0	-3,9	0,0	393,7	-36,3	0,0	357,4
	З. РАЗЛИКА У ФИНАНСИРАЊУ (Д - Ђ)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

Табела 5.3: Преглед консолидованих оквира буџета Републике Српске за 2026. годину према GFS методологији, у мил. КМ

GFS код	ПОЗИЦИЈА	ЦЕНТРАЛНА ВЛАДА	ФОНДОВИ	ЈЛС	Оп.Влада (1) елим.	ОПШТА ВЛАДА (1)	ЈПП РС и ЈЛАП РС	Оп.Влада (2) елим.	ОПШТА ВЛАДА (2)
		Пројекција 2026	Пројекција 2026	Пројекција 2026	Пројекција 2026	Пројекција 2026	Пројекција 2026	Пројекција 2026	Пројекција 2026
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1	А. ПРИХОДИ (I+II+III+IV)	5.835,7	1.618,1	1.398,6	-462,7	8.389,7	425,2	-185,3	8.629,6
11	I ПОРЕЗИ	3.657,4	0,0	903,3	0,0	4.560,7	165,7	0,0	4.726,4
12	II СОЦИЈАЛНИ ДОПРИНОСИ	1.877,3	1.270,7	0,0	0,0	3.148,0	0,0	0,0	3.148,0
13	III ГРАНТОВИ	11,9	343,5	111,0	-457,9	8,5	208,4	-166,1	50,9
14	IV ОСТАЛИ ПРИХОДИ	289,1	3,9	384,3	-4,8	672,5	51,0	-19,2	704,3
2	Б. РАСХОДИ (I+II+III+IV+V+VI+VII+VIII)	5.731,9	1.409,1	1.144,9	-462,7	7.823,2	157,6	-185,3	7.795,5
21	I НАДОКНАДА ЗАПОСЛЕНИМА	1.393,1	45,9	537,0	0,0	1.976,1	20,9	0,0	1.997,0
22	II УПОТРЕБА РОБЕ И УСЛУГА	333,6	15,1	217,5	0,0	566,1	103,2	-0,1	669,1
23	III ПОТРОШЊА ОСНОВНОГ КАПИТАЛА	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
24	IV КАМАТА	261,2	9,2	22,2	-4,8	287,8	31,8	-19,1	300,6
25	V СУБВЕНЦИЈЕ	242,2	15,5	40,4	0,0	298,1	0,0	0,0	298,1
26	VI ГРАНТОВИ	454,8	0,3	3,1	-457,9	0,3	0,0	0,0	0,3
27	VII СОЦИЈАЛНА ДАВАЊА	2.644,5	1.321,6	221,0	0,0	4.187,2	0,0	0,0	4.187,2
28	VIII ОСТАЛИ РАСХОДИ	402,4	1,5	103,6	0,0	507,5	1,8	-166,1	343,2
	В. БРУТО СУФИЦИТ/ДЕФИЦИТ (А - Б)	103,8	209,1	253,7	0,0	566,6	267,5	0,0	834,1
31	Г. НЕТО ИНВЕСТИЦИЈЕ У НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ	301,6	158,6	173,6	0,0	633,7	343,3	0,0	977,0
	Д. СУФИЦИТ/ДЕФИЦИТ (В - Г)	-197,8	50,5	80,1	0,0	-67,1	-75,8	0,0	-142,9
	Ђ. НЕТО ФИНАНСИРАЊЕ (Е - Ж)	-197,7	50,5	80,1	0,0	-67,1	-75,8	0,0	-142,9
32	Е. НЕТО НАБАВКА ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (I+II)	-155,7	-9,8	-29,5	5,2	-189,7	0,0	29,8	-159,9
321	I ДОМАЋА	-155,7	-9,8	-29,5	5,2	-189,7	0,0	29,8	-159,9
322	II СТРАНА	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
33	Ж. НЕТО ЗАДУЖИВАЊЕ (I + II)	42,0	-60,3	-109,6	5,2	-122,6	75,8	29,8	-17,1
331	I ДОМАЋЕ	29,0	-60,3	-105,7	5,2	-131,8	-61,4	29,8	-163,4
332	II СТРАНО	13,1	0,0	-3,9	0,0	9,2	137,1	0,0	146,3
	З. РАЗЛИКА У ФИНАНСИРАЊУ (Д - Ђ)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

Табела 5.4: Преглед консолидованих оквира буџета Републике Српске за 2027. годину према GFS методологији, у мил. КМ

GFS код	ПОЗИЦИЈА	ЦЕНТРАЛНА ВЛАДА	ФОНДОВИ	ЈЛС	Оп.Влада (1) елим.	ОПШТА ВЛАДА (1)	ЈПП РС и ЈЛАП РС	Оп.Влада (2) елим.	ОПШТА ВЛАДА (2)
		Пројекција 2027	Пројекција 2027	Пројекција 2027	Пројекција 2027	Пројекција 2027	Пројекција 2027	Пројекција 2027	Пројекција 2027
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1	А. ПРИХОДИ (I+II+III+IV)	6.113,3	1.685,7	1.465,7	-463,4	8.801,3	399,5	-189,9	9.010,9
11	I ПОРЕЗИ	3.813,8	0,0	959,4	0,0	4.773,2	173,4	0,0	4.946,6
12	II СОЦИЈАЛНИ ДОПРИНОСИ	1.986,7	1.339,1	0,0	0,0	3.325,8	0,0	0,0	3.325,8
13	III ГРАНТОВИ	11,9	343,6	110,0	-456,9	8,5	173,2	-171,3	10,4
14	IV ОСТАЛИ ПРИХОДИ	300,9	3,0	396,3	-6,4	633,8	52,9	-18,6	728,1
2	Б. РАСХОДИ (I+II+III+IV+V+VI+VII+VIII)	5.874,7	1.461,8	1.155,5	-463,4	8.028,6	154,3	-189,9	7.993,0
21	I НАДОКНАДА ЗАПОСЛЕНИМА	1.401,4	48,9	543,1	0,0	1.993,4	21,4	0,0	2.014,7
22	II УПОТРЕБА РОБЕ И УСЛУГА	334,5	16,2	218,5	0,0	569,2	103,4	0,0	672,6
23	III ПОТРОШЊА ОСНОВНОГ КАПИТАЛА	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
24	IV КАМАТА	302,3	5,7	21,1	-6,4	322,6	27,7	-18,6	331,7
25	V СУБВЕНЦИЈЕ	239,9	13,9	40,4	0,0	294,2	0,0	0,0	294,2
26	VI ГРАНТОВИ	453,9	0,3	3,1	-456,9	0,3	0,0	0,0	0,3
27	VII СОЦИЈАЛНА ДАВАЊА	2.741,0	1.375,1	226,0	0,0	4.342,1	0,0	0,0	4.342,1
28	VIII ОСТАЛИ РАСХОДИ	401,8	1,7	103,3	0,0	506,8	1,8	-171,3	337,3
	В. БРУТО СУФИЦИТ/ДЕФИЦИТ (А - Б)	238,6	223,9	310,2	0,0	772,7	245,2	0,0	1.017,9
31	Г. НЕТО ИНВЕСТИЦИЈЕ У НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ	266,4	169,5	226,0	0,0	662,0	368,9	0,0	1.030,8
	Д. СУФИЦИТ/ДЕФИЦИТ (В - Г)	-27,8	54,4	84,2	0,0	110,7	-123,6	0,0	-12,9
	Ђ. НЕТО ФИНАНСИРАЊЕ (Е - Ж)	-27,8	54,4	84,2	0,0	110,8	-123,6	0,0	-12,9
32	Е. НЕТО НАБАВКА ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (I+II)	-212,2	-9,3	-29,5	5,8	-245,2	0,0	70,3	-174,9
321	I ДОМАЋА	-212,2	-9,3	-29,5	5,8	-245,2	0,0	70,3	-174,9
322	II СТРАНА	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
33	Ж. НЕТО ЗАДУЖИВАЊЕ (I + II)	-184,4	-63,7	-113,7	5,8	-356,0	123,7	70,3	-162,0
331	I ДОМАЋЕ	-353,5	-63,7	-109,8	5,8	-521,2	-99,5	70,3	-550,3
332	II СТРАНО	169,1	0,0	-3,9	0,0	165,2	223,1	0,0	388,3
	З. РАЗЛИКА У ФИНАНСИРАЊУ (Д - Ђ)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

Табела 5.5: Преглед консолидованих оквира буџета Републике Српске за 2028. годину према GFS методологији, у мил. КМ

GFS код	ПОЗИЦИЈА	ЦЕНТРАЛНА ВЛАДА	ФОНДОВИ	ЈЛС	Оп.Влада (1) елим.	ОПШТА ВЛАДА (1)	ЈПП РС и ЈПАП РС	Оп.Влада (2) елим.	ОПШТА ВЛАДА (2)
		Пројекција 2028	Пројекција 2028	Пројекција 2028	Пројекција 2028	Пројекција 2028	Пројекција 2028	Пројекција 2028	Пројекција 2028
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1	А. ПРИХОДИ (I+II+III+IV)	6.402,0	1.764,7	1.537,2	-467,3	9.236,6	413,5	-193,2	9.457,0
11	I ПОРЕЗИ	3.974,6	0,0	1.015,1	0,0	4.989,7	180,5	0,0	5.170,2
12	II СОЦИЈАЛНИ ДОПРИНОСИ	2.110,6	1.418,1	0,0	0,0	3.528,7	0,0	0,0	3.528,7
13	III ГРАНТОВИ	7,3	343,6	113,3	-460,3	3,9	177,9	-176,9	4,8
14	IV ОСТАЛИ ПРИХОДИ	309,5	3,0	408,8	-7,1	714,4	55,2	-16,3	753,2
2	Б. РАСХОДИ (I+II+III+IV+V+VI+VII+VIII)	5.961,6	1.541,8	1.159,0	-467,3	8.195,1	152,0	-193,2	8.153,9
21	I НАДОКНАДА ЗАПОСЛЕНИМА	1.406,6	52,3	546,1	0,0	2.005,0	21,8	0,0	2.026,8
22	II УПОТРЕБА РОБЕ И УСЛУГА	335,4	17,3	219,5	0,0	572,2	104,0	0,0	676,2
23	III ПОТРОШЊА ОСНОВНОГ КАПИТАЛА	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
24	IV КАМАТА	299,3	2,4	18,7	-7,1	313,2	24,4	-16,3	321,4
25	V СУБВЕНЦИЈЕ	230,2	10,0	40,4	0,0	280,6	0,0	0,0	280,6
26	VI ГРАНТОВИ	457,2	0,3	3,1	-460,3	0,3	0,0	0,0	0,3
27	VII СОЦИЈАЛНА ДАВАЊА	2.843,9	1.457,7	228,0	0,0	4.529,7	0,0	0,0	4.529,7
28	VIII ОСТАЛИ РАСХОДИ	388,9	1,8	103,2	0,0	494,0	1,8	-176,9	318,9
	В. БРУТО СУФИЦИТ/ДЕФИЦИТ (А - Б)	440,4	222,9	378,2	0,0	1.041,6	261,5	0,0	1.303,1
31	Г. НЕТО ИНВЕСТИЦИЈЕ У НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ	238,8	180,9	293,0	0,0	712,7	386,7	0,0	1.099,4
	Д. СУФИЦИТ/ДЕФИЦИТ (В - Г)	201,6	42,1	85,2	0,0	328,9	-125,2	0,0	203,7
	Ђ. НЕТО ФИНАНСИРАЊЕ (Е - Ж)	201,6	42,1	85,2	0,0	328,9	-125,2	0,0	203,7
32	Е. НЕТО НАБАВКА ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (I+II)	-227,1	-3,9	-29,5	6,2	-254,2	0,0	68,8	-185,4
321	I ДОМАЋА	-227,1	-3,9	-29,5	6,2	-254,2	0,0	68,8	-185,4
322	II СТРАНА	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
33	Ж. НЕТО ЗАДУЖИВАЊЕ (I + II)	-428,7	-45,9	-114,7	6,2	-583,1	125,2	68,8	-389,1
331	I ДОМАЋЕ	-24,8	-45,9	-110,8	6,2	-175,3	-97,9	68,8	-204,5
332	II СТРАНО	-403,9	0,0	-3,9	0,0	-407,8	223,1	0,0	-184,6
	З. РАЗЛИКА У ФИНАНСИРАЊУ (Д - Ђ)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

6 Додатак: Фискални ризици јавних предузећа у Републици Српској у 2024. години

Фискални ризици представљају изложеност јавних финансија одређеним околностима које могу проузроковати краткорочна и средњорочна одступања од пројектованог фискалног оквира. Идентификација фискалних ризика који могу утицати на јавне финансије у средњем року полазна је тачка у бољем управљању фискалним ризицима.

Директни утицај фискалних ризика на фискалне индикаторе се огледа у смањењу износа прихода по основу пореза, лиценци или дивиденди примљених од стране јавних предузећа, потребама за грантовима и субвенцијама, као и кредитима и улагањима у капитал јавних предузећа. Индиректни утицај на фискалне индикаторе се огледа у лошем оперативном учинку и недовољним улагањима у инфраструктуру, што за резултат може да има негативан утицај на економски раст. Очекивано, наведени утицаји за посљедицу могу имати лошије финансијске учинке и негативно вредновање ефеката што смањује вриједност јавних предузећа, а што представља негативан утицај на билансе јавног сектора у цјелини.

Имајући у виду вриједности билансне активе и пасиве у јавним предузећима, ризици у сектору јавних предузећа су потенцијално значајни. Вјероватноћа да се исти материјализују незнатно се повећала током посљедњих година. У циљу унапређења управљања и надзора над пословањем јавних предузећа, при Министарству финансија Републике Српске се од 2023. године израђује Извјештај о фискалним ризицима јавних предузећа, који обухвата 21 јавно предузеће од посебног интереса. Исти су дефинисани Одлуком о одређивању предузећа од посебног

интереса за Републику Српску и начину поступања представника Акцијског фонда Републике Српске и/или Фонда за реституцију Републике Српске у предузећима од посебног интереса („Службени гласник Републике Српске“, број 48/09 и 12/23).

Анализом кључних финансијских коефицијената јавних предузећа од посебног интереса у 2024. години, може се констатовати погоршање појединих коефицијената, као и погоршање општег ранга ризика у односу на 2023. годину.

Седамнаест предузећа од посебног интереса остварило је **укупну добит** у износу од 52,3 милиона КМ у 2024. години. **Нето губитак периода** остварили су МХ ЕРС ЗП РиТЕ Угљевик а.д. Угљевик, Жељезнице Републике Српске а.д. Добој, ЈПШ Шуме Републике Српске а.д. Соколац и Аеродроми Републике Српске а.д. Бања Лука у износу од 88,1 милион КМ.

Укупне обавезе предузећа од посебног интереса биљеже пад од 3,2% и износе 3.020,6 милиона КМ. Краткорочне обавезе чине 53,1% укупних обавеза, док дугорочне обавезе чине преосталих 46,9% укупних обавеза.

Показатељи профитабилности показују лошу стопу просјечне профитабилности. Узимајући у обзир анализирани показатеље профитабилности, приоритет у надзору је потребно дати оним предузећима која послују у категорији максималног ризика, а то су: Жељезнице Републике Српске а.д. Добој, МХ ЕРС ЗП РиТЕ Угљевик а.д. Угљевик, ЈПШ Шуме Републике Српске а.д. Соколац и Аеродроми Републике Српске а.д. Бања Лука.

Показатељи ликвидности су испод прихватљивог нивоа укупне ликвидности. Анализирајући ликвидност појединачних предузећа, може се констатовати да је приоритет у надзору потребно дати оним предузећима која послују у категорији максималног ризика, а то су: МХ Електропривреда Републике Српске – Матично предузеће а.д. Требиње, МХ ЕРС ЗП Електро-Бијељина а.д. Бијељина, МХ ЕРС ЗП Електрокрајина а.д. Бања Лука и Аеродроми Републике Српске а.д. Бања Лука.

Показатељи солвентности биљеже погоршања на нивоу укупне солвентности. Анализом коефицијената солвентности јавних предузећа од посебног интереса, може се констатовати постојање проблема у солвентности предузећа који послују у категоријама максималног и високог ризика, а то су МХ ЕРС ЗП РиТЕ Угљевик а.д. Угљевик, ЈПШ Шуме Републике Српске а.д. Соколац и ОЦ Јахорина а.д. Пале, те је потребно указати на потребу за појачаним надзором истих.

Током 2024. године јавна предузећа од посебног интереса примила су **субвенције/грантове и капиталне трансфере** у укупном износу од 64,2 милиона КМ и већи су за 10,5 милиона КМ или 19,6% у односу на 2023. годину. Од тог износа, за субвенције и грантове се издваја 51,5 милиона КМ и 12,7 милиона КМ за капиталне трансфере. Осим тога, током 2024. године јавна предузећа од посебног интереса примила су 360,4 милиона КМ за **капиталне инвестиције**.

Јавна предузећа су извршила **улагања** у некретнине, постројења и опрему у износу од 314,5 милиона КМ у току 2024. године. Исти су смањени за приближно 56 милиона КМ или 15% у односу на претходну годину. Стање дуга по основу задужења јавних предузећа од посебног интереса за која је Влада Републике Српске издала **гаранције** Републике Српске са 31.12.2024.

године износе 498,2 милиона КМ и веће су за 180,9 милиона КМ или 57% више у односу на 31.12.2023. године.

Детаљном анализом фискалних ризика јавних предузећа која су извор значајних фискалних ризика, може се констатовати да **највећи ризик** у пословању има **МХ ЕРС ЗП РиТЕ Угљевик а.д. Угљевик** (категија 5). Затим слиједе предузећа чије пословање се сврстава у категорију 4, односно категорију високог ризика, а то су: **ЈПШ Шуме Републике Српске а.д. Соколац, МХ Електропривреда Републике Српске – Матично предузеће а.д. Требиње, ОЦ Јахорина а.д. Пале, Аеродроми Републике Српске а.д. Бања Лука, Жељезнице Републике Српске а.д. Добој, МХ ЕРС ЗП Електро-Бијељина а.д. Бијељина и МХ ЕРС ЗП Електрокрајина а.д. Бања Лука**, док остала јавна предузећа од посебног интереса послују са умјереним и мањим фискалним ризицима (категије 3,2 и 1).

Анализирајући **ранг ризика и укупне обавезе** истих, из приказаног се може констатовати да **МХ ЕРС ЗП РиТЕ Угљевик а.д. Угљевик, МХ Електропривреда Републике Српске – Матично предузеће а.д. Требиње, ЈПШ Шуме Републике Српске а.д. Соколац и ОЦ Јахорина а.д. Пале** имају највеће обавезе и највећи укупни ризик пословања, због чега им треба дати приоритет у надзору.

МИНИСТАР

Зора Видовић