

**РЕПУБЛИКА СРПСКА
ВЛАДА**



**ДОКУМЕНТ ОКВИРНОГ БУЏЕТА РЕПУБЛИКЕ
СРПСКЕ
ЗА ПЕРИОД 2027-2029. ГОДИНА**

Јул, 2026. године

Садржај:

1	Увод.....	3
2	Макроекономски оквир.....	4
2.1	Међународно окружење	4
2.2	Текућа макроекономска кретања у Републици Српској и изгледи за период 2027-2029. година	8
2.3	Ризици за макроекономске пројекције	25
3	Јавне финансије	27
3.1	Кретања јавних финансија у 2025. и планови за 2026. годину.....	29
3.2	Пројекције јавних финансија за период 2027-2029. година.....	33
3.2.1	Регулаторни оквир и приоритети фискалне политике.....	33
3.2.2	Пројекције јавних прихода	41
3.2.3	Пројекције јавне потрошње	44
3.2.4	Пројектовани суфицит/дефицит	45
3.2.5	Пројекција капиталне потрошње – Издаци за нефинансијску имовину и јавне инвестиције.....	45
3.2.6	Ризици за фискалне пројекције	50
3.3	Одрживост јавних финансија и институционални оквир.....	50
3.4	Ниво задужености и будућа кретања.....	53
3.5	Средњорочни буџетски оквир (подсектор централна влада).....	58
3.5.1	Приходи и примици буџета Републике Српске	61
3.5.2	Расходи и издаци буџета Републике Српске	63
3.6	Буџетски приоритети и почетна буџетска ограничења.....	67
4	Преглед консолидованих оквира буџета Републике Српске	73
4.1	Преглед консолидоване потрошње према функционалној класификацији (COFOG) ..	79
5	Додатак: Прегед консолидованих оквира буџета Републике Српске према GFS методологији	81
6	Додатак: Извјештај о фискалним ризицима у Републици Српској у 2025. години.....	85
	Извјештај о фискалним ризицима јавних предузећа у Републици Српској у 2025. години	87

1 Увод

Документ оквирног буџета Републике Српске за период 2027-2029. година (у даљем тексту ДОБ РС 2027-2029) је документ средњорочног планирања у који су укључене анализе и пројекције за сектор опште владе¹ за ниво Републике Српске. Подаци исказани у ДОБ-у РС 2027-2029 прикупљени су и представљени у складу са стандардима фискалне статистике, и као такви су основа за фискалне анализе, те имају улогу у развијању економских и фискалних програма, али и у праћењу мјера економске политике.

Законом о буџетском систему Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“ број 121/12, 52/14, 103/15, 15/16 и 110/24) у члану 16. дефинисана је израда Документа оквирног буџета Републике Српске као основе за припрему и израду буџета. Намјена ДОБ-а РС 2027-2029 је да постави стратешки оквир и горње границе ресурса, унутар којих би се требао припремати годишњи буџет. У том контексту, припрема и израда буџета засниваће се на ДОБ-у РС 2027-2029, који даје пројекције прихода, расхода и финансирања за период 2027-2029. година. Кључни циљ овог Документа је да осигура бољу повезаност између приоритетних политика Владе и начина на које она алоцира јавне ресурсе.

ДОБ РС 2027-2029 чине сљедећа поглавља: Увод; Макроекономски оквир; Јавне финансије; Преглед консолидованих оквира буџета Републике Српске, Додатак – Преглед консолидованих оквира буџета Републике Српске према GFS методологији и Додатак - Извјештаји о фискалним ризицима у Републици Српској у 2025. години.

¹ Термини „сектор општа влада“ и „подсектори централна влада“ преузети су из међународно признате макроекономске статистичке методологије евидентирања владиних финансија (Government Finance Statistics – GFS) коју је установио ММФ и методологије Европског система националних и регионалних рачуна у ЕУ (ESA) који је установио Eurostat. У овом документу наведени термини се односе на институције Републике Српске и њихове буџетске оквире.

2 Макроекономски оквир

2.1 Међународно окружење

Међународно економско окружење током 2025. године може се описати као период раста умјереним темпом уз наглашену политичку несигурност. Док је на глобалном нивоу, након инфлаторних шокова, дошло до стабилизације, фокус се помјерио на структурне промјене и технолошку транзицију. Свјетска економска активност расла је стабилним темпом, ипак нижим од пред-пандемијског просјека. У складу са националним оквирима, централне банке су ублажиле рестриктивне монетарне политике, што је олакшало инвестициони циклус. Инвестицијама у технологију и иновацијама великих економија (посебно у област умјетне интелигенције) подржан је глобални раст. С друге стране, увођење нових царинских тарифа (и с тим у вези растуће трговинске тензије), те посљедично реструктурирање глобалних трговинских односа, негативно је утицало на међународну трговину и појачало неизвјесност. Избијањем сукоба на Блиском истоку, почетком 2026. године, који је изазвао нагли раст цијена енергије, поновне инфлаторне притиске и очекивања строже монетарне политике, глобална економија се суочила са још једним шоком. Иако су, у измјењеним условима, глобални трговински системи задржали функционалност захваљујући преусмјеравању ланаца снабдјевања, ефекти мјера увођења царина и намета на увоз, као и појачане глобалне подјеле, очекују се и у наредном периоду. ЕУ и друге развијене економије интензивирају мјере против деиндустријализације кроз секторске планове, фокусирајући се на зелену енергију и одрживост као главни замајац нове индустријске базе (подстицаји за домаћу производњу, СВМ, зелена енергија као начин да постигне енергетска независност од увоза фосилних горива). Поред тога се, бројне економије (укључујући и регију Балкана), суочавају са недостатком радне снаге, што може бити ограничавајући фактор економског раста.

У новим околностима, постаје неизвјесније остварење ранијих пројекција економског раста, те је присутно њихово ревидирање, посебно због слабијих изгледа за економије које зависе од увоза енергије и оних које су директно погођене сукобима.

Међународни монетарни фонд (ММФ), у свом прољетном Извјештају (*World Economic Outlook, April 2026*)² под називом *Глобална економија у сјени рата*, пројектовао је успоравање глобалног раста са 3,4% у 2025. години на 3,1% у 2026. години, уз истовремени пораст инфлације на 4,4% у 2026. години. Као главни узрок погоршања изгледа истиче се избијање војног сукоба на Блиском истоку крајем фебруара 2026. године, који је изазвао значајне негативне посљедице, оштетио критичну инфраструктуру и значајно пореметио поморски и ваздушни саобраћај у погођеном региону. Ефекти по свјетску економију преносе се путем раста цијена робних производа, посебно нафте (прогноzirани пораст цијена нафте за 21,4% у 2026. години), посредних ефеката на инфлациона очекивања, те реакција на финансијским тржиштима. Поред нових геополитичких притисака, глобална неизвјесност остаје значајно висока.

² <https://www.imf.org/en/publications/weo/issues/2026/04/14/world-economic-outlook-april-2026>

Табела 2.1.1: Преглед пројекција ММФ-а, април 2026

	2025.	2026.	2027.
Реални раст БДП-а, %			
Свијет	3,4	3,1	3,2
Развијене економије	1,9	1,8	1,7
САД	2,1	2,3	2,1
Еврозона	1,4	1,1	1,2
Земље у развоју	4,4	3,9	4,2
Европска унија	1,6	1,3	1,4
Европске земље у развоју	2,0	2,0	2,1
БиХ	2,0	2,2	2,7
Раст свјетске трговине (робе и услуге),%	5,1	2,8	3,8
Раст цијене нафте, у доларима, год. промјена, у %	-14,4	21,4	-7,6
Потрошачке цијене			
Свијет	4,1	4,4	3,7
Развијене земље	2,5	2,8	2,2
Земље у развоју	5,2	5,5	4,6
БиХ	4,0	4,5	2,9

Извор: IMF, World Economic Outlook, April 2026

Референтна пројекција ММФ-а за 2026. и 2027. годину заснована је на претпоставци да ће сукоб на Блиском истоку бити релативно кратак и да ће поремећаји у транзиту и производњи енергената бити нормализовани до средине 2026. године. Развијене економије остварују пројектовани раст на нивоу од 1,8% у 2026. и 1,7% у 2027. години. Земље у развоју (4,4% у 2025. и 3,9% у 2026. години) сnose неравнојеран терет сукоба: земље које увозе нафту и земље у блискоисточном и сјеверноафричком региону (МЕНА) осјећају највеће негативне посљедице.

ММФ је поред референтне (основне) прогнозе, разматрао два неповољна сценарија заснована на различитом интензитету и трајности раста цијена енергената. У негативном сценарију цијене нафте расту за око 80%, а гаса за 160%, што би успорило глобални раст на 2,5% и повећало инфлацију на 5,4% у 2026. години. Песимистички сценарио претпоставља још већи и дуготрајнији шок, уз раст цијена нафте

од 100%, гаса од 200% и хране до 10% у 2027. години. У том случају глобални раст би се успорио на око 2,0%, док би инфлација достигла 5,8% у 2026. и 6,1% у 2027. години. Кључна разлика између сценарија огледа се у трајности шокова, јер би њихово дуже задржавање довело до израженијег успоравања раста и јачих инфлаторних притисака.

За Босну и Херцеговину, ММФ пројектује умјерен опоравак раста: 2,2% у 2026. години и 2,7% у 2027. години. На пројекцију углавном утиче успоравање главних спољнотрговинских партнера БиХ, нарочито еврозоне. Очекује се да ће инфлација у БиХ у 2026. години порастати на 4,5% (под утицајем виших цијена енергената и хране), а затим се смањити на 2,9% у 2027. години.

Европска комисија својом најновијом Прољетном економском прогнозом, објављеном у мају 2026. године (**European Economic Forecast, Spring 2026**)³, предвиђа успоравање раста због енергетског шока и повећану инфлацију.

Прије избијања сукоба на Блиском истоку, глобална економија је била у успону захваљујући јењавању инфлације и снажном инвестиционом циклусу повезаном са револуцијом вјештачке интелигенције (AI). Међутим, конфликт је драстично промијенио ту слику, и изазвао један од најзначајнијих поремећаја у снабдијевању енергијом у новијој историји. Затварање Ормушког мореуза смањило је морске токове нафте за око 15% и течног природног гаса (LNG-а) за 20%. У периоду од фебруара до априла 2026. године, цијене гаса су порасле за 50%, док су цијене сирове нафте скочиле за 65%.

³https://economy-finance.ec.europa.eu/economic-forecast-and-surveys/economic-forecasts/spring-2026-economic-forecast-slowdown-growth-energy-shock-drives-inflation_en?etranolive=1

Глобални раст (без ЕУ) пројектован је на 3,1% у 2026. и 3,5% у 2027. години. Док су САД, као нето извозник енергије, ојачале своју позицију, док су ослабили изгледи за већину економија које увозе енергију, посебно на тржиштима у развоју у Азији.

Табела 2.1.2: Европска економска предвиђања, прољеће 2026.

	2025.	2026.	2027.
Реални раст БДП (%)			
ЕУ	1,5	1,1	1,4
Еврозона	1,4	0,9	1,2
БиХ	2,1	1,8	2,2
Инфлација (%)			
ЕУ	2,5	3,1	2,4
Еврозона	2,1	3,0	2,3
БиХ	4,0	5,3	4,5
Незапосленост (%)			
ЕУ	6,0	6,0	6,0
Еврозона	6,3	6,4	6,4
БиХ	12,8	13,0	13,5

Извор: EC, European Economic Forecast, Spring 2026

У Европској унији, раст БДП-а ће успорити са 1,5% у 2025. години на 1,1% у 2026. години, што је за 0,3 п. п. мање него у јесењој прогнози за 2025. годину. Раст прогнозиран за еврозону је још скромнији, као што се може видјети у табели 2.1.2.

Инфлација ће порасти на 3,1%, што је ревизија навише за цијели процентни поен у поређењу са прогнозом из јесени 2025. године. Иако је ЕУ смањила зависност од руских енергената и повећала удио обновљивих извора, тренутни шок утиче на енергетску робу којом се тргује на глобалном нивоу – нафту и течни природни гас (LNG), што шири притисак на цијене. Очекује се да ће се утицај енергетског шока наставити

и у 2027. годину, уз убрзање раста БДП-а ЕУ на скромних 1,4%, и успоравање инфлације на 2,4% (0,3 п.п. више у односу на јесенску прогнозу). На прогнозу инфлације за 2027. годину утиче одлагање увођења новог система ЕУ за трговину емисијама (ETS2).

Иако се актуелни енергетски шок у многим аспектима разликује од енергетске кризе из 2022. године, очекује се да ће се пренијети кроз економију сличним каналима. Енергетска инфлација у ЕУ достиће врхунац од преко 11% у другом кварталу 2026. године и остати изнад 10% до краја године, а затим се смањити почетком 2027. године и постати негативна од другог квартала надаље. Притисци на цијене ће се постепено ширити, како растући трошкови енергије буду пролазили кроз ланац производње и дјеломично се преносили на потрошаче. Повећани тошкови ће се прво одразити на пољопривреду, дистрибуцију и транспорт, прије него што се прошире на остале компоненте, укључујући услуге. Радници ће тежити очувању куповне моћи кроз повећање плата, што ће додатно подстаћи инфлацију. Очекује се такође да ће инфлација у централној и источној Европи остати виша.

Очекује се да ће раст запослености у ЕУ успорити са 0,5% у 2025. години на 0,3% у 2026. години, док ће стопа незапослености остати стабилна на око 6%. Номиналне плате ће успорити мање него што се раније очекивало и рашће за око 3,5% у 2027. години прилагођавајући се са закашњењем вишој инфлацији. Очекује се да ће раст продуктивности успорити на 0,7% у 2026. години (јер фирме задржавају раднике у контексту неизвјесних изгледа), прије опоравка на 1% у 2027. години. Због високе инфлације, раст реалног расположивог дохотка домаћинстава биће смањен за 1,4 п.п. током цијелог периода прогнозе, што ће довести до опрезније штедње и успоравања приватне потрошње на 1,1% у 2026. години и 1,3% у 2027. години.

Извоз земаља ЕУ ће расти скромно (0,9% у 2026. години и 2,1% у 2027. години), дијелом због губитка конкурентности и ограниченог присуства у брзорастућим секторима вјештачке интелигенције. Трговински биланс ће се погоршати, а суфицит текућег рачуна ће пасти са 2,4 % БДП-а у 2025. години на 1,7% у 2026. години и 1,6% у 2027. години.

Укупни дефицит опште државе у ЕУ ће постепено расти током периода прогнозе, са 3,1% БДП-а у 2025. години на 3,6% БДП-а у 2027. године. Ово је резултат комбинације слабије економске активности, већих расхода за камате, пораста потрошње за одбрану и нових фискалних мјера које имају за циљ заштиту потрошача и фирми од високих цијена енергије. У међувремену, јавне инвестиције остају углавном стабилне на повећаним нивоима. Јавни дуг ЕУ ће такође расти са 82,8% БДП-а крајем 2025. године на 85,3% БДП-а крајем 2027. године. Свеукупно, очекује се да ће фискална политика у 2026. години бити благо експанзивна, прије него што постане углавном неутрална у 2027. години.

Главни ризици за ову прогнозу су првенствено повезани са трајањем сукоба на Блиском истоку. Продужени конфликт би довео до снажнијих инфлаторних притисака и слабијег раста. Такође, поремећаји у снабдијевању хелијумом и ђубривима могли би погодити индустрију полупроводника и приступачност хране. Додатни фактори ризика укључују трговинске тензије између глобалних играча, климатске шокове и потенцијалне корекције вредности AI компанија на берзама. Као кључни фактор опоравка истиче се бржа имплементација структурних реформи и енергетска транзиција.

За **Босну и Херцеговину**, као што се види у табели 2.1.2. Европска комисија предвиђа успоравање економског раста на 1,8% у 2026. години, након слабијег учинка у 2025. години, када је економски раст пао на 2,1% првенствено због слабијег извоза, узрокованог ниском екстерном тражњом и инфлацијом, а главни покретачи економије били су приватна потрошња и инвестиције, подржани снажним реалним растом плата. Дознаке из иностранства достигле су рекордних 10% БДП-а, док су стране директне инвестиције пале на скромних 1,5% БДП-а. У предстојећем периоду, према оцјени Европске комисије, раст ће остати ограничен због слабије домаће и спољне тражње. Додатни притисак ствара увођење ЕУ механизма СВМ од јануара 2026. године, који повећава трошкове извоза енергетски интензивних производа. Благо опоравак очекује се тек 2027. године, са стабилизацијом геополитичких тензија, када се прогнозира БДП од 2,2%. Инфлација је у 2025. достигла 4,0%, вођена цијенама хране и услуга. Иако су номиналне плате порасле за 14%, овај раст знатно премашује продуктивност и подстиче инфлаторну спиралу. Сукоб на Блиском истоку и посљедично високе цијене енергената одржаваће инфлацију на нивоу од 5,3% током 2026. године и 4,5% у 2027. години.

Према подацима UNCTAD⁴ Глобалног монитора инвестиционих трендова из јануара 2026. године, глобални токови страних директних инвестиција (СДИ) порасли су за 14% у 2025. години, достигавши 1,6 билиона долара. Токови страних директних инвестиција у развијене економије порасли су за 43% на 728 милијарди долара, док су токови у земље у развоју опали за 2% на 877 милијарди долара. Више од 70% најмање развијених земаља забиљежило је смањење прилива инвестиција. Инвестиционе активности засноване на пројектима такође су наставиле слабити: у 2025. години број нових пројеката одрживог развоја пао је за 16%, док се инвестиције све више концентришу у дигиталну инфраструктуру и дата центре, што повећава ризик да користи од инвестиција остану ограничене на мали број земаља и сектора. На инвестициону политику тренутно највише утичу геополитичка нестабилност, фрагментација глобалних ланаца снабдијевања и концентрација капитала у високотехнолошким индустријама. Ови фактори повећавају неизвјесност, чине инвеститоре селективнијим и смањују дугорочна улагања у инфраструктурне и „зелене“ пројекте. UNCTAD препоручује прелазак на циљане мјере за промоцију инвестиција усмјерене на смањење регулаторне несигурности, јачање ланаца вриједности и подршку покретању нових инвестиционих пројеката.

⁴ UNCTAD (Конференција УН о трговини и развоју)

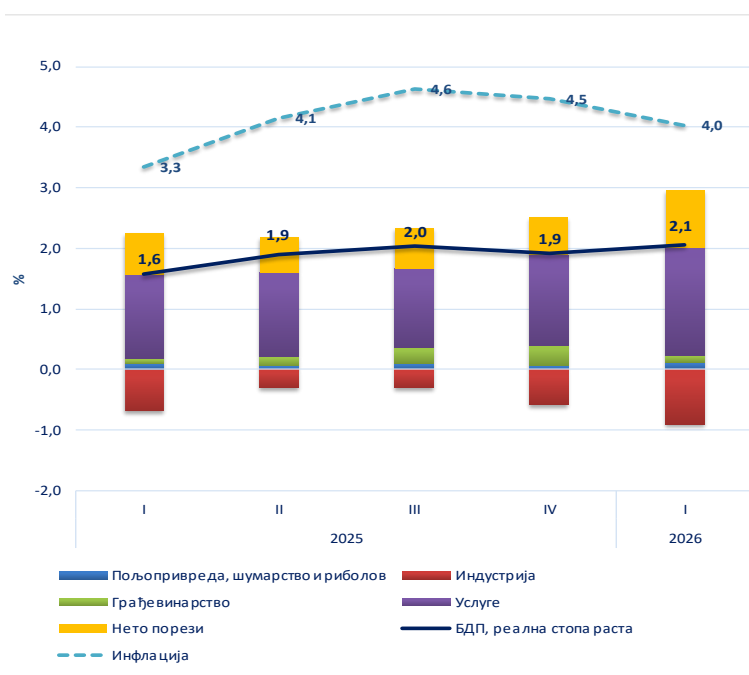
2.2 Текућа макроекономска кретања у Републици Српској и изгледи за период 2027-2029. година

Реални сектор

У глобални економски контекст у 2025. години обиљеженом дубоким структурним промјенама и израженом неизвјесношћу која произилази из појачаних трговинских и геополитичких подјела. Привредна кретања у Републици Српској током 2025. године забиљежила су умјерен економски раст подржан домаћом потрошњом и инвестицијама, али и изазовима у виду пада индустријске поризводње и убрзања инфлације.

Према објављеним подацима РЗС РС, за 2025. годину, привредна активност наставља расти по реалној стопи од 2,0%, уз растуће стопе инфлације која је у просјеку износила 4,1%, тако да је номинални раст БДП-а износио 8,7%.

Графикон 2.2.1: Допринос расту тромјесечног БДП у п.п, производни приступ и инфлација



Извор: РЗС РС, МФ РС

Иако у вријеме израде овог Документа, нису доступни подаци о БДП-у Републике Српске за 2025. годину по расходном приступу, расположиви подаци о расту крајње потрошње, дистрибутивне трговине и трговине на мало, уз раст кредита становништву, дознака из иностранства, те повећању плата и социјалних давања указују на закључак да су домаћа потрошња и инвестиције, биле носилац привредног раста и у претходној години.

Посматрајући према производном приступу (по подручјима класификације дјелатности), а уважавајући структуру БДП-а, највећи допринос економском расту на годишњем нивоу имале су

услуге, а у оквиру њих је сектор трговине на велико и на мало, информације и комуникације, те јавна управа, социјално осигурање и здравствена заштита. Активност грађевинарства такође је имала позитиван допринос расту, док је активност у сектору индустрије, а посебно у сектору прерађивачка индустрија, на годишњем нивоу забиљежила пад и имала негативан допринос расту БДП-а.

Рецесија и пад потрошње у земаљама ЕУ, нарочито у Њемачкој и Италији, и даље негативно утиче на индустријску производњу Републике Српске кроз смањења спољне потражње. Наиме, на годишњем нивоу, пад обима индустријске производње Републике Српске забиљежен је у све три подручја, уз истовремено смањење броја запослених у сектору индустрије. Вишегодишње смањење учешћа индустрије у бруто домаћој вриједности у корист сектора услуга, указује на

структурне промјене домаће привреде. Растући услужни сектор, уз повећање броја запослених, има све значајнију улогу и допринос економском расту домаће привреде, поготово имајући у виду ограничења за раст сектора индустрије.

С друге стране, током 2025. године је остварен раст вриједности обима робне размјене са иностранством за 4,8% иако је дошло до успоравања спољне тражње од стране земаља ЕУ. Извоз робе из Републике Српске је забиљежио раст вриједности за 6,1%, што се може повезати са нижим вриједностима базног периода. Истовремено, увоз робе је забиљежио раст вриједности од 3,9% подржан растом плата, кредита и дознака из иностранства. Резултат оваквог кретања у 2025. години је смањење спољнотрговинског дефицита.

Просјечна стопа инфлације у 2025. години износила је 4,1%, што је у односу на претходну годину (1,8%) значајно убрзање. Уз базни ефекат, на раст инфлације највише су утицали раст цијена хране и електричне енергије. Поред тога, дошло је до значајног раста цијена услуга, што је дијелом потакнуто растом домаће потрошње, односно растом плата и кредита одобрених становништву. Јачање домаћих инфлаторних притисака, односно фактора из домаћег окружења, подстиче високе стопе базне инфлације која је, током 2025. године, готово достигла ниво укупне инфлације. Раст цијена хране и режијских трошкова, као и раст цијена здравствених услуга поскупило је укупне трошкове живота и на тај начин утиче на смањење реалне куповне моћи становништва. С друге стране, раст цијена енергије и раст плата ствара трошковне притиске у производном сектору који могу негативно утицати на конкурентност домаћих производа.

На тржишту рада, дошло је до пада броја незапослених (-8,5%), док је број запослених остао на нивоу из 2024. године. Просјечне нето плате порасле су за 8,8% номинално и 4,5% реално, што је омогућило одржавање личне потрошње.

Током 2025. године, Влада Републике Српске је кроз два ребаланса буџета уважила повећање јавних прихода изнад првобитно планирних, али и омогућила повећање јавних расхода у складу са препознатим потребама. Дошло је до повећања плата у јавном сектору, односно за запослене у области јавне управе, просвјете и културе, здравства, правосуђа и полиције⁵. Такође, повећане су плате и у приватном сектору на шта указује раст просјечне плате у Републици Српској. Повећањем плата обухваћен је значајан број запослених, што је имало позитиван ефекат на раст прихода од пореза на доходак и доприноса. Повећана су издвајања за социјална давања, што је у највећој мјери резултат: повећања пензија, кроз редовно (6,15%) и ванредно (3%) усклађивање, затим обезбијеђења додатних средстава за накнаде корисницима средстава за борачко-инвалидску заштиту у Републици Српској, те финансиске помоћи незапосленим родитељима четворо и више дјеце. Оваква потрошња указује на опредјељеност Владе да очува куповну моћ домаћинства у условима инфлаторних притисака.

Према расположивим подацима, фискални дефицит опште владе Републике Српске у 2025. години, износи 415,2 милиона КМ, што је више за 142,8 милиона КМ него у претходној години,

⁵ У 2025. години дошло је до усклађивања платних коефицијената запослених са високом стручном спремом у области образовања и културе, тако да су мјесечне нето плате повећане за 100 КМ („Службени гласник Републике Српске“, број 112/23). Поред тога, у складу са чланом 6. Закона о платама и накнадама судија и јавних тужилаца у Републици Српској („Службени гласник Републике Српске“, број 56/22) дошло је до повећања плата судија и тужилаца у 2025. години у складу са повећањем просјечне мјесечне бруто плате у Републици Српској у односу на претходну годину. У марту 2025. године у Републици Српској усвојен је сет закона („Службени гласник Републике Српске“, број 28/25) по којима је дошло до повећања плата од 10% запосленима у области јавне управе, те у здравству, просвјети, култури, администрацији и у правосуђу, почев од плате за мјесец април 2025. године. Такође, запосленима у Министарству унутрашњих послова повећане су плате за 10% и уведен је додатак за тешке услове рада од 30% за службенике који носе наоружање.

док је његово учешће у БДП-у порасло (за 0,6 п.п.) на ниво од 2,2%. Истовремено, јавни дуг је номинално већи, али његово учешће у БДП-у задржало се на ниво од 33,0%.

На основу кретања макроекономских показатеља Републике Српске у претходном периоду и у периоду јануар–април 2026. године, привредних активности у Републици Српској и земљама окружења, започетих активности и планираних политика Владе Републике Српске, израђене су процјене и пројекције кретања макроекономских показатеља Републике Српске за период 2026–2029. година.

Табела 2.2.1: Преглед макроекономских показатеља за период 2022–2025. година, процјена за 2026. и пројекције за период 2027–2029. година

О П И С	Процјена					Пројекција		
	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029
БДП номинални, у мил. КМ	14.537	16.086	17.206	18.698	20.030	21.385	22.783	24.203
Број становника – у мил.	1,120	1,115	1,110	1,105	1,099	1,092	1,086	1,080
БДП по становнику у КМ	12.977	14.429	15.494	16.914	18.232	19.575	20.974	22.414
% раста БДП-а, номинално	16,3%	10,7%	7,0%	8,7%	7,1%	6,8%	6,5%	6,2%
% раста БДП-а, реално	3,9%	1,9%	3,1%	2,0%	2,3%	2,7%	3,0%	3,2%
Инфлација – прос. год. стопа	12,7%	7,0%	1,8%	4,1%	4,9%	3,0%	2,5%	2,0%
	У %							
Реални раст БДП-а	3,9	1,9	3,1	2,0	2,3	2,7	3,0	3,2
Приватна потрошња	1,4	1,9	4,4	2,0	2,2	2,3	2,5	2,8
Потрошња државе	1,1	2,2	5,6	1,5	2,2	2,1	2,3	2,5
Бруто инвестиције у стална средства	5,6	5,7	-3,0	4,5	4,1	3,8	4,7	4,2
Извоз	4,0	3,0	-0,8	2,2	-0,2	2,5	3,6	3,8
Увоз	0,3	2,6	3,5	2,4	0,8	2,7	3,8	4,0
<i>Претпоставке:</i>								
Просјечне нето плате у КМ	1.144	1.274	1.404	1.528	1.683	1.803	1.872	1.935
Стопа незапослености,%	11,2%	9,1%	8,8%	9,1%	8,8%	8,9%	8,7%	8,8%

Извор: Републички завод за статистику Републике Српске (2022–2025. г.); процјена (2026. г.) и пројекција (2027–2029. г.) Министарства финансија Републике Српске; НАПОМЕНА: Приватна потрошња обухвата потрошњу домаћинстава и потрошњу НПИСД (непрофитне институције које служе домаћинствима).

Привредна активност наставља тренд раста и у првом кварталу 2026. године, када је реална стопа раста БДП-а износила 2,1%. Као и у претходном периоду, највећи допринос расту дао је раст активности у групи подручја услуге, посебно у трговини, јавној управи, социјалном осигурању, здравственој заштити и социјалном раду, те у подручју информација и комуникација. Подручја пољопривреда, шумарство и риболов и грађевинарство такође су имала позитиван допринос расту, док је група подручја индустрије имала негативну стопу раста и тиме негативан допринос расту БДП-а.

У прва четири мјесеца 2026. године, у односу на исти период претходне године, укупна индустријска производња биљежи пад, под утицајем пада у подручјима прерађивачка индустрија, вађење руда и камена, као и производња и снабдјевања електричном енергијом, што указује на даље успоравање индустријске активности. Истовремено, остварен је раст укупног обима спољнотрговинског размјене (2,1%) у оквиру које је увоз порастао (4,1%), а извоз благо опао (-0,8%), док се покривеност увоза извозом смањила. На тржишту рада, дошло је до раста просјечних нето плата (11,5% номинални раст, 4,5% реални раст), дијелом као резултат повећања минималне плате⁶, док се број незапослених благо повећао (4%).

Имајући у виду актуелна економска кретања и изгледе, у 2026. години се очекује наставак тренда раста економске активности од 2,3%, уз претпоставку даљих инфлаторних притисака појачаног интензитета, у односу на претходну годину. Пројекција инфлације на годишњем нивоу износи 4,9%, уз највећи допринос цијена услужног сектора и цијена енергије, те високе стопе базне инфлације. С друге стране, повећање плата уз стагнацију броја запослених, омогућавају умјерен раст расположивог дохотка и домаће тражње кроз повећање потрошње и инвестиција, што остаје кључни носилац раста економије.

Усљед смањења извоза и повећања увоза, у односу на претходну годину, очекује се неповољнији однос спољнотрговинске размјене. Ово указује на наставак утицаја слабљења спољње тражње усљед успоравања глобалне трговине и повећаних тарифа, што ограничава извозни сектор, али и успоравања економске активности земаља ЕУ.

Очекивана кретања макроекономских показатеља у периоду 2027-2029. година, узета су у обзир актуелна економска кретања у Републици Српској и међународном окружењу, у околностима растућих геополитичких нестабилности која би могле имати економске посљедице на глобалном нивоу и у земљама ЕУ. Такође узете су у обзир актуелне пројекције референтних међународних институција (ММФ, ЕК) у својим публикацијама указују на погоршање економских изгледа усљед рата на Блиском истоку и блокаде Ормушког мореуза, те скока цијена и прекида тренда смиривања инфлације. Уз наглашену неизвјесност, умјесто ранијих оптимистичних прогноза, предвиђа се спорији економски раст на глобалном нивоу, у земљама ЕУ и у земљама региона. Истиче се да је због раста трошкова горива, транспорта и сировина процес дезинфлације (смиривање цијена) на глобалном нивоу привремено заустављен, при чему највећи притисак осјећају земље увозници енергије. Кретања на глобалном нивоу и у земљама окружења у великој мјери ће одредити и економска кретања у Републици Српској.

Пројектоване стопе привредног раста Републике Српске у периоду 2027-2029. година ревидиране су наниже и износе 2,7%, 3,0% и 3,2%, респективно. Очекује се наставак раста привредне активности вођен домаћом тражњом и инвестицијама, уз благи негативан допринос спољнотрговинске размјене. Стабилност на тржишту рада, задржавање броја запослених на приближно истом нивоу и благо повећање плата омогућиће раст расположивог дохотка, што ће уз позитиван допринос потрошње државе одржати домаћу потрошњу, при чему ће њен раст бити мањи од укупног раста БДП-а. Такође, реализација најављених инвестиција у енергетске пројекте, путну инфраструктуру, здравство и пољопривреду позитивно ће утицати на раст.

⁶ Најнижа плата у Републици Српској утврђена је у бруто износу од 1.476,23 КМ, односно у нето износу од 1.000 КМ. Најнижа плата према сложености послова: за послове за чије обављање се захтијева најмање стечено средње образовање у трајању од три године утврђује се у бруто износу од 1.558,19 КМ, односно у нето износу од 1.050 КМ; за послове за чије обављање се захтијева најмање стечено средње образовање у трајању од четири године утврђује се у бруто износу од 1.672,13 КМ, односно у нето износу од 1.100 КМ; за послове за чије обављање се захтијева најмање стечено више образовање утврђује се у бруто износу од 2.081,97 КМ, односно у нето износу од 1.350 КМ и за послове за чије обављање се захтијева најмање стечено високо образовање утврђује се у бруто износу од 2.245,90 КМ, односно у нето износу од 1.450 КМ.

Енергетски сектор носи значајан дио планираних инвестиција, а до 2029. године предвиђен је завршетак више стратешких енергетских пројеката, укључујући хидроелектране „Дабар“, „Мрсово“, „Бук Бијела“, систем „Горњи хоризонти“, три хидроелектране на ријеци Бистрици, вјетроелектрану „Хргуд“, као и три соларна парка у Требињу укупне инсталисане снаге око 250 MW. Поред тога, планирана је и изградња магистралног гасовода, чиме ће се додатно ојачати енергетска сигурност, диверзификовати извори снабдијевања и створити предуслови за одрживи привредни раст.

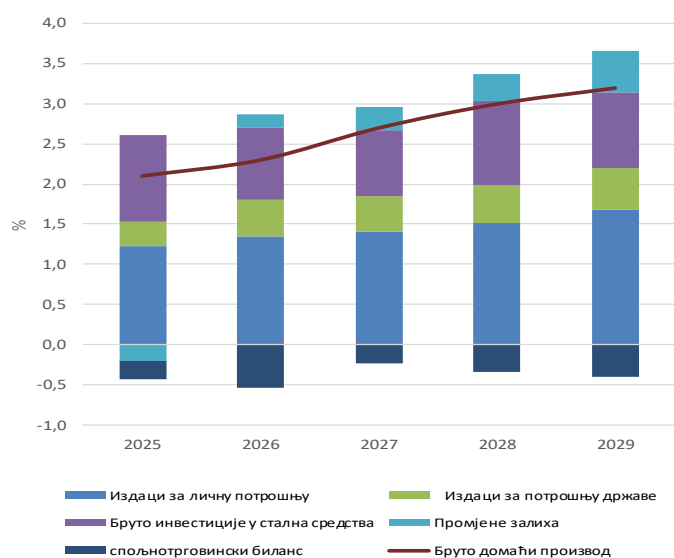
Истовремено, започет је снажан инвестициони циклус у области саобраћајне инфраструктуре, са циљем унапређења повезаности и повећања конкурентности привреде. Међу најзначајнијим пројектима су изградња дионица аутопута Вуковар–Брчко, Брчко–Бијељина, као и наставак изградње аутопута према Рачи, чиме ће се обезбиједити бржа и ефикаснија саобраћајна веза са Републиком Србијом и регионом.

Значајна улагања усмјерена су и у здравствени сектор, кроз реконструкцију, модернизацију и опремање здравствених установа широм Републике Српске, са посебним акцентом на модернизацију капацитета психијатријских здравствених установа, у циљу унапређења квалитета здравствених услуга и услова за пружање заштите у области менталног здравља. Истовремено, реализује се велики број инфраструктурних пројеката на нивоу јединица локалне самоуправе, усмјерених на унапређење комуналне и јавне инфраструктуре, равномјеран регионални развој и побољшање квалитета живота грађана.

Раст домаће потрошње и инвестиција посљедично ће утицати на повећање увоза. С друге стране, очекивана стабилизација спољне тражње, те потенцијално отварање нових канала продаје могу омогућити раст извозно оријентисане производње и извоза, иако ће раст извоза остати мањи од раста увоза, тако да ће нето резултат спољнотрговинске размјене имати благо негативан допринос расту БДП-а.

Остварење пројекција датих у овом документу у условима присутне неизвјесности веће од уобичајене, подложно је углавном ризицима и шокovima на глобалном нивоу, који могу дјеловати директно и индиректно. Додатни изазов домаће привреде, посебно оне извозно оријентисане индустријске производње представља увођење СВAM-а (Carbon Border Adjustment Mechanism) од стране ЕУ. Од природе и обима ризика зависиће утицај на средњорочна кретања у домаћој привреди.

Графикон 2.2.2: Допринос стопи реалног раста пројектованог БДП, производни приступ, п.п.



Извор: РЗС РС, МФ РС

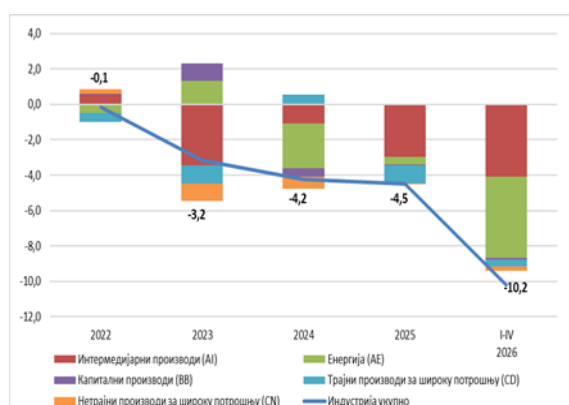
Индустријска производња

Индустријска производња, чије учешће у БДП-у Републике Српске се процјењује на око 20%, у 2025. години је забиљежила просјечно смањење од 4,5%, чиме се наставља негативан тренд из претходног периода. Посматрано по главним индустријским групама, и уважавајући њихово учешће у укупној структури индустријске производње, овај пад је у највећој мјери узрокован смањењем производње Интермедијарних производа за 8,7%. Уколико анализирамо индустријску производњу према класификацији дјелатности, највећи допринос смањењу дала је Прерађивачка индустрија која је забиљежила пад од 6,4% (а чини скоро 63% укупне индустријске производње), затим Вађење руда и камена које је забиљежило смањење од 3,0% (учествује са око 10% у укупној индустријској производњи), док је у подручју Производња и снабдијевање електричном енергијом, гасом, паром и климатизација пад производње износио 0,3% (а учешће у укупној структури јој је око 27%). Од укупно 28 области индустријске производње, на наведено смањење највише је утицало смањење у Производњи рачунара, електронских и оптичких производа, Производња електричне опреме, производња базних метала, Преради дрвета и производа од дрвета, потом Вађење угља и лигнита, Производња коже и производа од коже и Производња машина и опреме. Са друге стране, највећи позитиван допринос дала је Производња моторних возила, приколица и полуприколица, Производња одјеће и Производња готових металних производа, осим машина и опреме.

Смањење обима индустријске производње праћено је смањењем броја запослених у индустрији, па је тако у 2025. години број запослених у индустрији био мањи за 2,7%, у односу на претходну годину. У Прерађивачкој индустрији забиљежено је смањење броја запослених од 3,2% (при чему је највеће смањење броја запослених у Производњи текстила и у Производњи електричне опреме), у подручју Вађење руда и камена број запослених био мањи за 2,2%, док је у подручју Производња и снабдијевање електричном енергијом број запослених повећан за 0,2%.

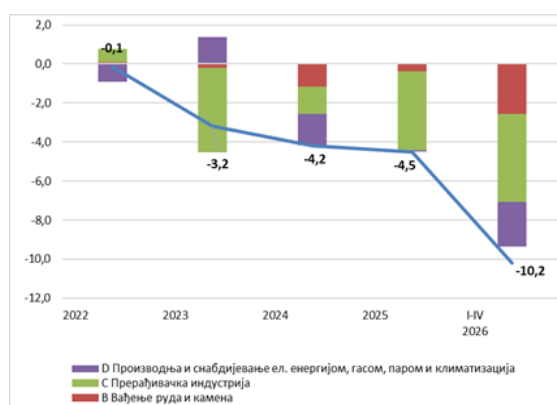
Укупни промет индустрије у 2025. години повећан је за 14,5%, чему је највише допринијело повећање промет Интермедијарних производа за 25,9% (са учешћем ових производа од 53,6% у укупној структури промета индустрије). Посматрано по тржиштима, промет индустрије на домаћем тржишту повећан је за 3,4%, док је промет на иностраном тржишту био већи за 22,9%.

Графикон 2.2.3: Допринос кретању индустријске производње, према ГИГ* (п.п.)



*Главне индустријске групе дефинисане на основу економске намјене производа
Извор: РЗС РС, МФ РС

Графикон 2.2.4: Допринос кретању индустријске производње, према КД* (п.п)



*Класификација дјелатности
Извор: РЗС РС, МФ РС

У периоду јануар – април 2026. године, индустријска производња наставља опадајући тренд и биљежи пад од 10,2%, у поређењу са истим периодом претходне године. Посматрано према главним индустријским групама у свим групама је забиљежено смањење производње, а највећи допринос укупном смањењу дао је пад у производњи Енергије за 14,9% и Интермедијарних производа за 11,1%, као што се може видјети на графикону 2.2.3.

Анализа структуре производње према класификацији дјелатности, приказана на графикону 2.2.4 указује на то да највећи допринос смањењу укупне индустријске производње долази од извозно оријентисане Прерађивачке индустрије, која биљежи пад од 6,9%, а учествује у укупној индустријској производњи са близу 66%, док подручје Вађење руда и камена, биљежи пад производње од 20,8% (са учешћем од 12% у укупној индустрији), а Производња и снабдијевање ел. енергијом гасом, паром и климатизација (са учешћем од 22% у укупној индустрији) биљежи пад од 10,3%. Што се тиче појединачних области индустријске производње, од 27 области, највећи појединачни допринос њеном укупном паду у прва четири мјесеца ове године дало је Вађење угља и лигнита (пад од 26,8%), Производња и снабдијевање електричном енергијом (пад од 10,3%) и Производња рачунара, електронских и оптичких производа (пад од 46,9%). С друге стране, Прерада дрвета и производа од дрвета (раст од 14,2%) и Производња прехранбених производа (раст од 3,0%) имале су највећи позитиван допринос укупном обиму индустријске производње.

Смањење укупног обима индустријске производње у наведеном периоду, праћено је и смањењем броја запослених у индустрији од 3,0%, услед смањења броја запослених у сва три посматрана подручја. У подручју Вађење руда и камена број запослених је смањен за 5,8%, а највеће појединачно смањење од 20,8% забиљежено је у области Вађење руде метала. У Прерађивачкој индустрији број запослених је смањен за 3,0% (при чему је највеће појединачно смањење од 19,8% забиљежено у Производњи текстила), док је у Производњи и снабдијевању електричном енергијом број запослених смањен за 1,4%.

Укупан промет индустрије, за прва четири мјесеца 2026. године, према последњим објављеним, прелиминарним подацима РЗС РС, већи је за 0,6% у односу на исти период претходне године, захваљујући расту капиталних производа за 11,9%, док су Интермедијарни производи забиљежили највећи пад промета (2,2%). Посматрано по тржиштима, промет на домаћем тржишту мањи је за 2,9%, док је промет на иностраном тржишту већи за 1,4%.

Кретање физичког обима индустријске производње у Републици Српској, поред производних процеса у земљи, детерминисано је у великој мјери и економским кретањима у замљама нашим највећим спољнотрговинским партнерима, односно извозном тражњом која је у последње вријеме била смањена. То се одразило на остварене резултате у домаћој индустријској производњи.

Цијене

Током 2025. године глобално економско окружење карактерисали су повећана геополитичка неизвјесност, раст цијена енергената и појачани инфлаторни притисци. Сукоби на Блиском истоку довели су до поремећаја на свјетском енергетском тржишту, што се одразило на изражену волатилност цијена нафте и других примарних производа. Повећање трошкова енергије пренијело се и на цијене транспорта, производње и других роба и услуга, стварајући додатне притиске на инфлацију на глобалном нивоу.

Истовремено, неизвјесност у погледу даљег кретања инфлације утицала је на опрезнији приступ водећих централних банака, које су задржале рестриктивније монетарне услове. Повећани

трошкови финансирања и успоравање привредне активности у појединим економијама допринијели су слабијим изгледима глобалног економског раста.

Кретања на међународном тржишту, првенствено цијене енергената, хране и кључних индустријских сировина, представљају значајан фактор који обликује инфлациона кретања и формирање цијена у Републици Српској. Раст свјетских цијена ових производа повећава увозне трошкове и може довести до раста домаћих цијена, док стабилизација глобалних тржишта доприноси слабљењу инфлаторних притисака.

Мјерено индексом потрошачких цијена, инфлација у Републици Српској у 2025. години износила је 4,1%. Код годишње инфлације посматране у децембру 2025. године у односу на децембар 2024. године забиљежен је раст од 4,3% у 2025. години. Када је ријеч о просјечним годишњим цијенама за 2025. годину, најизраженији раст цијена забиљежен је у одјељку Здравство за 8,2%, првенствено услед раста цијена Здравствених услуга, осим болничких, за 15,6%. Следи одјељак Храна и безалкохолна пића са растом од 7,6%, чему је највише допринио раст цијена Безалкохолних пића од 22,4%, док су цијене Хране порасле за 5,9%. Значајан раст забиљежен је и у одјељку Ресторани и хотели за 7,5%, при чему су цијене Угоститељских услуга порасле за 7,9%, а Услуга смјештаја за 5,4%. С друге стране, највећи пад цијена забиљежен је у одјељку Одјећа и обућа, гдје су цијене ниже за 3,7%. Ово смањење највећим дијелом је посљедица нижих цијена у групи Обућа за 7,2%, док су цијене у групи Одјећа смањене за 2,3%. Пад цијена забиљежен је и у одјељку Превоз, гдје су цијене ниже за 2,2%, највише услед пада цијена у групи Употреба превозних средстава за 3,6%.

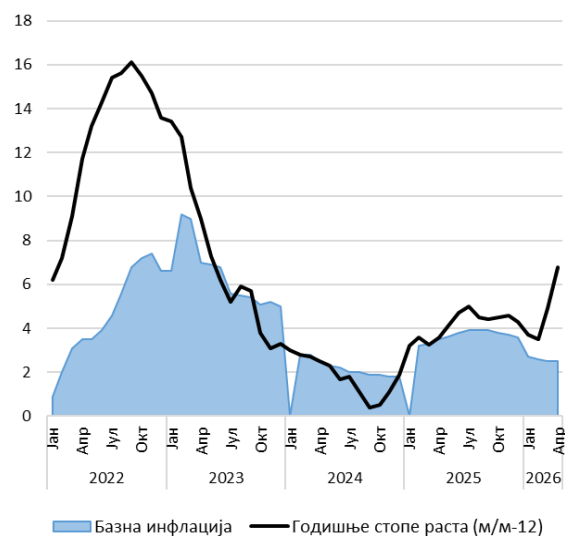
Базна инфлација⁷ у Републици Српској у 2024. години износила је 1,9%, што је одражавало слабљење инфлаторних притисака и постепену стабилизацију економских кретања након периода изражене глобалне инфлације. Међутим, у 2025. години базна инфлација је убрзала на 3,6%, што указује на јачање домаћих инфлаторних притисака. Будући да базна инфлација искључује волатилне цијене, њен раст упућује на шире повећање цијена у секторима услуга и осталих добара. Оваква кретања могу се повезати са растом трошкова рада, повећаном домаћом тражњом и преношењем трошковних притисака на крајње цијене. Повећање базне инфлације у 2025. години указује да су инфлаторни притисци постали више укоријењени у домаћој економији, те представља важан сигнал за праћење будућих инфлаторних кретања.

Министарство трговине и туризма Републике Српске је, у сарадњи са привредном заједницом, од 1. августа 2024. године наставило реализацију кампање "Друштвено одговорни". У склопу кампање производи су по нижим цијенама доступни у неколико стотина малопродајних објеката трговаца и трговачких ланаца који послују на подручју Републике Српске, а који су се на добровољној основи укључили у ову кампању. Циљ ових мјера Владе Републике Српске је било смањење инфлаторних притисака и инфлационих очекивања, редовно и несметано снабдијевање тржишта храном, као и заштита животног стандарда најугроженијих категорија становништва.⁸

⁷ Инфлација из које су изузете волатилне цијене горива, житарица, меса, млијеко и чврстих горива.

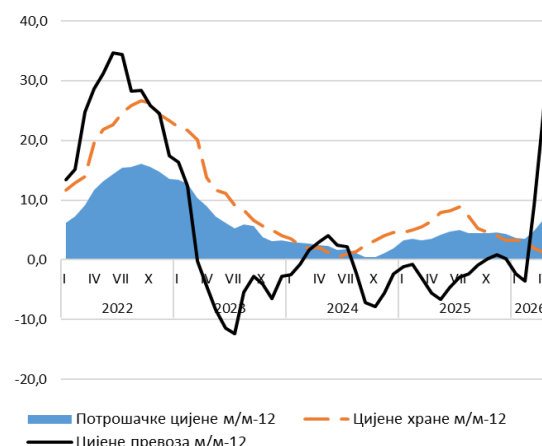
⁸ <https://vladars.rs/sr-CP-Cyrl/Blada/Ministarstva/MTT/media/vijesti>

Графикон 2.2.5: Кретање годишњих стопа раста цијена и базне инфлације (%)



Извор: РЗС РС и МФ РС

Графикон 2.2.6: Утицај промјена цијена хране и превоза на укупан ниво цијена у РС (%)



Извор: РЗС РС

Почетком 2026. године забиљежен је убрзан раст цијена у односу на исти период претходне године. У периоду јануар–април 2026. године потрошачке цијене су у просјеку порасле за 4,7%. Највећи раст цијена забиљежен је у одјељцима Становање, вода, електрична енергија, гас и други енергенти (9,9%), Здравство (9,3%) и Превоз (7,1%). Значајан раст цијена евидентиран је и у одјељцима Рекреација и култура (6,2%) те Ресторани и хотели (6,0%). Ниже цијене у посматраном периоду забиљежене су у одјељку Одјећа и обућа (-3,4%), првенствено усљед сезонских снижења. Базна инфлација у периоду јануар–април 2026. године износила је 2,5%, што указује на то да је укупни раст цијена у овом периоду био под снажним утицајем поскупљења енергената и хране.

На кретање инфлације углавном утичу изгледи за економски раст и очекивано кретање цијена примарних производа на свјетском тржишту, али и кретање домаћих цијена. Према посљедњим пројекцијама Европске централне банке (ЕЦБ) из марта 2026. године, просјечна цијена барела сирове нафте у 2026. износиће 81,3 USD, а природног гаса 46,4 EUR/MWh, док се инфлација у Еврозони, мјерена Хармонизованим индексом потрошачких цијена (HICP), процењује на 2,6%. Очекује се да ће инфлација затим опати на 2,0% у 2027. години, првенствено усљед пада цијена енергената, а затим благо порасти на 2,1% у 2028. години. У односу на децембарске пројекције из 2025, претпоставке су ревидиране навише због виших цијена енергената, посебно нафте и гаса, што је повукло и инфлацију навише.⁹

Сличне оцјене изнијела је Европска комисија у Прољећним економским пројекцијама за 2026. годину. Према њеним техничким претпоставкама, просјечна цијена нафте Brent у 2026. износила би 91,2 USD по барелу, што је више усљед поремећаја на енергетском тржишту изазваних сукобом на Блиском истоку. Инфлација у еврозони пројектована је на 3,0% у 2026, уз успоравање на 2,3% у 2027. години.¹⁰

⁹ https://www.ecb.europa.eu/press/projections/html/ecb.projections202603_ecbstaff~ebe291cd3d.en.html

¹⁰ https://economy-finance.ec.europa.eu/economic-forecast-and-surveys/economic-forecasts/spring-2026-economic-forecast-slowdown-growth-energy-shock-drives-inflation_en

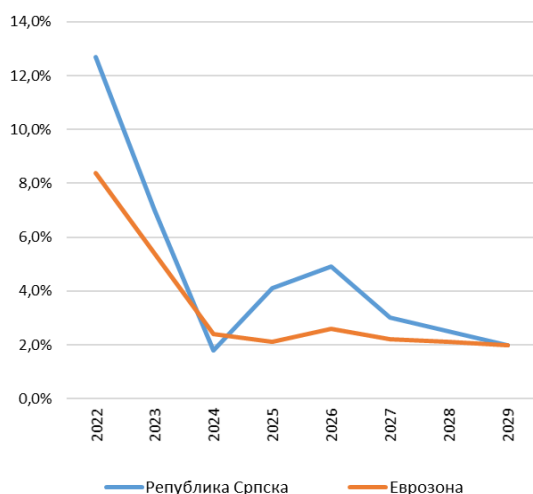
Глобални индекс цијена хране (Food and Agriculture Organization),¹¹ објављен у јуну 2026. године, показао је да су цијене хране у мају 2026. остале готово непромијењене, уз благи пад од 0,2% у односу на претходни мјесец. Раст индекса цијена житарица и шећера био је у великој мјери неутрализован падом индекса цијена биљних уља и млијечних производа, док је индекс цијена меса остао готово непромијењен. Највећи раст забиљежио је индекс цијена шећера од 7,5%, док је највећи пад забиљежио индекс цијена биљних уља од 4,6%.

Према очекивањима Свјетске банке, услед рата на Блиском истоку и поремећаја у понуди нафте, просјечне цијене сировина на свјетском тржишту ће порасти за око 16% у 2026. години - први годишњи раст од 2022. године. Цијене енергије ће порасти за око 23,6%, ђубрива за око 30,7%, метала и минерала за око 16,6% и хране за око 2,4%, док ће пољопривредне сировине остати готово непромијењене. Цијена нафте Брент ће просјечно износити око 86 долара по барелу у 2026. години, уз ризике усмјерене ка вишим цијенама.¹²

Значајан утицај на укупну инфлацију и динамику домаћег тржишта рада, као и индиректно на будућу економску активност, може имати прелијевање ефекта раста плата на друге секторе економије. Такође, посљедице глобалне економске неизвјесности, узроковале би повећање цијена хране и услуга, што би за резултат имало и повећање инфлације.

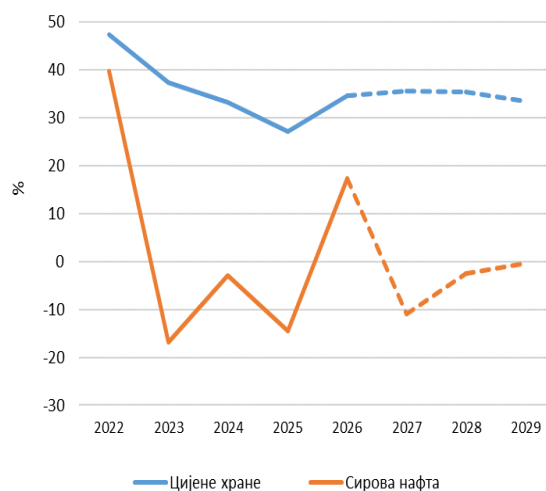
На графиконима 2.2.7 и 2.2.8 може се видјети упоредни приказ кретања цијена у Републици Српској и еврозони, те кретање цијена сирове нафте и хране на свјетском тржишту.

Графикон 2.2.7: Кретање просјечних стопа инфлације у Републици Српској и еврозони (у%)



Извор: РЗС РС, МФ РС и ММФ

Графикон 2.2.8: Кретање стопа раста цијена сирове нафте и хране на свјетском тржишту 2022-2025. и пројекције за 2026-2029. (у%)



Извор: WB Commodity Markets, Apr 2026

Полазећи од наведених претпоставки очекиваног економског раста, раста плата и потрошње, те постепеног слабљења спољних притисака на цијене у наредном периоду пројектује се да ће просјечна годишња инфлација у Републици Српској износити 4,9% у 2026. години, одражавајући снажан раст цијена енергената почетком године. У наставку пројекцијског периода очекује се

¹¹ <https://www.fao.org/worldfoodsituation/foodpricesindex/en>

¹² <https://www.worldbank.org/en/publication>

постепено успоравање инфлације, на 3,0% у 2027. години, 2,5% у 2028. и 2,0% у 2029. години, како се претпоставља стабилизација цијена енергената и хране на свјетском тржишту.

Тржиште рада

Захваљујући очуваној макроекономској стабилности, као и привредном расту, тржиште рада у великој мјери остаје отпорно на изразито негативан утицај геополитичких догађаја. Поред тога,



стабилна кретања на тржишту рада резултат су континуираног рада на побољшавању услова рада, унапређивању институција тржишта рада, те подстицању запошљавања. У 2025. години, настављена су позитивна кретања која се прије свега огледају кроз смањење незапослености и раст зарада.

Просјечан број запослених у Републици Српској за 2025. годину износио је 289.725 и остао је на истом нивоу у односу на претходну годину.

Према подручјима дјелатности, највећи број запослених забиљежен је у области Прерађивачка индустрија (54.880), Трговина на велико и мало, поправка моторних возила и мотоцикала (53.057),

те Јавна управа и одбрана; обавезно социјално осигурање (27.420). Такође, у 2025. години највеће повећање броја запослених у односу на претходну годину, забиљежено је у бласти Трговина на велико и мало (1.115) и Јавна управа и одбрана (468), док је највеће смањење броја запослених забиљежено у областима Прерађивачка индустрија (1.848) и Пољопривреда (416).

Уз константан број запослених, биљежимо и смањење броја лица која активно траже посао. Просјечан број незапослених лица за 2025. годину износио је 51.521 и у односу на претходну годину тај број је мањи за 8,5% односно 4.802 лица. Са евиденције Завода за запошљавање, ради запослења, избрисано је 17.446 лица, што је за 13,5% мање у односу на 2024. годину (20.179).

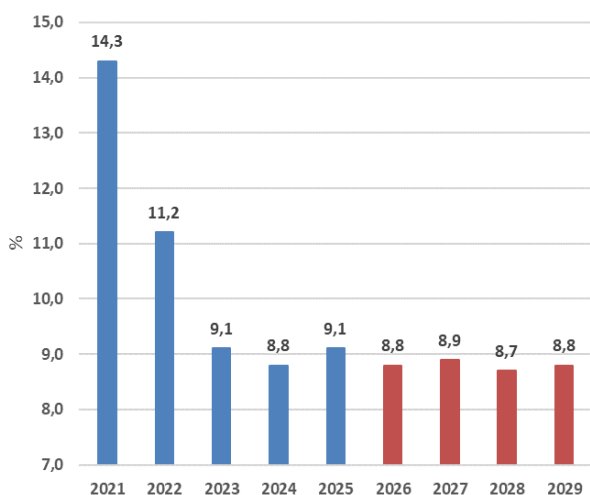
Према подацима из Анкете о радној снази за 2025. годину стопа запослености мања је за 0,2 п.п. у односу на претходну годину и износила је 43,8% док се стопа незапослености повећала за 0,3 п.п. и износи 9,1%. У првом кварталу 2026. године стопа незапослености наставља да се смањује на ниво од 8,5%, док је стопа запослености нешто нижа у односу на просјек 2025. године и износи 43,3%.

Према подацима Завода за запошљавање, у периоду јануар-април 2026. године евидентирано је 48.820 незапослених лица, што је мање за 7,1% (3.732 лица), у поређењу са истим периодом претходне године. Истовремено, са евиденције Завода, ради запослења, брисано је 5.512 лица, што је за 0,9% више у односу на исти период 2025. године, када је са евиденције Завода брисано 5.848 лица.

Будући да су миграције радне снаге узеле велики мах, привреда Републике Српске се попут великих европских економија прилагођава новим трендовима ангажујући стране раднике. У

току 2025. године издато је укупно 3.371 радна дозвола, а у периоду 01.01.-30.04.2025. г. издате су 1.733 радне дозволе страним држављанима. Највећи број ангажованих радника долази из Бангладеша, Непала, Кине, Србије и Индије, а страни радници су највише ангажовани у сектору Грађевинарства, Осталим услужним дјелатностима, Прерађивачкој индустрији, те у сектору Умјетност, забава и рекреација.

Графикон 2.2.10: Стопа незапослености, остварење и пројекције



Извор: ЈУ 333 РС, МФ РС

За пројектовани период, стопа незапослености ће се кретати од 8,8% у 2026. години, затим у 2027. и 2028. години 8,9% и 8,7%, респективно, да би 2029. године износила просјечних 8,8%. Уз претпоставку наставка тренда смањења незапослених, прогнозира се да ће се број запослених у наредном периоду задржати на тренутно достигнутом нивоу, односно око 290.600 радника.

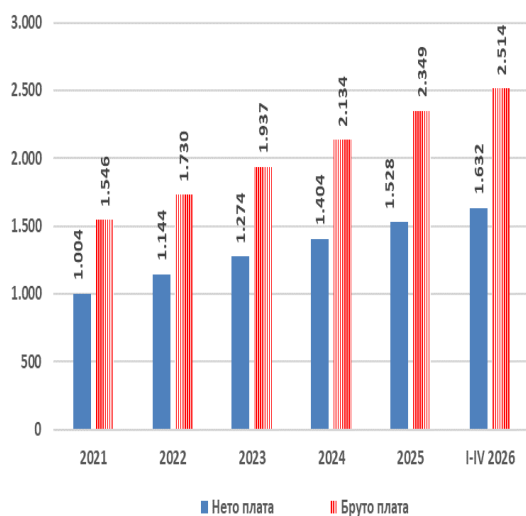
Константан раст плата који је започео 2018. године настављен је и током 2025. године. У 2025. години Влада Републике Српске је кориговала плате у јавном сектору у више наврата, наставила са подстицајима за послодавце који повећавају плате, а све ово са циљем побољшања економско-социјалног положаја запослених и ублажавања посљедица дјеловања инфлаторних

кретања. Минимална нето плата за 2025. годину кретала се у интервалу од 900 до 1.300 КМ¹³, односно по први пут је извршено њено диференцирање, сходно минималном степену стручне спреме потребном за обављање конкретне врсте посла.

Просјечна нето плата у Републици Српској за 2025. годину износила је 1.528 КМ и номинално је већа за 8,8%, а реално за 4,5% у односу на претходну годину. Посматрано по подручјима, у 2025. години сва подручја су забиљежила номинални раст нето плате, а највећи раст је остварен у подручјима Стручне, научне и техничке дјелатности (15,7%), Образовање (11,3%), као и у дјелатностима Јавна управа и одбрана; обавезно социјално осигурање (10,7%), док је најмање номинално повећање забиљежено у дјелатностима Производња и снабдијевање ел. енергијом (3,2%) и Пословање некретнинама (5,2%). Највиша просјечна нето плата за 2025. годину исплаћена је у подручју Финансијске дјелатности и дјелатности осигурања и износила је 1.936 КМ, а најнижа плата исплаћена је у подручју Грађевинарство и износила је 1.200 КМ.

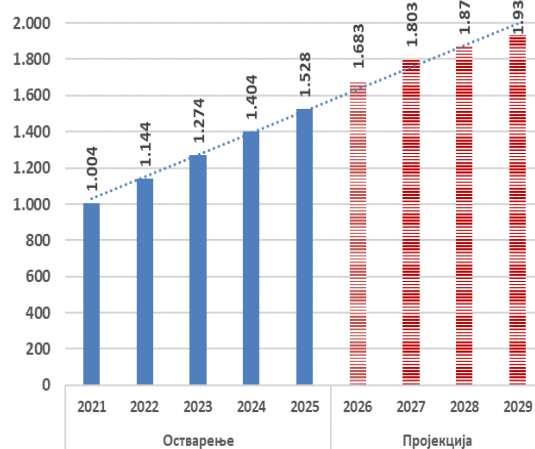
¹³ „Службени гласник Републике Српске“, број 6/25

Графикон 2.2.11: Просјечна бруто и нето плата, у КМ



Извор: РЗС РС

Графикон 2.2.12: Просјечна нето плата, остварење и пројекције



Извор: РЗС РС и МФ РС

Просјечна нето плата за период јануар-април 2026. године, износи 1.632 КМ и номинално је већа за 11,5% а реално за 6,5% у односу на исти период претходне године. Посматрано по подручјима, највећа просјечна нето плата у посматраном периоду исплаћена је у подручју Стручне, научне и техничке дјелатности (2.228 КМ), а најнижа просјечна нето плата у подручју Дјелатности пружања смјештаја, припреме и послуживања хране, хотелијерство и угоститељство (1.232 КМ).

На кретање просјечне плате у 2026. години значајно је утицало повећање најниже плате у Републици Српској.¹⁴ Одлуком су утврђени нивои најнижих плата у интервалу од 1.000 КМ до 1.450 КМ, сходно пословима за чије обављање се захтијева одређени степен стручне спреме. Конкретно, утврђене су најниже плате за послове чије обављање захтијева најмање стечено средње образовање у трајању од 3 године (1.050 КМ), те средње образовање у трајању од четири године (1.100 КМ), а дефинисана је и најнижа плата за послове чије обављање захтијева најмање стечено више образовање (1.350 КМ) и за послове за чије обављање се захтијева најмање стечено високо образовање (1.450 КМ). Такође Народна скупштина је усвојила сет закона којима је обезбијеђено повећање плата буџетским корисницима од 1. априла 2026. године¹⁵. Усвојени закони односе се на повећања плата лица запослених у јавним службама, у органима управе, у јавним установама у области здравства, у Министарству унутрашњих послова Републике Српске, у институцијама правосуђа Републике Српске, у основним и средњим школама и ђачким домовима у Републици српској, у области високог образовања и студентског стандарда Републике Српске и у области културе.

¹⁴ „Службени гласник Републике Српске“, број 115/25

¹⁵ „Службени гласник Републике Српске“, број 27/26 од 30.03.2026. године

Графикон 2.2.13: Просјечна пензија и број пензионера



Просјечна пензија за 2025. годину износила је 640 КМ, уз номинални раст од 7,9% чиме је настављен тренд раста пензија започет у претходном периоду. На евиденцији Фонда ПИО у 2025. години евидентирано је 290.710 пензионера, што је за 1,9% више него у претходној години. Почетком 2026. године, извршено је редовно годишње усклађивање пензија при чему су пензије повећане за 6,45%. Такође, ванредно усклађивање пензија од 01. августа 2026. године износиће 3,55%, а предвиђена је и једнократна помоћ за пензионере у трећем кварталу 2026. године.

У периоду јануар-април 2026. године исплаћена је просјечна пензија у износу од 697 КМ и у односу на исти период претходне године већа је за 10,4%, док просјечан број пензионера за поменути

период износи 295.393 лица. И у наредном периоду очекује се раст пензија, са циљем побољшања материјаног положаја најстарије популације.

Спољни сектор

На кретање спољнотрговинске размјене, значајно су утицали слабија инострана тражња, поремећаји у међународној трговини и нестабилности на финансијским тржиштима. Додатни притисак чинио је раст цијена енергената и неизвјесност у вези са снабдијевањем, што је повећало трошкове пословања у међународном окружењу и земљама Европске уније (ЕУ), као најважнијем спољнотрговинском партнеру Републике Српске.

У 2025. години забиљежен је постепени опоравак спољнотрговинске размјене Републике Српске. Након двогодишњег тренда пада, извоз робе остварио је раст од 6,1%, што је првенствено посљедица ефекта ниске базне године. На страни увоза настављен је умјерен раст, али по нешто нижој стопи у односу на претходни период, што је примарно вођено јачањем домаће тражње кроз континуирани раст плата и расположивог дохотка који су стимулисали приватну потрошњу, као и појачаном инвестиционом активношћу гдје је повећање бруто инвестиција додатно генерисало потребу за увозом капиталних добара и сировина. На укупне спољнотрговинске трендове значајно су утицале нестабилности у међународном окружењу, прије свега кроз раст цијена енергената и повећане трошкове пословања. Услјед тих кретања, индекс извозних цијена износио је 122,5, док је индекс увозних цијена износио 113,8, што је додатно обликовало вриједносну структуру размјене са иностранством. Највећи допринос расту извоза роба у 2025. години, имали су следећи производи: електрична енергија, електрична опрема за паљење и дрво обрађено по дужини. Учешће електричне енергије у укупном извозу износило је 9,9%, што представља повећање од 2,2 п.п. у односу на претходну годину. Иако је у истом периоду производња електричне енергије забиљежила благи пад од 0,3%, раст извоза указује на повољнија кретања на спољним тржиштима и јачање извозне активности у овом сектору.

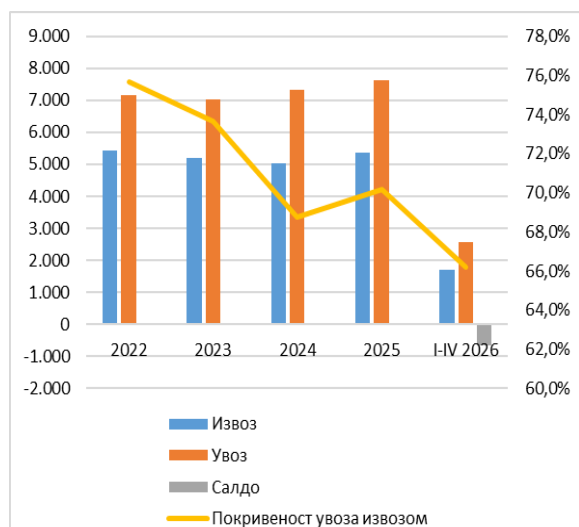
С друге стране, релативно снажна домаћа потрошња као резултат номиналног раста плата односно повећања расположивог дохотка и дознака из иностранства, упркос паду индустријске

производње довела је до раста увоза роба. Највећи допринос расту увоза дали су сљедећи производи: електрична енергија, пекарски производи и хула-хоп чарапе. Према статистици спољнотрговинске размјене, у 2025. години укупан и редован увоз робе биљеже позитивне стопе раста (од 3,9% односно 4,8%), док су *lohn*-послови имали негативан допринос расту укупне размјене. Увоз за потребе унутрашње обраде у 2025. години смањен је за 3,8% и износио је 738,6 мил. КМ, док је извоз након унутрашње обраде забиљежио оштар пад од 22,5%, са вриједност од 1,1 млрд. КМ.

Према извјештају Свјетске трговинске организације, обим глобалне трговине робом забиљежио је раст од 4,6% у 2025. години због експанзије сектора вјештачке интелигенције, док се у 2026. години очекује успоравање раста на 1,9% у базном сценарију. Кључни негативни ризици за ове пројекције произилазе из сукоба на Блиском истоку који узрокује шокове у цијенама енергената. Уколико ови поремећаји потрају, раст робне трговине у 2026. години могао би бити редукован за 0,5 п.п., односно на 1,4%. Овај геополитички сукоб врши притисак и на сектор комерцијалних услуга, гдје би пројектовани раст за 2026. годину од 4,8% у усклађеном сценарију могао пасти на 4,1%, што представља губитак од 0,7 п.п. усљед ризика у међународном транспорту и туризму. Иако је Европа у 2025. години прекинула двогодишњу контракцију и остварила позитиван допринос робној размјени, њен робни извоз у 2026. години наставља да стагнира уз стопу раста од 0,5%. Насупрот томе, процјењује се да ће Европа у 2026. години бити главни покретач глобалног раста трговине услугама, генеришући чак 55% укупног свјетског раста у овом сектору.

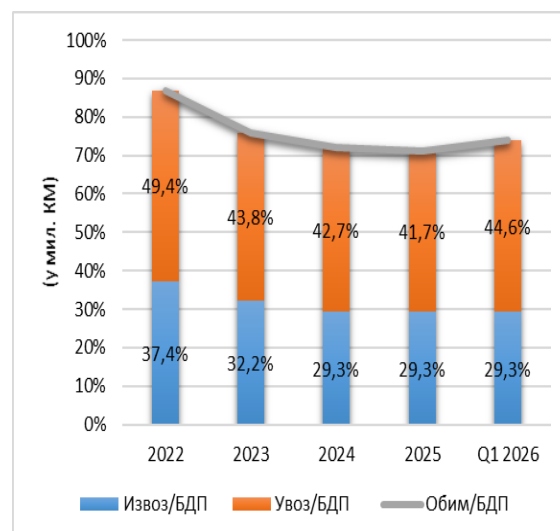
Посматрајући класификацију дјелатности, највећи утицај на кретање спољнотрговинске размјене има прерађивачка индустрија, која у структури извоза учествује са 82,6%, а у структури увоза са 90,7%. У 2025. години, највећи допринос расту извоза роба оствариле су електрична енергија и прерађивачка индустрија. С друге стране, највећи допринос расту увоза роба забиљежиле су електрична енергија и пољопривреда, шумарство и риболов. Дефицит робне размјене износио је 2,3 млрд. КМ, односно 12,4% БДП-а и на нижем је нивоу у поређењу са претходном годином, када је износио 13,3% БДП-а. Ово је и даље један од највећих спољнотрговинских дефицита Републике Српске у апсолутном износу последњих двадесетак година, одмах иза рекордног дефицита забиљеженог у претходној години. Графикон 2.2.14. показује да у посматраном периоду извозни резултати биљеже умјерен опоравак. Покривеност увоза извозом, након пада на 68,7% у 2024. години, у 2025. години се незнатно побољшала и износила је 70,2%. Међутим, у периоду јануар–април 2026. године поново је присутан пад покривености, која је износила 66,2%. На графикону 2.2.15. приказано је кретање спољнотрговинске размјене у односу на БДП. У 2025. години отвореност привреде (обим/БДП) износила је 71,0% и мања је за 1,0 п.п. у односу на претходну годину када је износила 72,0%.

Графикон 2.2.14: Преглед кретања спољнотрговинске робне размјене



Извор: РЗС РС

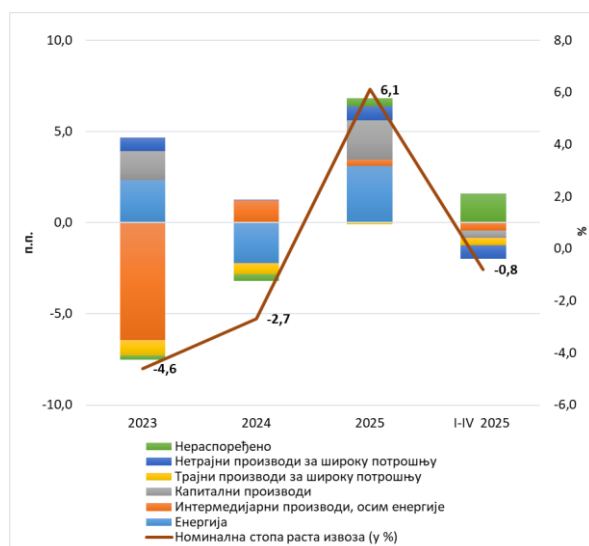
Графикон 2.2.15: Робна размјена у односу на БДП



Извор: РЗС РС, МФ

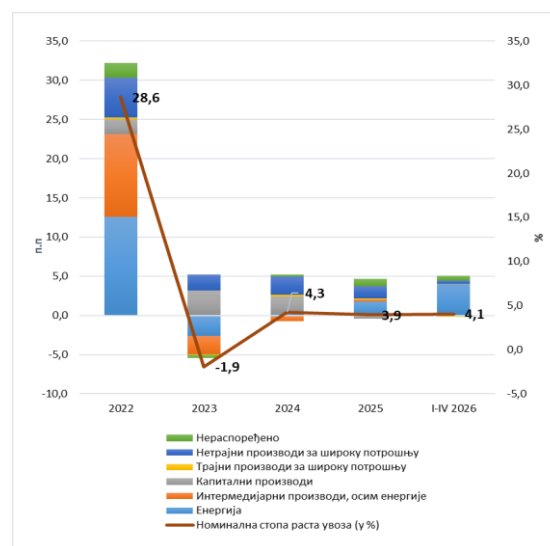
Посматрајући извоз према економској намјени (ГИГ), у 2025. години извоз је порастао за 6,1%. Кључни покретачи раста били су сектори енергија (допринос 2,6 п.п.) и капитални производи (2,0 п.п.). Сектор нетрајних производа подржао је раст са 0,8 п.п., док је једини пад забиљежила трајна потрошна добра (-0,1 п.п.). У прва четири мјесеца 2026. године, извоз је благо ослабио за -0,8%. Паду су највише допринијели нетрајни производи за широку потрошњу (-0,8 п.п.), праћени падом у секторима интермедијарних, капиталних и трајних добара (од по -0,4 п.п.). Допринос сектора енергије у овом периоду био је потпуно неутралан.

Графикон 2.2.16: Доприноси извозу према ГИГ и стопа раста извоза



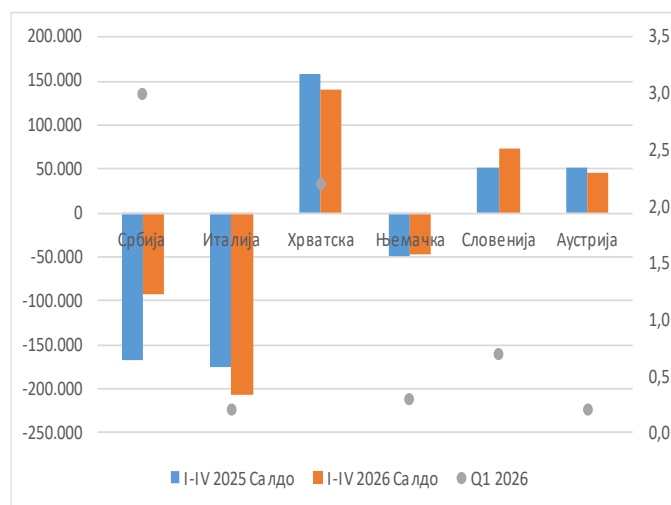
Извор: РЗС РС, калкулације МФ

Графикон 2.2.17: Доприноси увозу према ГИГ и стопа раста увоза



Извор: РЗС РС, калкулације МФ

Графикон: 2.2.18: Спољнотрговински биланс Републике Српске са најзначајнијим спољнотрговинским партнерима и реалне стопе раста БДП за први квартал 2026. године



У 2025. години, посматрајући по групацијама земаља, Република Српска је са земљама ЕУ остварила 69,7% свог укупног извоза роба, док је увоз из ЕУ чинио 55,1% укупног увоза робне размјене. Ови подаци потврђују да су земље ЕУ и даље најзначајнији спољнотрговински партнери Републике Српске. У периоду јануар–април 2026. године, под утицајем измјењене привредне активности на кључним тржиштима, забиљежен је спољнотрговински дефицит у износу од 869,4 мил. КМ. Насупрот позитивним кретањима из претходне године, у овом четворомјесечном периоду извоз је забиљежио благи пад од -0,8%, док је увоз наставио да расте по номиналној стопи од 4,1% у односу на исти период претходне године. Овакво кретање

спољнотрговинске размјене довело је до смањења покривености увоза извозом, која износи 66,2%. На графикону 2.2.18 можемо уочити да је Република Српска у периоду јануар-април 2026. године остварила највећи спољнотрговински суфицит са Хрватском, Словенијом и Аустријом, док је дефицит забиљежен у размјени са Италијом, Србијом и Њемачком. У првом кварталу (Q1) 2026. године забиљежен је позитиван квартални раст БДП-а у свим посматраним земљама партнерима, при чему је највећи стопа раста остварена у Србији (3,0%), а најнижа у Италијом и Аустријом (по 0,2%).

У периоду јануар-април 2026. године највеће учешће у извозу остварује електрична енергија са 176 мил. КМ, што износи 10% од укупног извоза и мања је за 1,0 п.п. у односу на претходну годину.

У периоду јануар-април 2026. године посматрано по групама производа смањењу извоза, највише је допринијело смањење извоза следећих производа: вјештачки корунд, хула-хоп чарапе и електрична енергија. У истом периоду највећи допринос расту увоза дали су производи: лијекови, руде и концентрати алуминијума и моторна возила за превоз робе. Приликом израде процјена и пројекција спољнотрговинске размјене, узете су у обзир анализе кретања статистичких података у текућем периоду, расположиве пројекције међународних финансијских институција, као и тренутна економско-политичка ситуација на глобалном нивоу.

У Републици Српској предвиђа се да ће реалан раст извоза роба и услуга као компоненте бруто домаћег производа (БДП) у 2026. години привремено успорити и износити -0,2%, да би затим уследио стабилан узлазни тренд који у 2029. години достиже 3,8%. Истовремено, очекује се континуиран раст увоза роба и услуга као компоненте БДП, чије ће се стопе реалног раста кретати у интервалу од 0,8% у 2026. години до 4,0% у 2029. години.

2.3 Ризици за макроекономске пројекције

Основни ризици по остварење пројекција према основном сценарију могу се посматрати као спољни и унутрашњи.

Основни сценарио макроекономског оквира и даље је под утицајем бројних ризика, а прије свега ризика из међународног окружења, односно ризика од неизвјесности у погледу развоја међународних економских и политичких односа. У условима заоштрених међународних економских и политичких односа, застоја у глобалним ланцима снабдјевања, инфлаторних притисака и пооштравања монетарне политике, спољни ризици представљају већи изазов за израду и остварење пројекција привредног раста у Републици Српској у односу на унутрашње ризике. Већ је извјесно да се ове околности негативно одражавају на глобалну економију и успоравају глобални економски раст, а кроз утицај на потрошњу, инвестиције, спољнотрговинску размјену, мање или више утичу и на привредни раст Републике Српске.

Наставак кризе на глобалном нивоу може изазвати додатну несташицу и више цијене енергената и ресурса, што би посљедично довело до даљег раста осталих цијена (посебно услуга) и производних трошкова, те имало негативан утицај на потрошњу, инвестиције, спољнотрговинску размјену, тржиште рада као и на укупан привредни раст.

Додатна погоршања ризика у међународном окружењу, раст цијена енергената и хране на глобалном нивоу, уз неизвјесност у рјешавању ове ситуације, у наредном периоду представља ограничавајуће факторе за будући раст економске активности у ЕУ, уз смањење конкурентности њихове привреде, што може имати негативан ефекат на извоз Републике Српске који је значајно оријентисан на ЕУ тржиште.

Могући ризик у финансирању спољног дефицита може се видјети у смањењу прилива страних директних инвестиција и отежаном задуживању на међународном финансијском тржишту (раст каматних стопа, повећање удјела јавног дуга и сл.).

Поред уобичајених ризика везаних за агрометеоролошке услове који утичу на пољопривредну производњу; хидрометеоролошких прилика и термоенергетских капацитета, које имају утицај на количину произведене и извезене електричне енергије, намећу се ризици везани за климатске промјене (питање декарбонизације) и пратећа регулатива. Климатски ризици су посебно значајни у контексту структуре производње (сектор за производњу електричне енергије), као и структуре потрошње кроз прерађивачку индустрију. Обавеза усклађивања законодавства и економије са одредбама Carbon Border Adjustment Mechanism (CBAM) регулатива, могла би се негативно одразити на конкурентност економије и привредну активност, али и индиректно утицати на кретање цијена у земљи.

Изостанак структурних промјена у економији у правцу већег развоја дјелатности које стварају виши ниво додате вриједности у односу на производњу засновану на ресурсима и сировинама може утицати тако да економски раст буде мањи од очекиваног.

Економски притисци и неизвјесност у пословању на глобалном тржишту, ризици везани за пословни амбијент, погоршање услова пословања, изостанак имплементације планираних реформских процеса, мјера и сл. могло би се одразити на пословну активност у Републици Српској путем пада расположивог дохотка предузећа и становништа, те смањења инвестиционе активности, поготово ако се имају у виду повећани трошкови производње. То би за посљедицу могло имати мањи раст запослености и зарада од очекиваног, а тиме и мањи раст потрошње. Наставак тренда одлива радне снаге и постојећих миграција становништва утичу на структуру радне снаге на тржишту рада, те на ниво плата у Републици.

Приликом израде пројекције макроекономских показатеља у Документу није могуће обухватити реализацију свих најављених инвестиционих пројеката, јер због сложених процедура и неизвјесности у вези динамике њихове реализације.

Остварење наведених ризика, уз инфлаторне притиске значајно би се одразило на глобални раст, а тиме и на привредни раст Републике Српске. Због велике неизвјесности у односу на претпоставке и очекивања на којима се заснивају пројекције основног сценарија, израђен је алтернативни сценарио који уважава ризике из окружења и посљедично предвиђа ниже стопе раста БДП-а.

Остварење наведених ризика имало би за посљедицу ниже стопе раста БДП-а у односу на основни сценариј. Према алтернативном сценарију, у периоду 2027-2029. године предвиђа се успорени раст привредне активности, по просјечној стопи од 2,3%, који у односу на основни сценариј претпоставља мање доприносе потрошње и инвестиција, те негативне доприносе спољнотрговног биланса.

Графикон 2.3.1: Пројекција кретања БДП, основни и песимистични сценарио, годишње стопе раста, %



Извор: МФ РС

Табела 2.2.1: Просјечне стопе раста у периоду 2027-2029. у зависности од сценарија, у%

	Основни сценариј	Песимист. сценариј
Реални раст БДП-а	3,0	2,3
Лична потрошња	2,5	2,5
Потрошња државе	2,3	2,2
Бруто инвестиције у основна сред.	4,2	3,7
Извоз роба и услуга	3,3	3,1
Увоз роба и услуга	3,5	3,7

Извор: МФ РС

3 Јавне финансије

Документ оквирног буџета Републике Српске за период 2027-2029. година је документ средњорочног планирања у који су укључене анализе и пројекције за сектор опште владе¹⁶ Републике Српске. Сектор опште владе обухвата консолидоване буџете подсектора: централна влада, јединице локалне самоуправе и фондови социјалне сигурности¹⁷.

Подсектор централна влада обухвата институције које се финансирају из буџета Републике Српске и у Документу је представљен по рачуноводственим фондовима (у складу са класификацијом, дефинисаном Правилником о буџетским класификацијама, садржини рачуна и примјени контног плана за кориснике прихода буџета Републике, општина, градова и фондова):

- општи фонд (01) представља буџет Републике Српске у ужем смислу ријечи и користи се за исказивање свих средстава и свих активности буџетских корисника, осим оних који се, према посебним захтјевима, исказују на другим фондовима;
- фонд прихода по посебним прописима (02) користи се за исказивање средстава која се на основу прописа користе само у посебне сврхе и свих активности које се финансирају из тих средстава, уколико нису укључена у општи фонд (нпр. властити приходи институција);
- фонд грантова (03) користи се за исказивање грантова буџетских корисника и свих активности које се финансирају из тих средстава, а који нису укључени у општи фонд;
- фонд средстава приватизације и сукцесије (04) користи се за исказивање средстава приватизације и сукцесије и свих активности које се финансирају из тих средстава, уколико средства нису укључена у општи фонд и
- фонд за посебне пројекте (05) користи се за исказивање средстава намијењених посебним пројектима и свих активности на реализацији односних пројеката који нису укључени у општи фонд (нпр. кориштење приступних фондова Европске уније).

¹⁶ Термини „сектор општа влада“ и „подсектори централна влада“ прузети су из међународно признате макроекономске статистичке методологије евидентирања владиних финансија (Government Finance Statistics – GFS) коју је развио ММФ и методологије Европског система националних и регионалних рачуна у ЕУ (ESA) који је установио Eurostat. У овом Документу наведени термини се односе на институције Републике Српске и њихове буџетске оквири, уз напомену да обухват институција дат у Документу још увијек у потпуности не одговара обухвату сектора опште владе како је дефинисано наведеним методологијама (нпр. нису обухваћене све здравствене установе). Према ММФ-овом Приручнику државне финансијске статистике (Government Finance Statistics Manual – GFSM) сектор опште владе се састоји од свих владиних јединица и свих нетржишних институција контролисаних и у највећем дијелу финансираних од стране владиних јединица. Одатле се термин „општа јединица владе“ односи на јединице сектора опште владе. Сектор опште владе дијели се на подсекторе: централна влада (простира се на цијелој територији), покрајинска или регионална влада и локална влада (јединице локалне самоуправе). Фондови социјалне сигурности такође могу бити подсектор сектора опште владе.

Према Европском систему националних и регионалних рачуна у Европској унији (ESA) сектор опште владе (S.13) састоји се од институционалних јединица које су нетржишни произвођачи чија је производња намијењена индивидуалној и заједничкој потрошњи, а које се финансирају обавезним плаћањима јединица које припадају другим секторима, те институционалних јединица које првенствено проводе прерасподјелу националног дохотка и богатства. Сектор опште владе дијели се на подсекторе: централна влада (управне институције и агенције чија се надлежност простира на цијело економско подручје, осим фондова социјалне сигурности), савезна (регионална) влада, локална влада (јединице локалне самоуправе) и фондови социјалне сигурности.

¹⁷ Подсектор фондови социјалне сигурности обухвата: Фонд здравственог осигурања Републике Српске, ЈУ Фонд за дјечију заштиту Републике Српске и ЈУ Завод за запошљавање Републике Српске, док је Фонд за пензијско и инвалидско осигурање Републике Српске добио статус корисника прихода буџета Републике Српске и уведен је у систем трезорског пословања од 01.01.2016. год. У складу са тим, у презентованим подацима, Фонд ПИО је обухваћен у оквиру подсектора централна влада – општи фонд 01. Од 01.01.2018. године, ради ЈУ Фонд солидарности за дијагностику и лијечење обољења, стања и повреда дјете у иностранству, основан Одлуком Владе Републике Српске. Због природе дјелатности коју обавља и начина организовања рада, планирани буџетски оквир ЈУ Фонда солидарности се у овом документу исказује у оквиру финансијског плана Фонда здравственог осигурања Републике Српске.

Презентација консолидованих података о планираним приходима и расходима, примицима и издацима дата је у складу са правилима и формом утврђеним прописима у оквиру система финансијског извјештавања Републике Српске. Поред тога, у додатку Документа, подаци су презентовани кроз форму Обрасца ПИТ – Периодични извјештај о трансакцијама, који представља преглед прихода и расхода (осим прихода и расхода обрачунског карактера) и примитака и издатака разврстаних према GFS кодовима. GFS - Government Finance Statistics је макроекономски статистички оквир дизајниран од стране ММФ-а за потребе праћења статистике владиних финансија и фискалне анализе.

Консолидовано посматрајући сектор опште владе, у периоду 2027-2029. година, већи дио укупних прихода чине порески приходи, односно индиректни порези (37,1% - 37,3%) и директни порези (13,7% - 14,0%). Значајан дио прихода чине доприноси за социјално осигурање (38,1% - 38,4%), док се остали дио односи на непореске приходе (10,3% - 10,5%) и грантове (0,2%).

У оквиру планиране укупне потрошње, у периоду 2027-2029. година, значајна су издвајања за дознаке на име социјалне заштите (47,9% - 49,5%) и издвајање за лична примања запослених (21,5% - 22,2%) који су дефинисани законским оквиром. Донекле условљено расположивим средствима је издвајање за расходе по основу коришћења роба и услуга (6,4% - 6,8%), док се за нето издатке за нефинансијску имовину планира издвојити 7,0% - 7,8% укупне потрошње. У структури планиране потрошње није занемариво ни издвајање за расходе камата и друге расходе финансирања (4,3% - 5,6%).

Према процјенама, у 2026. години се очекује буџетски дефицит у износу од 7,0% БДП-а. У наредном периоду 2027–2029. године, пројектовано учешће потрошње у БДП-у опада од 48,4% до 44,8%, тако да се буџетски резултат креће од дефицита на нивоу 6,2% БДП-а до 4,4% БДП-а.

Табела 3.1. Фискални оквир за период 2025–2029. године

Фискални показатељи	2025	2026	2027	2028	2029
	Извршење	План	Пројекција	Пројекција	Пројекција
	у мил. КМ				
Укупни приходи	7.777,8	8.654,1	9.032,6	9.403,3	9.778,6
Укупни расходи	8.193,0	10.050,7	10.352,5	10.505,7	10.855,0
Нето задуживање/кредитирање	-415,2	-1.396,6	-1.319,8	-1.102,4	-1.076,4
Издаци по каматама	296,1	363,5	448,9	537,1	608,8
Примарни биланс	-119,1	-1.033,1	-870,94	-565,3	-467,6
	% БДП-а				
Укупни приходи	41,6	43,2	42,2	41,3	40,4
Укупни расходи	43,8	50,2	48,4	46,1	44,8
Нето задуживање/кредитирање	-2,2	-7,0	-6,2	-4,8	-4,4
Издаци по каматама	1,6	1,8	2,1	2,4	2,5
Примарни биланс	-0,6	-5,2	-4,1	-2,5	-1,9

3.1 Кретања јавних финансија у 2025. и планови за 2026. годину

У периоду 01.01.-31.12.2025. године **укупни приходи** за сектор опште владе остварени су у износу од 7.777,8 милиона КМ, што је за 9,9% или 703,1 милиона КМ више у односу на остварење у 2024. години. У оквиру прихода:

- Порески приходи у износу од 6.897,3 милиона КМ остварили су раст од 8,7% или 552,6 милиона КМ;
- Непорески приходи износе 819,7 милиона КМ и већи су за 24% или 158,9 милиона КМ;
- Грантови у износу 57,9 милиона КМ и мањи су за 14,6% или 9,9 милиона КМ, те
- Трансфери између буџетских јединица у износу 3,0 милиона КМ и већи су за 1,6 милиона КМ.

У периоду 01.01.-31.12.2025. године **укупни расходи** за сектор опште владе су извршени у износу од 7.626,6 милиона КМ, што је за 12,5 % или 847,1 милиона КМ више у односу на извршење из претходне године. У овину расхода:

- Текући расходи осим расхода обрачунског карактера износе 7.625,7 милиона КМ и већи су за 12,5% или 846,6 милиона КМ;
- Трансфери између буџетских јединица у износу 0,9 милиона КМ, већи су за 0,5 милион КМ.

Нето издаци за нефинансијску имовину износе 566,4 милиона КМ и мањи су за 0,2% или 1,2 милиона КМ.

Укупан дефицит¹⁸ сектора опште владе, у периоду 01.01.-31.12.2025. године износи 415,2 милиона КМ, док је у претходној години остварен дефицит од 272,4 милиона КМ. Исказани дефицит од 415,2 милиона КМ представља резултат оствареног дефицита у подсектору централна влада у износу од 527,6 милиона КМ, суфицита у подсектору фондови социјалне сигурности у износу 51,6 милиона КМ и суфицита у подсектору локална влада (јединице локалне самоуправе) у износу 62,5 милиона КМ, те корекције по основу елиминација међусобних трансакција између посматраних јединица различитих нивоа власти, у износу од 1,8 милиона КМ. Уколико посматрамо структуру дефицита подсектора централна влада (корисници буџета Републике Српске), остварен је дефицит у Општем фонду буџета Републике Српске у ужем смислу (фонд 01) од 413,9 милиона КМ и Фонду за посебне пројекте који нису укључени у општи фонд (фонд 05) од 119,4 милиона КМ, који највише учествују у укупном дефициту.

Табела 3.1.1: Кратак преглед остварених прихода и примитака, расхода и издатака сектора општа влада Републике Српске за 2025. годину (у мил. КМ)

ПОЗИЦИЈА	Извршење за 2025. г.										
	Фонд 01	Фонд 02	Фонд 03	Фонд 04	Фонд 05	Елим.	ЦЕНТ. ВЛАДА	ФСС	ЈЛС	Елим.	ОПШТА ВЛАДА
ПРИХОДИ (I+II+III+IV)	5.110,0	369,8	40,0	0,0	53,2	-171,9	5.401,1	1.455,1	1.362,2	-440,6	7.777,8
I ПОРЕСКИ ПРИХОДИ	4.763,1	177,9	0,0	0,0	0,0	0,0	4.941,0	1.159,8	799,6	-3,1	6.897,3

¹⁸ Појам суфицита/дефицита треба посматрати као категорију карактеристичну само за буџетско књиговодство, која указује на вишак или мањак средстава потребних за финансирање редовног пословања и планираних и одобрених пројеката буџетског корисника и битно се разликује од финансијског резултата као рачуноводствене категорије својствене финансијским извјештајима припремљеним у складу са међународним рачуноводственим стандардима.

ПОЗИЦИЈА	Извршење за 2025. г.										
	Фонд 01	Фонд 02	Фонд 03	Фонд 04	Фонд 05	Елим.	ЦЕНТ. ВЛАДА	ФСС	ЈЛС	Елим.	ОПШТА ВЛАДА
Приходи од пореза на доходак и добит	797,7	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	797,7	0,0	115,4	0,0	913,1
Доприноси за социјално осигурање	1.739,1	10,4	0,0	0,0	0,0	0,0	1.749,5	1.159,8	0,0	-3,1	2.906,2
Порези на имовину	21,4	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	21,4	0,0	40,4	0,0	61,7
Индиректни порези	2.204,9	167,5	0,0	0,0	0,0	0,0	2.372,4	0,0	614,5	0,0	2.987,0
Остали порески приходи	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	29,3	0,0	29,3
II НЕПОРЕСКИ ПРИХОДИ	345,6	73,2	0,1	0,0	0,0	-0,3	418,6	4,6	399,8	-3,3	819,7
III ГРАНТОВИ	0,0	0,4	29,6	0,0	8,7	0,0	38,7	0,0	19,1	0,0	57,9
IV ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ ИЛИ УНУТАР ЈЕДИНИЦА ВЛАСТИ	1,3	118,3	10,2	0,0	44,5	-171,5	2,8	290,7	143,7	-434,2	3,0
РАСХОДИ (I+II+III)	5.341,9	326,1	30,6	0,0	139,9	-169,8	5.668,7	1.276,5	1.119,7	-438,4	7.626,6
I ТЕКУЋИ РАСХОДИ	4.776,3	325,8	30,5	0,0	111,2	-2,8	5.241,0	1.276,1	1.113,6	-5,0	7.625,7
Расходи за лична примања запослених	1.312,0	36,7	1,7	0,0	1,5	0,0	1.351,9	43,9	509,9	0,0	1.905,7
Расходи по основу коришћења робе и услуга	265,6	106,5	7,3	0,0	4,9	-0,1	384,2	10,2	223,7	0,0	618,2
Расходи финансирања и други финансијски трошкови	263,0	0,7	0,0	0,0	0,4	0,0	264,1	12,1	19,9	0,0	296,1
Субвенције	255,5	9,0	0,0	0,0	6,8	-1,6	269,6	6,2	36,0	-1,6	310,2
Грантови	175,9	172,3	21,1	0,0	97,6	-0,2	466,7	0,0	112,2	0,0	578,9
Дознаке на име социјалне заштите	2.499,4	0,0	0,3	0,0	0,0	-0,4	2.499,3	1.202,0	200,5	0,0	3.901,8
Остали расходи	4,9	0,7	0,0	0,0	0,0	-0,4	5,2	1,7	11,4	-3,4	14,9
II ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ И УНУТАР ЈЕДИНИЦА ВЛАСТИ	565,6	0,2	0,1	0,0	28,8	-167,0	427,7	0,5	6,1	-433,3	0,9
III БУЏЕТСКА РЕЗЕРВА							0,0				0,0
НЕТО ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ	-182,0	-39,6	-5,2	0,0	-32,7	-0,4	-260,0	-126,9	-180,0	0,5	-566,4
СУФИЦИТ / ДЕФИЦИТ	-413,9	4,1	4,2	0,0	-119,4	-2,5	-527,6	51,6	62,5	-1,8	-415,2
НЕТО ФИНАНСИРАЊЕ	102,8	28,2	-0,9	0,7	129,4	-0,2	259,9	-61,9	-25,8	-1,0	171,2

Према постојећим плановима за 2026. годину, **укупни приходи** за сектор опште владе износе 8.654,1 милион КМ. Најзначајнији раст прихода у 2026. години пројектован је код пореза на доходак, пореза на добит, доприноса и прихода од индиректних пореза.

Раст плата и броја запослених утичу на раст прихода од пореза на доходак и доприноса. Одлуком о најнижој плати у Републици Српској за 2026. годину („Службени гласник Републике Српске“, број 115/25) утврђен је износ најниже нето плате у висини од 1.000 КМ, 1.050 КМ, 1.100 КМ, 1.350 КМ и 1.450 КМ у зависности од стручне спреме радника која се захтијева за обављање послова, што има значајан утицај на раст поменутих прихода. Такође, у 2026. години дошло је и до усклађивања платних кофицијената запослених са високом стручном спремом у области образовања и културе, тако да су мјесечне нето плате повећане за 100 КМ („Службени гласник Републике Српске“, број 112/23). Поред тога, у складу са чланом 6. Закона о платама и накнадама судија и јавних тужилаца у Републици Српској („Службени гласник Републике Српске“, број 56/22) дошло је до повећања плата судија и тужилаца у 2026. години у складу са повећањем просјечне бруто плате у Републици Српској у односу на претходну годину.

У марту 2026. године у Републици Српској је усвојен сет закона („Службени гласник Републике Српске“, број 27/26) по којима је дошло до повећања плата од 5% буџетским корисницима, почевши од априлске плате. Такође, у јулу 2026. године Народна скупштина Републике Српске је усвојила сет закона о повећању плата буџетским корисницима („Службени гласник Републике Српске“, број 67/26) за додатних 5% који ће се примјењивати од августовске плате.

Када се анализира приход од пореза на добит, према подацима АПИФ-а добит прије опорезивања привредних субјеката у Републици Српској за 2025. годину већа је за 19% у односу на 2024. годину, што је свакако утицало на веће уплате пореза по годишњој пријави у првом кварталу 2026. године.

С обзиром да су цијене наставиле са значајним растом и у 2026. години, те је стопа инфлације у 2026. години виша од стопе инфлације у 2025. години, као и да је дошло до значајног раста плата који доводи до веће потрошње, приходи од индиректних пореза имали су значајан раст у 2026. години.

Укупна потрошња у 2026. години је планирана на нивоу од 10.050,7 милиона КМ, од чега се на расходе односи 8.960,7 милион КМ, а на нето издатке за нефинансијску имовину 1.090,0 милиона КМ.

Ребалансом буџета Републике Српске за 2026. годину планирано је увећање расхода за бруто плате запослених као резултат усвајања сета закона којима се уређују плате запослених у јавном сектору Републике Српске, а који се примјењују на обрачун плата почев од 1. априла 2026. године. Наведеним законским рјешењима предвиђено је увећање платних коефицијената за административне раднике у Министарству унутрашњих послова Републике Српске за 10%, док полицијски службеници нису обухваћени овим измјенама. За запослене у републичким органима управе, институцијама правосуђа Републике Српске, основним и средњим школама, ђачким домовима, установама културе, јавним високошколским установама, студентским центрима и установама здравства предвиђено је увећање платних коефицијената у проценту који обезбјеђује повећање плата од 5% за све запослене. Поред тога, запосленима у области здравства који остварују право на здравствени додатак обезбијеђено је и додатно увећање у висини од 20% просјечне плате у Републици Српској исплаћене у претходној години. Ребалансом су, такође, планирана средства за додатно увећање плата од 5%, које ће се примјењивати на обрачун плата почев од 1. августа 2026. године.

Планирано увећање расхода по основу дознака другим нивоима власти и фондовима, као и дознака грађанима које се исплаћују из буџета Републике, у највећој мјери је резултат примјене Закона о измјенама и допунама Закона о правима бораца, војних инвалида и породица погинулих бораца Одбрамбено - отаџбинског рата Републике Српске. У складу с тим, планирано је повећање средстава за борацки додатак у износу од 26,5 милиона КМ, дознака за унапређење материјалног положаја бораца у износу од 7,7 милиона КМ и личних инвалидина у износу од 2,5 милиона КМ. Поред наведеног, планирана су и средства за једнократну помоћ пензионерима у износу од 31,2 милиона КМ.

Расходи за дознаке по основу пензијског осигурања су планирани на основу броја корисника пензија, пројекцијама очекиваног броја корисника у наредном периоду, као и планираном ванредном усклађивању пензија од 3,55%, које ће се примјењивати од 1. августа 2026. године. Уз редовно усклађивање пензија од 6,45%, извршено у јануару 2026. године, укупно повећање пензија у 2026. години износиће 10%.

У складу са Законом о социјалној заштити, планирана су средства у износу од 60,4 милиона КМ за трансфере јединицама локалне самоуправе, којима се суфинансирају права на новчану помоћ и додатак за помоћ и његу другог лица, при чему се наведена права финансирају у омјеру 50% из буџета Републике Српске и 50% из буџета јединица локалне самоуправе. Овим средствима обезбјеђује се и финансирање здравственог осигурања корисника наведених права, као и права на подршку у изједначавању могућности дјете и омладине са сметњама у развоју. Поред тога, планираним допунама Закона о социјалној заштити уводе се два нова права - право на посебан додатак на личну инвалиднину и право на посебан додатак за бригу о дјетету са сметњама у развоју, односно лицу са инвалидитетом. За реализацију наведених права обезбијеђена су додатна средства у износу од 21,9 милиона КМ, тако да су средства планирана за личне инвалидине из области социјалне заштите повећана на укупно 41,4 милиона КМ.

За финансирање приоритетних пројеката из Програма јавних инвестиција Републике Српске, који се финансирају из Буџета Републике Српске у 2026. години, планирана су средства у износу од 517,7 милиона КМ.

Планирани буџетски оквир за 2026. годину има за резултат **дефицит** на нивоу сектора опште владе од 1.396,6 милиона КМ. Дефицит подсектора централна влада у износу од 1.353,5 милиона КМ углавном је резултат веће потрошње у односу на приходе на Општем фонду буџета Републике Српске у ужем смислу (фонд 01), те у мањем обиму код већине осталих рачуноводствених фондова. Према финансијским плановима фондова социјалне сигурности, овај подсектор предвиђа дефицит од 27,5 милиона КМ, док подсектор јединице локалне самоуправе буџетима предвиђа дефицит од 15,6 милиона КМ.

У наредној табели могу се видјети планирани буџетски оквири за посматране нивое власти у Републици Српској за 2026. годину, по основним групама прихода и расхода, примитака и издатака.

Табела 3.1.2: Кратак преглед планираних прихода и примитака, расхода и издатака сектора општа влада Републике Српске за 2026. годину, у мил. КМ

ПОЗИЦИЈА	Рев. план за 2026. г.										
	Фонд 01	Фонд 02	Фонд 03	Фонд 04	Фонд 05	Елим.	ЦЕНТ. ВЛАДА	ФСС	ЈЛС	Елим.	ОПШТА ВЛАДА
ПРИХОДИ (I+II+III+IV)	5.742,0	415,6	15,4	0,0	31,9	-188,4	6.016,5	1.677,5	1.709,1	-749,0	8.654,1
I ПОРЕСКИ ПРИХОДИ	5.327,1	180,5	0,0	0,0	0,0	0,0	5.507,6	1.271,0	887,8	0,0	7.666,4
Приходи од пореза на доходак и добит	938,9	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	938,9	0,0	129,6	0,0	1.068,4
Доприноси за социјално осигурање	1.968,6	10,0	0,0	0,0	0,0	0,0	1.978,6	1.271,0	0,0	0,0	3.249,6
Порези на имовину	22,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	22,0	0,0	47,2	0,0	69,2
Индиректни порези	2.397,7	170,5	0,0	0,0	0,0	0,0	2.568,2	0,0	681,2	0,0	3.249,3
Остали порески приходи	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	29,8	0,0	29,8
II НЕПОРЕСКИ ПРИХОДИ	414,5	71,9	0,2	0,0	0,0	0,0	486,6	2,9	473,6	-4,1	959,0
III ГРАНТОВИ	0,0	0,7	9,4	0,0	9,3	0,0	19,4	0,0	9,1	0,0	28,4
IV ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ ИЛИ УНУТАР ЈЕДИНИЦА ВЛАСТИ	0,3	162,6	5,8	0,0	22,6	-188,4	2,9	403,6	338,6	-744,9	0,3

ПОЗИЦИЈА	Рев. план за 2026. г.										
	Фонд 01	Фонд 02	Фонд 03	Фонд 04	Фонд 05	Елим.	ЦЕНТ. ВЛАДА	ФСС	ЈЛС	Елим.	ОПШТА ВЛАДА
РАСХОДИ (I+II+III)	6.667,4	377,7	20,1	0,0	28,2	-188,4	6.904,9	1.529,9	1.274,8	-749,0	8.960,7
I ТЕКУЋИ РАСХОДИ	5.739,4	377,1	19,5	0,0	21,7	0,0	6.157,7	1.528,3	1.253,9	-4,1	8.935,8
<i>Расходи за лична примања запослених</i>	1.493,6	70,1	2,4	0,0	1,4	0,0	1.567,5	49,2	584,4	0,0	2.201,0
<i>Расходи по основу коришћења робе и услуга</i>	346,8	116,7	11,2	0,0	5,2	0,0	479,8	14,1	243,8	0,0	737,7
<i>Расходи финансирања и други финансијски трошкови</i>	333,4	0,2	0,0	0,0	0,0	0,0	333,6	9,4	20,5	0,0	363,5
<i>Субвенције</i>	282,6	12,1	0,0	0,0	9,8	0,0	304,4	31,4	38,9	0,0	374,7
<i>Грантови</i>	356,8	177,7	5,5	0,0	5,4	0,0	545,4	0,0	119,5	0,0	664,9
<i>Дознаке на име социјалне заштите</i>	2.919,2	0,0	0,4	0,0	0,0	0,0	2.919,5	1.422,7	237,9	0,0	4.580,2
<i>Остали расходи</i>	7,0	0,4	0,1	0,0	0,0	0,0	7,5	1,6	9,0	-4,1	13,9
II ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ И УНУТАР ЈЕДИНИЦА ВЛАСТИ	921,0	0,6	0,5	0,0	6,6	-188,4	740,2	0,6	15,4	-744,9	11,4
III БУЏЕТСКА РЕЗЕРВА	7,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	7,0	1,0	5,5	0,0	13,5
НЕТО ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ	-290,1	-73,5	-10,8	0,0	-90,6	0,0	-465,1	-175,1	-449,8	0,0	-1.090,0
СУФИЦИТ / ДЕФИЦИТ	-1.215,5	-35,6	-15,5	0,0	-86,9	0,0	-1.353,5	-27,5	-15,6	0,0	-1.396,6
НЕТО ФИНАНСИРАЊЕ	1.215,5	35,6	15,6	0,0	86,9	0,0	1.353,6	27,5	15,6	0,0	1.396,6

3.2 Пројекције јавних финансија за период 2027-2029. година

3.2.1 Регулаторни оквир и приоритети фискалне политике

Руковођени одређењем стварања повољне пореске политике и даљег очувања социјалне и фискалне стабилности, као и провођења реформи са циљем повећања привредне активности у области опорезивања урађено је следеће:

Порез на добит

Када је у питању опорезивање добити правних лица (привредних друштава), у Републици Српској је у примјени Закон о порезу на добит („Службени гласник Републике Српске“, број 94/15, 1/17, 58/19 и 48/24), којим је опорезивање добити правних лица унапријеђено у великој мјери у односу на период прије тог закона. То се првенствено односи на принцип групне амортизације, прецизирање прихода и расхода који се прихватају у пореском билансу, примјеном правила спречавања злоупотребе тзв. „утањене капитализације“ кроз правило ЕБИТА, детаљније и прецизније дефинисање правила трансферних цијена, те сужавања постојећих пореских олакшица за инвестиције и запошљавање, тако да је умјесто дотадашње олакшице умањења пореске основице пореза на добит за цјелокупни износ ивестиције та олакшица измијењена па је утврђено да се износ пореза на добит умањује за 30% привредном

субјекту који изврши инвестиције у тој години у вриједности већој од 50% његове пореске основице.

Иако је примјена новог закона резултовала ефикаснијим и ефективнијим системом опорезивања добити, у 2019. години донесен је Закон о измјенама и допунама Закона о порезу на добит којим је извршено проширење олакшице на инвестиције у производњу на начин да се привредним субјектима омогућава умањење основице пореза на добит за укупну инвестицију у опрему или постројења која се користе за производњу.

Законом о измјени и допуни Закона о порезу на добит („Службени гласник Републике Српске“, број 48/24) допуњава се релевантна одредба Закона о порезу на добит, а која се односи на опорезивање прихода нерезидента у облику камате на начин да се ослобађа пореза приход од камате и премије осигурања по кредитима и зајмовима датим правном лицу из Републике Српске или сталном мјесту пословања нерезидента у Републици Српској, који се користе за пројекте за које је Народна скупштина Републике Српске утврдила да су од посебног значаја за Републику Српску. На овај начин изједначава се порески третман камате за кредите коришћене за финансирање пројеката који су од посебног значаја за Републику Српску у односу на све кредиторе, те се омогућава да укупна средства од кредита буду у цијелости искоришћена за пројекте. Тиме се омогућава пуни капацитет реализације пројекта без непредвиђених додатних трошкова.

Закон о измјенама и допунама Закона о порезу на добит („Службени гласник Републике Српске“, број 114/25) дефинишу се донације и спонзорства у пореске сврхе због јасног разграничења ова два расхода јер су се у пракси дешавала различита тумачења. Укидају се ослобађања плаћања пореза на добит за приход од камате на обвезнице Републике или јединица локалне самоуправе како за домаћа тако и за страна правна лица, те редифинише се начин утврђивања основице пореза на добит за пословне јединице страних правних лица и правних лица из ФБиХ и БД БиХ. Надаље, дефинише се третмана расхода ненаплативих зајмова (као сумњива и спорна потраживања) и јасно утврђивање да расход обезврјеђења удјела у капиталу није порески признат до момента продаје капитала (удјела). Такође, закон је допуњен са упућујућом одредбом, у погледу трансферних цијена, на ОЕЦД правила (и за обвезнике и за контролне органе) – појашњење правила трансферних цијена. Уведена је обавеза пореским обвезницима достављања студије трансферних цијена. До сада је била обавеза израде студије, а по позиву Пореске управе њеног достављања, док се сада обавезују порески обвезници који имају трансакције са повезаним лицима да без позива достављају ПУ студију трансферних цијена.

Порез на доходак

Законом о измјенама и допунама Закона о порезу на доходак („Службени гласник Републике Српске“, број 119/21) повећан је основни лични одбитак са 8.400 КМ на 12.000 КМ на годишњем нивоу и промијењена је основица пореза на доходак од личних примања тако да сада представља збир бруто личних примања. Такође, умањена је стопа пореза на доходак од личних примања са 10% на 8%, а повећана је стопа пореза на доходак од ауторских права, права сродних ауторском праву и права индустријске својине, капитала, капиталних добитака и осталог дохотка са 10% на 13%, с тим да је код ових доходака основица у Закону остала иста.

Законом о измјенама Закона о порезу на доходак („Службени гласник Републике Српске“, број 56/22) повећан је неопорезовани дио топлотоброја који се припрема код послодавца или се доставља послодавцу путем услуге кетеринга са досадашњих 4,5 КМ на 0,75% просјечне нето плате у Републици Српској за претходну годину коју је утврдио Републички завод за статистику.

Практично, тај неопорезиви дио топлог obroка за 2022. годину износио је 7,53 KM, док је тај износ у 2025. години 10,53 KM.

Законом о допунама Закона о порезу на доходак („Службени гласник Републике Српске“, број 112/23) уведен је посебан обвезник пореза од самосталне дјелатности – мали пољопривредник у порески систем, а накнада ученицима на практичној настави која се обавља код послодавца, у складу са прописима којима се уређује средње образовање, ослобођена је пореза на доходак.

Законом о порезу на доходак, између осталог, уређено је и опорезивање прихода од пољопривредне дјелатности, како лица која су регистрована и организована у форми предузетника, тако и лица која су организована у форми породичних пољопривредних газдинстава, те на тај начин обављају пољопривредну дјелатност. У пореском смислу, правна лица која обављају пољопривредну дјелатност на тржишној основи, без обзира на форму (привредно друштво, задруга...), обвезници су пореза на добит, док су физичка лица која самостално обављају пољопривредну дјелатност обвезници пореза на доходак од самосталне дјелатности.

Са циљем стварања бољих предуслова за развој практичне наставе код послодавца, што представља и реализацију стратешког циља 5. Усклађивање образовања са потребама тржишта рада, Стратегије развоја предшколског, основног и средњег васпитања и образовања Републике Српске за период 2022–2030. година, имајући у виду значај сарадње са привредом, као и чињеницу да предузећа све више постају мјеста учења у средњем стручном образовању, уведено је ослобађање од опорезивања порезом на доходак накнада ученицима на практичној настави код послодавца, која се обавља у складу са прописима којима се уређује средње образовање, а највише до 50% најниже плате у Републици Српској.

Законом о измјенама и допунама Закона о порезу на доходак („Службени гласник Републике Српске“, број 110/24) подигнут је праг за статус малог предузетника са 50.000 KM на 100.000 KM оствареног прихода, изједначавајући га са прописима из области индиректних пореза и са опорезивањем дохотка у Федерацији БиХ, а с друге стране предметним законом се рестриктивније прописују поједини услови за обављање дјелатности. Појашњен је и појам прихода од самосталне дјелатности на начин да, без обзира на то да ли је лице регистровано код надлежног органа за обављање неке дјелатности, уколико од исте оствари приход, односно доходак, биће опорезован према одредбама којима се опорезује доходак од самосталне дјелатности. Проширен је број самосталних занимања која по својој природи и јесу посебне професионалне или интелектуалне услуге, те иста лица не могу поднијети захтјев за плаћање пореза као мали предузетник. Паралелно са удовољавањем захтјева за подизање укупног годишњег прихода који може да оствари мали предузетник по основу обављања те дјелатности са 50.000 KM на 100.000 KM, подигнут је и доњи износ пореза који је мали предузетник дужан да плати, са 600 KM на 1.200 KM уз прописан изузетак за лица која остваре укупан приход до 50.000. Такође, уведен је порез по одбитку за нерезидента, који повременим обављањем дјелатности, односно пружањем услуга оствари доходак и овај порез се плаћа по стопи од 10%, без права на признавање расхода.

Закон о измјенама и допунама Закона о порезу на доходак („Службени гласник Републике Српске“, број 114/25) ослобађа се од опорезивања дио личног примања НК радника, те радника са трогодишњом средњом стручном спремом, у износу од 50 KM нето. Уводи се паушални порез за лица која су радно ангажована на сезонским и другим пословима привременог карактера, у износу од 9 KM за сваки дан радног ангажовања. Надаље, укида се ослобађања од плаћања пореза на капитални добитак за лица која продају акције, удјеле у капиталу, ауторска права,

права грађења, које су имали у власништву дуже од седам година. На основу наведеног, од плаћања пореза на капитални добитак биће ослобођена лица само за продају непокретности које су имали у власништву дуже од седам година. Такође, уводи се обавеза пријављивања прихода ослобођених од плаћања пореза на доходак (циљ: ефикаснија контрола, доступност података ради бољег и лакшег креирања пореских политика).

Доприноси

Законом о измјенама Закона о доприносима („Службени гласник Републике Српске“, број 119/21) умањена је збирна стопа обавезних доприноса у Републици Српској са досадашњих 32,8% на 31%, а смањење стопе је због истовремених измјена Закона о раду и Закона о порезу на доходак усмјерено на раст плата свих радника у Републици Српској.

Законом о измјени и допунама Закона о доприносима („Службени гласник Републике Српске“, број 56/22) уведена је паушална основица доприноса за раднике домаћих привредника који су упућени на рад у иностранство док траје тај рад због јачања конкурентности тих привредника. Та основица једнака је најнижој бруто плати у Републици Српској.

Такође, Законом о подршци незапосленом родитељу четворо и више дјеце у Републици Српској („Службени гласник Републике Српске“, број 132/22) предвиђено је остваривање права ове популације на новчано примање у износу од најмање 750 КМ мјесечно. Ово право установљено је ради подршке овој категорији становништва због поремећаја на глобалном тржишту рада и њихове рефлексије на тржиште рада у Републици Српској, а узроковани исцрпљујућом и дуготрајном пандемијом вируса ковид 19, који су неизбежно негативно утицали и на рад и социјални статус радно способног становништва Републике Српске, а посебно на социјални статус породица са четворо и више дјеце. Интенција Владе Републике Српске је да се незапосленом родитељу четворо и више дјеце омогући, поред права на новчано примање у номиналном износу, и права из пензијско-инвалидског осигурања, која се остварују на основу уплате доприноса. Да би се ова права остварила, било је потребно створити правни основ за уплату доприноса, због чега је и усвојен Закон о допуни Закона о доприносима („Службени гласник Републике Српске“, број 132/22).

Закон о допунама Закона о доприносима („Службени гласник Републике Српске“, број 112/23) донесен је ради потребе смањења оптерећења образовних установа по основу обавезе уплате доприноса за пензијско и инвалидско осигурање за ученике за вријеме практичне наставе, односно током обављања стручне праксе код послодавца. С тим у вези, имајући у виду значај практичне наставе, а са циљем стварања бољих предуслова за развој практичне наставе код послодавца, за ученике и студенте за вријеме практичне наставе, односно током обављања стручне праксе код послодавца смањена је основица доприноса са 50% на 20% просјечне бруто плате у Републици за претходну годину.

Законом о измјенама и допунама Закона о доприносима („Службени гласник Републике Српске“, број 110/24) подиже се минимална основица за лица, носиоце самосталне дјелатности које ту дјелатност обављају у виду основног занимања, са досадашњих 60% на 80% просјечне бруто плате у Републици Српској за претходну годину, на начин да у првој години примјене, односно у 2025. години, основица доприноса за лица која обављају самосталну дјелатност у виду основног занимања, а нису корисници права на пензију, умјесто садашњих 60% износи 70%, а од 1. јануара 2026. године износи 80% просјечне бруто плате у Републици. Такође, утврђује се обавеза плаћања доприноса за пензијско и инвалидско осигурање за лица која остварују доходак од самосталне дјелатности, а корисници су права на пензију, те за лица која

самосталну дјелатност обављају као допунску дјелатност, на основицу која износи 30% просјечне бруто плате у Републици. Ова лица су до сада била у цијелости ослобођена обавезе плаћања доприноса, међутим услед потребе спречавања нелојалне конкуренције или суштински њеног смањења, неопходно је било увести минималну обавезу доприноса за ова лица. Са друге стране, лица која дјелатност обављају као додатну су и даље изостављена од обавезе плаћања доприноса, због чињенице да се ради о лицима која ту дјелатност не могу обављати личним радом, већ искључиво преко запослених радника. Овим законом се такође ослобађају обавезе плаћања доприноса на остварена примања лица која остварују право на пензију из Фонда за пензијско и инвалидско осигурање Републике Српске, под условом да су та примања остварена од недобитне (непрофитне) организације која се бави пружањем хуманитарне и социјалне помоћи.

Законом о измјени и допунама Закона о доприносима („Службени гласник Републике Српске“, број 114/25) уводи се паушални допринос за ПИО за лица која су радно ангажована на сезонским и другим пословима привременог карактера, у укупном износу од 16 КМ за сваки дан радног ангажовања. Такође, задржана је основица доприноса за носиоце самосталне дјелатности на износу од 70% просјечне бруто плате у Републици из претходне године. Законом је прописано да основица за 2025. годину износи 70% просјечне бруто плате, док од јануара 2026. и надаље износи 80% просјечне бруто плате. Усвајањем измјене и допуна Закона о доприносима, проценат остаје на нивоу 2025. године. Износ мјесечних доприноса за носиоце самосталне дјелатности износио је 465,7 КМ у 2025. години (основица 70% просјечне бруто плате), док је у 2026. години требао бити у износу од 579,1 КМ (основица 80% просјечне бруто плате), али након усвајања предложених измјена износи 506,7 КМ (основица 70% просјечне бруто плате).

Порез на непокретности

У периоду 2026–2028. година није планирана измјена Закона о порезу на непокретности, већ интензивирање активности на пријављивању непријављених непокретности у Републици Српској. Наиме, прегледом буџетских средстава уочено је да су приходи од пореза на непокретности подцијењени и да се значајан дио прихода по овом основу не слијева у буџете јединица локалне самоуправе. Разлог томе је што значајан дио непокретности није уписан у Фискални регистар непокретности. Стога је у фебруару 2020. године формирана Радна група чији је основни задатак ширење обухвата обвезника пореза на непокретности, а која је понудила могућа рјешења, али без масовне процјене вриједности непокретности немогуће је употпунити Фискални регистар непокретности.

С тим у вези, представници Министарства финансија, Пореске управе Републике Српске, Републичке управа за геодетске и имовинско-правне послове, Града Бањалука, Града Лакташи и представници ЦИЛАП пројекта са консултантима раде на припреми приједлога пројекта Масовне процјене вриједности непокретности у Републици Српској. Основа за израду пројекта су активности и резултати на имплементацији пилот пројекта Масовне процјене вриједности непокретности који се уз подршку ЦИЛАП пројекта изводи у Граду Бања Лука, Граду Лакташи, Граду Градишка и општини Србац.

Пројекту Масовне процјене вриједности непокретности у Републици Српској се приступило ради усаглашавања података и евиденција, боље информисаности купаца и продаваца, равномјерном и правичном опорезивању непокретности, те стварању услова за примјену међународних стандарда и повећању броја инвеститора. Резултат пројекта Масовне процјене вриједности непокретности у Републици Српској су: израђен ажурирани регистар непокретности

за потребе масовне процјене вриједности непокретности, ширење постојећег пореског обухвата јединица локалне самоуправе идентификовањем разлика између регистра непокретности и пореских евиденција (фискалног регистра непокретности) и израђен модел за процјењивање вриједности станова и кућа.

Користи система масовне процјене вриједности непокретности су вишеструке, а као посебно значајни корисници се истичу: Министарство финансија и Пореска управа Републике Српске, градови и општине у Републици Српској, Републички завод за статистику, Централна банка БиХ, комерцијалне банке, универзитети, инвеститори и др.

Такође, Министарство финансија је у првом кварталу 2024. године реализовало пројекат техничке помоћи у сарадњи са Мисијом Међународног монетарног фонда у циљу унапређења система опорезивања непокретности у Републици Српској. У пројекту су учествовали представници Министарства финансија, Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде, Пореске управе Републике Српске, Републичке управе за геодетске и имовинско правне послове, Града Бања Лука, Града Лакташи, Општине Челинац и Удружења процјењивача у БиХ.

Након обављених разговора и консултација са релевантним институцијама, Међународни монетарни фонд је доставио извјештај у коме је исказан начин и пут за свеобухватну реформу у области опорезивања непокретности у Републици Српској, кроз: проширење пореске основице рационализацијом мјера пореских ослобађања, прилагођавање пореске стопе у складу са ЕУ-27 праксом, усклађивање постојећег модела вриједности непокретности (основице) са евидентираним вриједностима тржишних трансакција, спајање пореза на непокретности са комуналном накнадом (ради смањења терета и добијања подршке за реформу) и др. активности.

Закон о пореском поступку Републике Српске

Законом о измјенама и допунама Закона о пореском поступку („Службени гласник Републике Српске“, број 37/22) усклађиване су одредбе закона са начелом правне сигурности, односно, којим је утврђен десетогодишњи рок застарјелости права на наплату пореског дуга који је доспио за плаћање до ступања на снагу Закона о пореском поступку Републике Српске 01.01.2012. године. На овај начин ће порески обвезници који имају неизмирени дуг који је доспио до наведеног периода бити у погледу рокова застарјелости у једнаком положају у односу на оне пореске обвезнике који су имали неизмирени порески дуг настао након тог периода.

Закон о одгођеном плаћању пореског дуга

Закон о одгођеном плаћању пореског дуга ("Службени гласник Републике Српске", број 94/15) донесен је са циљем олакшања финансијског положаја привредних субјеката, одржања текуће ликвидности, подстицања запошљавања у привреди и боље наплативости пореског дуга. Законом о измјенама и допунама Закона о одгођеном плаћању пореског дуга ("Службени гласник Републике Српске", број 28/21) плаћање пореског дуга по основу пореза на добит за 2020. годину, пореза на доходак од самосталне дјелатности за 2020. годину, накнаде за унапређење општекорисних функција шума за 2020. годину и противпожарне накнаде за 2020. годину одгађа се једнократно до 30. јуна 2021. године уколико су уредно поднесене пореске пријаве за ту врсту пореза. Плаћање наведеног дуга после 30. јуна 2021. године може се додатно одгодити на начин да се плати у шест једнаких мјесечних анuitета, с тим да први мјесечни анuitет доспјева 31. јула 2021. године, а посљедњи 31. децембра 2021. године. На

износ претходно наведеног пореског дуга за вријеме одгођеног плаћања не обрачунава се камата.

У наредном периоду није планирано мијењање услова за одгођено плаћање пореског дуга.

Закон о фискалним касама

Новим Законом о фискализацији („Службени гласник Републике Српске“, број 15/22) уводи се нови технички модел фискализације у Републици Српској. Овај модел заснован је на новим технологијама и означава поједностављење цјелокупног процеса код обвезника фискализације, већу транспарентност у односу на потрошаче у смислу провјере валидности рачуна, те веома квалитетан алат код Пореске управе Републике Српске за сузбијање сиве зоне у промету. Овим законом стављена је и обавеза Влади Републике Српске за финансирање иницијалних трошкова фискализације код обвезника фискализације, а који модел финансирања ће бити јасно дефинисан подзаконским актом.

У складу са Законом о фискалним касама, донесени су подзаконски акти, чиме су се стекли услови за почетак примјене Закона о фискалним касама. С тим у вези, Пореска управа Републике Српске је 17. априла 2024. године објавила Јавни позив за подношење захтјева за покретање поступка иницијалне фискализације и субвенционисање трошкова иницијалне фискализације за прву групу обвезника фискализације. Рок за завршетак поступка иницијалне фискализације за прву групу обвезника фискализације је истекао 17. децембра 2024. године. По окончању поступка иницијалне фискализације прве групе обвезника, Пореска управа Републике Српске је дана, 31. јануара 2025. године објавила Јавни позив за подношење захтјева за покретање поступка иницијалне фискализације и субвенционисање трошкова иницијалне фискализације за другу групу обвезника. Рок за завршетак поступка иницијалне фискализације за другу групу обвезника фискализације је био 30. септембра 2025. године. Окончање поступка иницијалне фискализације за другу групу обвезника, означило је потпуни прелазак на нови систем фискализације.

Закон о пореском систему Републике Српске

Неодложна потреба значајног унапређења пословног окружења и амбијента за привлачење нових инвестиција, како страних тако и домаћих, захтијева преиспитивање постојећег великог броја пореских и непореских давања. Стога је Влада Републике Српске, у оквиру Програма економских реформи за период 2017-2019, исказала намјеру за свеобухватан програм реформе пореских и непореских давања у Републици Српској, кроз успостављање Регистра пореских и непореских давања у Републици Српској. У циљу реализације намјера Владе Републике Српске, донесен је Закон о пореском систему Републике Српске ("Службени гласник Републике Српске", бр. 62/17 и 110/20).

Законом се уређује порески систем Републике Српске и успостављање и вођење Регистра пореских и непореских давања Републике Српске. Циљ успостављања Регистра пореских и непореских давања Републике Српске је јачање транспарентности увођења и наплате јавних прихода, успостављање јавне контроле над фискалним оптерећењем привреде и грађана, те сарадња власти, грађана и привреде у креирању повољнијег привредног амбијента који ће доприносити повећању конкурентности домаће привреде и расту животног стандард становништва.

У складу са Законом о пореском систему Републике Српске, донесен је Правилник о успостављању и вођењу Регистра пореских и непореских давања Републике Српске („Службени гласник Републике Српске”, број 24/18) и Правилник о методама и начину вршења анализа оправданости пореских и непореских давања („Службени гласник Републике Српске”, број 68/18).

Министарство финансија је у складу са Законом о пореском систему Републике Српске и правилницима израдило Регистар пореских и непореских давања Републике Српске који је објављен на сајту Министарства, дана 12. марта 2020. године. У Регистру пореских и непореских давања Републике Српске који је објављен на сајту Министарства финансија на дан објаве евидентирано је 610 пореских и непореских давања која су правна и физичка лица у обавези платити, у складу са законима Републике Српске.

Имајући у виду активности Министарства финансија и Владе Републике Српске у погледу мјерења оптерећења привреде и становништва пореским, а посебно непореским давањима из Регистра пореских и непореских давања Републике Српске, те предузимању адекватних мјера, у њему је евидентирано укупно 396 давања. У наредном периоду планирано је да се настави са анализама и да се изврши додатно растерећење привреде и становништва путем смањења, укидања или другачијег обрачуна појединих непореских давања.

Посебан порез на имовину

Законом о утврђивању поријекла имовине и посебном порезу на имовину („Службени гласник Републике Српске”, број 15/22) уређују се услови, начин и поступак под којим се утврђује имовина и увећање имовине физичког лица и посебан порез на увећање имовине, а за коју физичко лице не може да докаже начин стицања, а орган надлежан за спровођење овог закона је Пореска управа Републике Српске (ПУРС). Циљ предложеног закона је да се обезбиједи ефикаснији систем борбе против корупције, сиве економије и изградња институција, али и да се кроз правни систем контролишу приходи и тако превентивно дјелује и спријече могуће злоупотребе. Примјеном овог закона и стављањем под лупу имовине свих грађана који имају очигледно увећање имовине у узастопне три године које је веће од 300.000 КМ, Република Српска јасно показује да нема компромиса у погледу корупције.

Закона о отпису потраживања

Законом о измјени Закона о отпису потраживања („Службени гласник Републике Српске”, број 112/23) држава као титулар субјективног пореског права исказала је акт добре воље према пореским обвезницима, привредним друштвима и предузетницима. Поједини привредни субјекти су током протеклих кризних година избјегавали измирење пореских обавеза, тежећи да се на тај начин макар привремено финансијски растерете. Доследном примјеном пореских прописа, те покретањем поступка принудне наплате, Пореска управа би директно „угрозила” опстанак великог броја привредних субјеката, чија су се дуговања по основу неплаћених обавеза значајно увећала и по основу обрачунате камате.

Интенција предлагача је да се креирањем овог алтернативног правног основа избјегне гушење привредних активности. Република као носилац потраживања има право и могућност да одлучује, свакако у законској форми, о дуговима према њој, самим тим и о дуговима по основу камате и споредних пореских потраживања. Није неуобичајено да се државе у оваквим ситуацијама опредјељују за поједине облике пореских амнестија, посебно у случају постојања

високих износа потраживања по основу камата, да би побољшале перформансе буџета и функционисање Републике. С друге стране, стимулисање пореских дужника да измире главни порески дуг, уз истовремени отпис обавеза по основу камате обрачунате на тај дуг, стварају се услови за бољу наплату предметних пореских обавеза уз истовремено растерећење пореских обвезника, да би они били у могућности да редовно плаћају своје текуће обавезе, чиме се истовремено стварају услови за опоравак привреде и развој предузетништва.

Закон о измјени Закона о отпису потраживања („Службени гласник Републике Српске“, број 63/24) донесен је с циљем стварања стимулативног правног основа за ефикаснију наплату потраживања које има Република Српска према дужницима по основу главног пореског дуга. Предметним законом прописано је да они порески дужници који имају неизмирене пореске обавезе доспјеле до 31. децембра 2023. године, измирењем цјелокупног износа главног дуга и трошкова поступка принудне наплате, отписује им се потраживање по основу камате, под условом да се главни дуг измири до 1. јануара 2025. године.

Законом о измјени Закона о отпису потраживања („Службени гласник Републике Српске“, број 31/25) створен је правни оквир да се пореским обвезницима који имају неизмирене пореске обавезе доспјеле до 31. децембра 2022. године, измирењем цјелокупног износа главног дуга и трошкова поступка принудне наплате, отпишу потраживања камата, ако овај дуг измире до 31. децембра 2025. године.

3.2.2 Пројекције јавних прихода

Пројекције прихода од директних пореза и непореских прихода урађене су на основу пројектованих макроекономских показатеља за Републику Српску и постојеће пореске политике у области директног опорезивања, као и прописа који дефинишу непореске приходе. За сваку поједину врсту прихода анализирани су трендови кретања наплате у претходном периоду, укључени су потенцијални једнократни утицаји који ће се десити у наредном периоду, те утврђен степен корелације појединих врста прихода са кретањем макроекономских агрегата. Пројекција прихода ради се појединачно за сваку врсту прихода и то је изузетно важно с обзиром да се на тај начин узимају у обзир правне основе, сезонски утицаји и специфичности сваког појединачног извора прихода.

Пројекције прихода од индиректних пореза (без путарине од 0,25KM/l) који припадају Републици Српској, за период од 2027. до 2029. године, поред уочених текућих трендова у наплати прихода, базиране су на прогнозама макроекономских показатеља за БиХ и Републику Српску и очекивањима да ће се износ средстава за финансирање институција БиХ, у наредном средњорочном периоду 2027–2029. година, бити на нивоу од 1.020,5 милиона KM. С обзиром на специфичност система расподеле прихода од индиректних пореза, процјена кретања основних макроекономских показатеља за Републику Српску има додатни значај са аспекта сагледавања кретања крајње потрошње у наведеном периоду, као основе за утврђивање коефицијента расподеле прихода од индиректних пореза између Републике Српске и ФБиХ. За систем расподеле прихода од индиректних пореза унутар Републике Српске, тј. између подсектора централне владе, јединица локалне самоуправе и ЈП „Путеви Републике Српске“ од посебне важности је пројекција сервиса спољног дуга.

Промјена било које од претпоставки на којима се заснива пројекција прихода захтијеваће измјену пројекције прихода које су наведене у овом Документу.

У овом поглављу приказане су средњорочне **пројекције прихода за сектор опште владе** коју чине подсектори: централна влада, јединице локалне самоуправе и фондови социјалне сигурности. Очекивани приходи износе 9.032,6 милиона КМ у 2027. години, 9.403,3 милиона КМ у 2028. години, односно 9.778,6 милиона КМ у 2029. години.

На основу пројектованих макроекономских показатеља и уочених трендова процјењује се да ће сектору опште владе, по основу прихода од индиректних пореза, у 2027. години припасти око 3.351,0 милиона КМ. У 2028. години очекује се да ће ови приходи износити 3.492,7 милиона КМ, односно 3.651,5 милиона КМ у 2029. години. То значи да ће нето приходи од индиректних пореза у 2028. години бити за 4,2% већи у односу на 2027. годину, а у 2029. години за 4,5% већи у односу на 2028. годину.

Према урађеној пројекцији, **приходи подсектора централна влада** износе 6.248,0 милиона КМ у 2027. години, 6.501,5 милиона КМ у 2028. години, односно 6.762,4 милиона КМ у 2029. години. У оквиру наслова 3.5 Средњорочни буџетски оквир (подсектор централна влада) детаљније су приказани приходи овог подсектора по рачуноводственим фондовима.

Очекивани **приходи јединица локалне самоуправе** су 1.572,5 милиона КМ у 2027. години, 1.644,3 милиона КМ у 2028. години и 1.720,4 милиона КМ у 2029. години. У наредној табели приказана је пројекција прихода јединица локалне самоуправе у периоду 2027-2029. година.

Табела 3.2.2.1: Пројекција прихода јединица локалне самоуправе у периоду 2027-2029. година
(у мил. КМ)

	Пројекција		
	2027.	2028.	2029.
П Р И Х О Д И (I+II+III+IV)	1.572,5	1.644,3	1.720,4
I Порески приходи	955,6	1.006,1	1.057,7
1. Приходи од индиректних пореза	726,0	762,8	801,9
2. Приходи од директних пореза	186,9	195,3	203,3
3. Остали порези	42,7	48,0	52,5
II Непорески приходи	448,9	464,9	482,4
III Грантови	9,0	9,0	9,0
IV Трансфери између буџ. јединица	159,1	164,3	171,3

Око половине прихода јединица локалне самоуправе чине приходи од индиректних пореза. У складу са Законом о буџетском систему Републике Српске, из прихода од индиректних пореза који припадају Републици Српској, буџетима општина и градова припада 24% средстава преосталих након сервисирања спољног дуга Републике Српске. У складу са пројекцијом прихода од индиректних пореза за период 2027-2029. година и Законом о буџетском систему Републике Српске, процјењује се да ће приходи општина и градова по основу индиректних пореза у 2027. години износити око 726,0 милиона КМ, у 2028. око 762,8 милиона КМ и у 2029. години око 801,9 милиона КМ.

У оквиру прихода од директних пореза код јединица локалне самоуправе најважнији су приходи од пореза на доходак и приходи од пореза на имовину. На основу Закона о буџетском систему Републике Српске, буџетима јединица локалне самоуправе припада 25% прихода од пореза на лична примања и пореза на приходе од самосталне дјелатности. Према пројекцији, приход од пореза на доходак који припада буџетима јединица локалне самоуправе износи 134,0 милиона КМ у 2027. години, 139,3 милиона КМ у 2028. години и 144,1 милиона КМ у 2029.

години. Наведене пројекције усклађене су са пројекцијом раста плата и запослености у Републици Српској.

Од 2025. године приход буџета јединица локалне самоуправе је и порез на добит. Наиме, Законом о измјенама и допунама Закона о буџетском систему Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број 110/24) дефинисано је да се приход од пореза на добит који се уплати на територији општина које чине град Источно Сарајево расподјељује између буџета Републике и буџета Града Источно Сарајево у сразмјери 85:15. Стога се од 2025. године овај приход појављује и код јединица локалне самоуправе што раније није био случај. Према пројекцији, приход од пореза на добит који припада буџетима јединица локалне самоуправе (конкретно Града Источно Сарајево) износи 4,4 милиона КМ у 2027. години, 4,6 милиона КМ у 2028. години и 4,7 милион КМ у 2029. години. Наведене пројекције усклађене су са пројекцијом уплата пореза на добит на територији наведених општина.

Опорезивање непокретности у Републици Српској прописано је Законом о порезу на непокретности, а на основу Закона о буџетском систему Републике Српске приход од пореза на непокретности у потпуности припада буџетима јединица локалне самоуправе. Пројекција прихода по основу овог пореза износи 48,4 милиона КМ у 2027. години, 51,4 милиона КМ у 2028. години и 54,5 милиона КМ у 2029. години.

Очекивани укупни износ непореских прихода у буџетима јединица локалних самоуправа је 448,9 милиона КМ у 2027. години, 464,9 милиона КМ у 2028. години, односно 482,4 милиона КМ у 2029. години.

Пројекција **прихода фондова социјалне сигурности** износи 1.806,9 милион КМ у 2027. години, 1.850,1 милиона КМ у 2028. години и 1.894,8 милиона КМ у 2029. години. Највећи дио прихода фондова социјалне сигурности чине приходи од доприноса. У наредној табели приказана је пројекција прихода од доприноса фондова социјалне сигурности у периоду 2027-2029. година.

Табела 3.2.2.2: Пројекција прихода од доприноса ванбуџетских фондова у периоду 2027-2029.година
(у мил. КМ)

	Пројекција		
	2027.	2028.	2029.
Фонд здравственог осигурања*	1.084,9	1.126,1	1.162,8
Фонд за дјечију заштиту	167,6	174,0	179,7
Завод за запошљавање	62,5	64,9	67,0
УКУПНО ДОПРИНОСИ	1.315,0	1.365,0	1.409,5

*без доприноса од ино осигурања и посебног доприноса за солидарност

У поменуте пројекције прихода од доприноса нису укључене пројекције прихода од ино осигурања, које према пројекцијама Фонда здравственог осигурања Републике Српске износе по 48 милиона КМ за сваку посматрану годину.

Поред наведених прихода од доприноса, у укупним приходима од доприноса у дијелу 4 Преглед консолидованих оквира буџета Републике Српске приказан је и приход од посебног доприноса за солидарност у износу од 14,6 милиона КМ у 2027. години, 15,2 милиона КМ у 2028. години и 15,7 милиона КМ у 2029. години. Наведени приход се користи за дијагностику и лијечење обољења, стања и повреда код дјеце, а за које није могуће обезбиједити одговарајућу здравствену услугу у Републици Српској. Посебан допринос за солидарност прописан је Законом

о Фонду солидарности за дијагностику и лијечење обољења, стања и повреда дјете у иностранству („Службени гласник Републике Српске“, број 100/17 и 103/17).

У коначници, пројекција прихода од доприноса у 2027. години износи 1.377,6 милиона КМ, односно 1.428,2 милиона КМ у 2028. години и 1.473,2 милиона КМ у 2029. години.

Непорески приходи фондова социјалне сигурности износе 3,0 милиона КМ у 2027. години, те 3,4 милиона КМ у 2028. и 3,5 милиона КМ у 2029. години, док се очекивани трансфери између или унутар јединица власти износе од 426,3 милиона КМ у 2027. години, 418,5 милиона КМ у 2028. и 418,1 милиона КМ у 2029. години. Највећи дио трансфера чини трансфер из буџета Републике који је планиран за Фонд здравственог осигурања у складу са Законом о здравственом осигурању у износу од 336,5 милиона КМ годишње за период 2027-2029. година, од чега се планира за посебан програм лијекова 130 милиона КМ годишње. Такође, у оквиру поменуте ставке налази се и трансфер из буџета Републике који је планиран за Фонд дјечије заштите у износу од 62 милиона КМ годишње за период 2027-2029. година.

3.2.3 Пројекције јавне потрошње

Према датим пројекцијама за период 2027-2029. година, укупна **потрошња за сектор опште владе** износи 10.352,5 милиона КМ, 10.505,7 милиона КМ и 10.855,0 милиона КМ респективно, која укључује текуће расходе и нето издатке за нефинансијску имовину. У посматраном периоду, укупни текући расходи износе 9.547,0 милиона КМ, 9.813,5 милиона КМ и 10.098,6 милиона КМ. Највећи дио расхода (51,9%-53,2%) односи се на дознаке на име социјалне заштите, које се у посматраном периоду крећу од 4.956,2 милиона КМ до 5.377,0 милиона КМ. Око 24% расхода односи се на лична примања запослених, који су планирани на нивоу од 2.294,3 милиона КМ у 2027. до 2.328,4 милиона КМ у 2029. години. Поред тога, планирани нето издаци за нефинансијску имовину износе 805,4 милиона КМ у 2027. години, 692,2 милиона КМ у 2028. години и 756,4 милиона КМ у 2029. години и њихово учешће у укупној потрошњи креће се од 6,6% до 7,8%. Овако планирана потрошња има тенденцију пада у структури пројектованог БДП-а и креће се 48,4% у 2027. години до 44,8% у 2029. години.

Најзначајнији дио посматране потрошње (око 70%) односи се на **подсектор централна влада** који у периоду 2027-2029. година износи 7.644,2 милиона КМ, 7.670,6 милиона КМ и 7.885,1 милиона КМ респективно. Од тога, расходи овог подсектора износе 7.219,4 милиона КМ, 7.421,1 милиона КМ и 7.644,4 милиона КМ, док се планирани нето издаци за нефинансијску имовину крећу од 424,8 милиона КМ, 249,5 милиона КМ и 240,7 милиона КМ, кроз посматране године. У оквиру расхода значајна су издвајања за дознаке на име социјалне заштите, затим издвајања за расходе за лична примања запослених, расходе по основу коришћења роба и услуга, субвенције и грантове.

За **подсектор фондови социјалне сигурности** планирана потрошња износи 1.790,7 милиона КМ у 2027. години, 1.836,5 милиона КМ у 2028. години и 1.891,4 милиона КМ у 2029. години. Од тога, расходи овог подсектора износе 1.594,7 милиона КМ у 2027. години, 1.638,0 милиона КМ у 2028. години и 1.690,1 милиона КМ у 2029. години, док планирани нето издаци за нефинансијску имовину крећу од 196,0 милиона КМ у 2027. до 201,3 милиона КМ у 2029. години. Најзначајнији расходи овог подсектора су дознаке на име социјалне заштите које су планиране на нивоу од 1.494,1 милиона КМ до 1.591,0 милиона КМ годишње, а односе се на финансирање права на социјалну заштиту које исплаћују институције обавезног социјалног осигурања (Фонд здравственог осигурања РС, Јавни фонд за дјечију заштиту РС и ЈУ Завод за запошљавање РС).

Очекивана **потрошња подсектора јединице локалне самоуправе** износи 1.512,3 милиона КМ у 2027. години, 1.591,2 милиона КМ у 2028. години и 1.677,6 милиона КМ у 2029. години, од чега расходи изnose 1.327,7 милиона КМ, 1.346,9 милиона КМ и 1.363,1 милиона КМ. Планирани издаци за нефинансијску имовину овог подсектора изnose 184,6 милиона КМ у 2027. години, 244,2 милиона КМ у 2028. години и 314,4 милиона КМ у 2029. години. У структури расхода најзначајнији су расходи за лична примања запослених, расходи по основу коришћења роба и услуга, али и дознаке на име социјалне заштите.

3.2.4 Пројектовани суфицит/дефицит

У периоду 2027-2029. година, према планираним оквирима буџета за ниво опште владе планирани буџетски дефицит износи 1.319,8 милиона КМ, 1.102,4 милиона КМ и 1.076,4 милиона КМ, респективно.

У структури планираног буџетског оквира, дефицит у 2027. години резултат је дефицита подсектора централна влада (1.396,2 милиона КМ) који је дјелимично неутрализован суфицитом подсектора фондови социјалне сигурности (16,2 милиона КМ) и подсектора јединице локалне самоуправе (60,2 милиона КМ). У 2028. години за подсектор централна влада планиран је дефицит (1.169,1 милиона КМ), док је за остала два подсектора планиран суфицит (13,6 милиона КМ и 53,1 милиона КМ). У 2029. години планиран је дефицит на нивоу подсектора централна влада (1.122,7 милиона КМ) и суфицита на нивоу подсектора фондови социјалне сигурности (3,5 милиона КМ) и јединице локалне самоуправе (42,8 милион КМ).

3.2.5 Пројекција капиталне потрошње – Издаци за нефинансијску имовину и јавне инвестиције

Унапређење система јавних инвестиција у Републици Српској је од великог значаја за повећање ефеката остварених јавним средствима, а подразумева хоризонталну хармонизацију правила на републичком нивоу (утврђивање правила и критеријума за одабир приоритетних јавних инвестиција и правила за управљање јавним инвестицијама усклађених са међународно прихватљивим стандардима), као и вертикалну координацију са општинама и градовима.

Планирање у области капиталних инвестиција у Влади Републике Српске одвија се и кроз процес израде Програма јавних инвестиција Републике Српске (ПЈИ РС). Израда ПЈИ РС за наредни трогодишњи период и усвајање од стране Владе предвиђено је Законом о буџетском систему Републике Српске, и то у форми нацрта документа у јуну и приједлога, тј. коначног документа у децембру текуће године. ПЈИ РС припрема се као подршка Влади и њеним институцијама на путу до ефективног капиталног Буџета, служи за планирање улагања и доношење квалитетнијих инвестиционих одлука, али има и извјештајни карактер. Најзначајнији аспект ПЈИ је садржан у анализи постојећих капиталних инвестиција, с чим се ствара основа за боље планирање и управљање у будућности. Намјера је да у будућности ПЈИ РС све више одражава инвестиционе приоритете Републике Српске, те да, поред своје улоге извјештајног документа, постане и средство које ће омогућити праћење развоја како у односу на реализацију инвестиција које су у току, тако и у односу на идентификацију и планирање приоритетних инвестиционих пројеката и програма који треба да служе за остваривање секторских политика и стратешких циљева дефинисаних у оквиру надлежности институција Републике Српске.

Стабилан и добро дефинисан систем јавних инвестиција подразумијева јасно описана правила и упутства. Влада успоставља систем управљања пројектима који обухвата: предлагање пројекта, званичну оцјену, независну ревизију, одабир пројекта за буџетирање, спровођење пројекта и пројектно прилагођавање, кориштење инвестиције и евалуацију пројекта. У том циљу Влада је у јулу 2016. године донијела „Уредбу о правилима за одабир, оцјену и утврђивање приоритета пројекта јавних инвестиција Републике Српске“ („Службени гласник Републике Српске“ број 66/16). Уредба је у директној вези са израдом ПЈИ РС и дефинише цјеловит процес од предлагања пројекта јавних инвестиција и подношења пројекта Министарству финансија кроз ПИМИС информациони систем попуњавањем електронског ИП обрасца до израде документа ПЈИ РС и усвајања на Влади.

Уредбом су посебно прописана правила за кандидовање пројекта, као и да Комисија за утврђивање приоритета јавних инвестиција Републике Српске, коју именује Влада, сачињава Јединствену листу кандидованих пројекта која је саставни дио Приједлога ПЈИ РС, а на основу које Влада (осим у изузетним случајевима) доноси одлуке о финансирању пројекта из буџетских, ино донаторских или кредитних средстава и других извора.

У изради документа ПЈИ РС учествују сва министарства/институције које послују самостално израдом појединачних информација о пројектима, док Министарство финансија обједињава и анализира достављене информације у циљу приказа кључних показатеља. Од 2013. године у сва министарства/институције уведен је ПИМИС информациони систем за идентификацију, праћење и управљање пројектима чији је администратор Министарство финансија и од тада ПЈИ РС Министарство финансија израђује на основу података из електронских ИП образаца које институције подносе кроз ПИМИС систем.

У циљу свеобухватне евиденције инвестиционих пројекта у Републици Српској, која би омогућила поузданије резултате анализа које се врше у сврху припреме документа ПЈИ РС, ПИМИС информациони систем закључно са 2019. годином уведен је и у све градове и општине у Републици Српској.

Примјена Уредбе обавезна је за све републичке органе управе и републичке управне организације, а биће обавезна и за јединице локалне самоуправе након допуне законског оквира како би се омогућило укључивање инвестиција на општинском и градском нивоу у израду цјеловитог ПЈИ РС. Како бисмо били спремни за овај процес, Министарство финансија је 2021. године почело са укључивањем јединица локалне самоуправе када су градови у Републици Српској били укључени у израду нацрта и приједлога ПЈИ РС 2022-2024. година. У 2022. години већина јединица локалне самоуправе била је укључена у израду нацрта и приједлога ПЈИ РС 2023-2025. година. У израду документа Нацрт ПЈИ РС 2024-2026. година укључене су све јединице локалне самоуправе.

Министарство финансија – Ресор за управљање инвестицијама у новембру 2024. године покренуло је процедуру за измјену Уредбе о правилима за одабир, оцјену и утврђивање приоритета пројекта јавних инвестиција Републике Српске у којој је извршена измјена члана 4. с циљем дефинисања и одређивања носилаца пројекта. Доношењем измјене Уредбе реализују се и специфични циљеви пројекта који се огледају у проширењу покривености ПИМИС система на све кориснике средстава јавних инвестиција Републике Српске, побољшању идентификације и формулације пројекта јавних инвестиција, побољшању управљања, праћења и извјештавања и процјене пројекта јавних инвестиција, те боље планирање, буџетирање и извјештавање о трошковима јавних инвестиција.

Влада Републике Српске, на 96. сједници, доноси Уредбу о измјени Уредбе о правилима за одабир, оцјену и утврђивање приоритета пројеката јавних инвестиција Републике Српске, која је објављена у „Службеном гласнику Републике Српске“ број: 108/24.

Министарство финансија Републике Српске закључило је Уговор бр. 024/454-980 са ЕУ ИПА Програм за БиХ за израду Информационог система за управљање буџетом Министарства финансија Републике Српске – Трезорски софтвер у коме је садржана и модернизација и унапређење ПИМИС система. Модернизација и унапређење система односи се на побољшање саме апликације у смислу унапређења функционалности које би омогућиле увођење ПИМИС система за све кориснике јавних инвестиција између којих се налазе и јавна предузећа и остале институције.

У периоду 2027-2029. година планирана капитална потрошња (укључујући и властита средства учесника у реализацији пројеката - јавна предузећа, општине и други) износи укупно 3.673,8 милиона КМ, од чега се на министарства/институције односи 3.459,1 мил. КМ и на јединице локалне самоуправе 214,7 мил. КМ (подаци из Нацрта ПЈИ РС 2027-2029).

Посматрајући по изворима средстава (збирно за министарства/институције и ЈЛС) – 2.138,4 милиона КМ или 49,31 % финансира се из домаћих извора, а 2.198,4 милиона КМ или 50,69 % из спољних извора.

У односу на укупна планирана капитална улагања у трогодишњем периоду (2027-2029. година) од 4,336.8 милиона КМ, алоцирана средства по конкретним пројектима износе 3.673,8 милиона КМ (министарства/институције – 3.459,1 милиона КМ, јединице локалне самоуправе – 214,7 милиона КМ) и овај износ је предмет даље анализе (извор: Нацрт ПЈИ РС 2027-2029), а износ од 663,0 милиона КМ односи се на средства која се планирају у оквиру редовног годишњег буџета, али још увијек нису алоцирана на пројекте (2027. година 210 милиона КМ, 2028. година 245 милиона КМ и 2029. година 208 милиона КМ) и током наредних буџетских година биће одређена намјена тих средстава.

Пратећи ресорну надлежност у имплементацији пројеката у наредној табели дат је преглед планиране капиталне потрошње у периоду 2027-2029. година по изворима финансирања.

Табела 3.2.5.1: Планирана капитална потрошња у периоду 2027-2029. година – извори финансирања

Извор финансирања	Планирана улагања у периоду 2027-2029. г. (у мил.КМ)			
	2027.	2028.	2029.	Укупно
А) МИНИСТАРСТВА/ ИНСТИТУЦИЈЕ	1,732.1	1,260.4	1,129.5	4,122.1
Домаћа средства	792.3	645.4	527.1	1,964.7
Буџет-јавне инвестиције	423.5	503.5	444.0	1,371.0
Буџет-потрошачка јединица	82.9	12.2	1.4	96.5
Буџет-суфинансирање	0.0	0.0	0.0	0.0
Јавна предузећа-властита средства	254.5	125.3	58.1	437.9
Фондови-властито учешће	0.1	0.4	0.0	0.5
Остала домаћа средства	21.9	3.9	23.5	49.3
Општине властито учешће	9.4	0.0	0.0	9.4
Ино средства	939.9	615.1	602.5	2,157.4
Кредит	910.7	612.0	598.2	2,120.9
Грант	29.1	3.1	4.3	36.5

Извор финансирања	Планирана улагања у периоду 2027-2029. г. (у мил.КМ)			
	2027.	2028.	2029.	Укупно
Б) ЈЕДИНИЦЕ ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ	98.5	68.1	48.0	214.7
Домаћа средства	84.2	54.5	34.9	173.7
Буџет-потрошачка јединица	1.5	0.6	0.0	2.1
Буџет-јавне инвестиције	18.6	11.1	0.0	29.7
Буџет-суфинансирање	5.5	0.0	0.0	5.5
Јавна предузећа-властито учешће	6.9	5.7	13.2	25.9
Остала домаћа средства	45.8	31.1	15.0	91.9
Општине-властито учешће	5.9	6.0	6.8	18.7
Ино средства	14.3	13.6	13.1	41.0
Кредит	4.6	3.8	0.0	8.4
Грант	9.8	9.8	13.1	32.6
СВЕУКУПНО	1,830.6	1,328.6	1,177.6	4,336.8

Пратећи ресорну надлежност у имплементацији пројеката у наредној табели дат је преглед планираних инвестиционих улагања у периоду 2027-2029. година - алоцирана средства у износу од 3.459,1 милиона КМ по министарствима/институцијама и збирно за јединице локалне самоуправе

Табела 3.2.5.2: Планирана инвестициона улагања у периоду 2027-2029. година по министарствима/институцијама

Подносилац пројекта/пројекат	Планирана улагања у периоду 2027-2029. г. (у мил.КМ)			
	2027.	2028.	2029.	Укупно
А) МИНИСТАРСТВА/ИНСТИТУЦИЈЕ	1.522,2	1.015,4	921,5	3.459,1
Министарство за научнотехнолошки развој и високо образовање	300,0	310,0	350,0	960,0
Министарство енергетике и рударства	728,0	550,4	499,2	1.777,6
Министарство за просторно уређење, грађевинарство и екологију	7.141,8	2.785,6	0	9.927,4
Министарство здравља и социјалне заштите	243,9	96,6	53,9	394,4
Министарство породице, омладине и спорта	2,9	3,1	3,3	9,3
Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде	80,0	0,2	0	80,2
Министарство правде	1,9	1,9	0	3,8
Министарство саобраћаја и веза	353,7	339,0	355,5	1.048,2
Министарство трговине и туризма	0	0	0	0
Министарство унутрашњих послова	56,1	16,8	5,0	77,9
Министарство управе и локалне самоуправе	0,06	0,07	0,07	0,2
Министарство финансија	40,4	0	0	40,4
Остале институције	3,0	0	0	3,0
Републичка управа цивилне заштите Републике Српске	4,0	4,1	4,2	12,3

Подносилац пројекта/пројекат	Планирана улагања у периоду 2027-2029. г. (у мил.КМ)			
	2027.	2028.	2029.	Укупно
Републичка управа за геодетске и имовинско правне послове РС	0,5	0,1	0	0,6
Републички секретаријат за расељена лица и миграције	0	0	0	0
Б) ЈЕДИНИЦЕ ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ (ЗБИРНО)	98,6	68,1	48,0	214,7
СВЕУКУПНО	1.620,8	1.083,5	969,5	3.673,8

Како би Програм јавних инвестиција био усклађен са стандардним буџетским класификацијама у анализи функционалне структуре инвестиција користи се и класификација владиних функција Уједињених нација - COFOG класификација (COFOG-Classification of the Functions of the Government). Према COFOG класификацији у периоду 2027-2029. година највећа улагања министарстава/институција планирају се у областима: економски послови 83,38 % и здравство 11,49 %, а преосталих 5,13 % односи се на улагања у области: јавни ред и сигурност, заштита животне средине, стамбени и заједнички послови и опште јавне услуге.

Јединице локалне самоуправе ће највише улагати у област економских послова 45,55 %, стамбених и заједничких послова 28,09 %, заштиту животне средине 8,57 %, образовање 7,92 %, рекреација, култура и религија 5,40 %, а на друге секторе односи се преосталих 4,47 % укупних улагања.

Пратећи ресорну надлежност у имплементацији пројеката у наредној табели дат је преглед планираних инвестиционих улагања у периоду 2027-2029. година према COFOG класификацији.

Табела 3.2.5.3: Планирана инвестициона улагања у периоду 2027-2029. година према COFOG класификацији

COFOG класификација одјељак/група	Планирана улагања у периоду 2027-2029. г. (у мил.КМ)			
	2027.	2028.	2029.	Укупно
А) МИНИСТАРСТВА/ИНСТИТУЦИЈЕ	1.522,2	1.015,4	921,5	3.459,1
01 Опште јавне услуге	8,0	3,3	0,4	11,7
03 Јавни ред и сигурност	62,2	22,8	9,1	94,1
04 Економски послови	1.139,9	889,6	854,7	2.884,2
05 Заштита животне средине	44,8	0	0	44,8
06 Стамбени и заједнички послови	20,3	3,1	3,3	26,7
07 Здравство	246,9	96,6	53,9	397,4
Б) ЈЕДИНИЦЕ ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ	98,5	68,2	48,0	214,7
01 Опште јавне услуге	6,6	0,7	0,9	8,2
03 Јавни ред и сигурност	0,4	0	0	0,4
04 Економски послови	28,2	30,3	39,3	97,8
05 Заштита животне средине	13,4	5	0	18,4
06 Стамбени и заједнички послови	35,0	23,5	1,8	60,3
08 Рекреација, култура и религија	7,0	4,6	0	11,6
09 образовање	7,0	4,0	6,0	17,0
10 Социјална заштита	0,8	0	0	0,8
СВЕУКУПНО	1.620,8	1.083,5	969,5	3.673,8

3.2.6 Ризици за фискалне пројекције

Основни ризици за остварење наведених пројекција прихода могу бити:

- Неизвјесност у погледу трајања ситуација проузрокованих сукобима у Украјини и на Блиском истоку које се одражавају на различите начине и на привреду Републике Српске;
- Одступање макроекономских показатеља од пројектованих вриједности, с обзиром на уску повезаност ових пројекција са пројекцијама прихода, односно на степен корелације појединих врста прихода са кретањем макроекономских агрегата;
- Промјене политике опорезивања у области индиректних пореза, директних пореза, доприноса и непореских прихода;
- Значајнија одступања у кретању коефицијента расподјеле прихода од индиректних пореза између Републике Српске и ФБиХ у односу на процијењени ниво;
- Неочекиване флуктуације на међународном девизном тржишту кроз промјене у сервисирању спољног дуга могу довести до одступања остварених у односу на пројектоване приходе од индиректних пореза;
- Развој других догађаја (елементарне непогоде и др.).

Основни политички ризици за остварење наведене пројекције прихода од индиректних пореза су сљедећи:

- Пројекције прихода од индиректних пореза су урађене под претпоставком да издвајање индиректних прихода за финансирање институција БиХ у посматраном трогодишњем периоду износе 1.020,5 милиона КМ, тако да постоји ризик у смислу евентуалне промјене наведеног износа у посматраном периоду;
- Усвајање привремених поравнања прихода између Републике Српске и ФБиХ од стране Управног одбора Управе за индиректно опорезивање.

3.3 Одрживост јавних финансија и институционални оквир

У наредном трогодишњем периоду активности Владе Републике Српске биће усмјерене на фискалну консолидацију и одрживост. Када је ријеч о циљевима фискалне политике Републике Српске, током 2026. године ступио је на снагу нови **Закон о фискалној одговорности у Републици Српској** („Службени гласник Републике Српске“, број 67/26). Најзначајније новине односе се на увођење општих и посебних принципа одговорног фискалног управљања, као и на прописивање фискалних правила за јединице локалне самоуправе. Истовремено, новим законом укинута су посебна фискална правила која су се односила на праг јавног дуга и праг консолидованог буџетског дефицита.

Управљање јавним финансијама у Републици Српској представља приоритет Владе Републике Српске. Успостављање свеобухватних и добро организованих јавних финансија представља предуслов за успјешне процесе реформи и даљи развој свих сектора друштва. Влада Републике Српске усвојила је **Стратегију управљања јавним финансијама Републике Српске за период 2021–2025. година**, којом су јасно дефинисани правци реформи у области јавних финансија и заокружен систем унапређивања фискалне одговорности и дугорочне фискалне стабилности Републике Српске. Стратегија, као главна смјерница за период од 2021. до 2025. године, служила је за јачање правног и институционалног оквира и система за управљање јавним

финансијама Републике Српске у складу са захтјевима ЕУ и међународним стандардима. У марту 2025. године, Влада Републике Српске донијела је Одлуку о изради Стратегије управљања јавним финансијама Републике Српске за период од 2026. до 2030. године. Рок за израду нове Стратегије био је шест мјесеци, али из објективних исти није испоштован, те је Влада Републике Српске дефинисала нови рок за израду Стратегије до краја 2026. године. С обзиром на предложено продужење важења Стратегије управљања јавним финансијама Републике Српске до 31. децембра 2026. године, нова Стратегија биће припремљена за период 2027–2031. година. Такође, Влада Републике Српске је донијела Рјешење о именовању Радне групе за израду нове Стратегије управљања јавним финансијама Републике Српске. За носиоца израде одређено је Министарство финансија, док су учесници у изради надлежне институције у области јавних финансија. Радна група је спровела активности на изради стратешке платформе за наредни петогодишњи период, кроз дефинисање приоритета и правца будућег развоја система управљања јавним финансијама у Републици Српској. Радна група завршила је израду Стратешке платформе која је прошла и процес јавних консултација. Израда нове Стратегије управљања јавних финансијама доприносиће бољем усклађивању и дефинисању планираних активности са тренутним статусом имплементације, као и налазима PEFA (Public Expenditure and Financial Accountability) и PIMA (Public Investment Management Assessment) извјештаја.

Као један од приоритета стављена је **реформа здравственог система**, при чему је посебна пажња посвећена заустављању повећања неизмирених обавеза и измирењу постојећих обавеза. Планирано је да сви домови здравља имају трезорски систем пословања. Наставком реформе, односно увођење и осталих здравствених установа и Фонда здравственог система у трезорски систем пословања, радиће се на очувању њихове фискалне дисциплине, те стварању претпоставки за структурну реформу система, која ће се заснивати на нормирању мреже здравствених установа, те изналажењу нових модела финансирања здравственог осигурања.

С обзиром на бројне изазове са којима се сусреће **систем социјалне заштите**, јасна је потреба за свеобухватним стратешким документом у области социјалне заштите који ће дати одговор на боље циљање потребе грађана у одређеним околностима у којима су се исти нашли, што ће довести до унапређења стања појединаца који нису у могућности себи обезбиједити егзистенцију, као и из угрожених подручја, којима је потребна помоћ. Такође, чињеница да не постоји јединствена евиденција о корисницима и потенцијалним корисницима права и услуга доводи до потребе за израдом социјалне карте којом би се унаприједило стање и олакшало остваривање права на начин да би подаци који се налазе у електронским регистрима били увезани и доступни приликом рјешавања о правима корисника социјалне заштите, али би служили и за анализирање стања и планирање одређених мјера. Законом о социјалној карти („Службени гласник Републике Српске“, број 62/25) се одређује успостављање базе социјално-економског статуса појединца корисника одређеног права и са њим повезаних лица, начин обједињавања, садржина, коришћење и чување података, формирање и просљеђивање нотификација са другим информационим системима. С циљем примјене појединих одредаба Закона о социјалној карти неопходно је доношење Закона о електронској управи ради успостављања портала електронске управе.

Новим **Законом о фискализацији** уводи се нови технички модел фискализације у Републици Српској. Овај модел заснован је на новим технологијама и означава поједностављење цјелокупног процеса код обвезника фискализације, већу транспарентност у односу на потрошаче у смислу провјере валидности рачуна, те веома квалитетан алат код Пореске управе Републике Српске за сузбијање сиве зоне у промету. Овим законом стављена је и обавеза Влади Републике Српске за финансирање иницијалних трошкова фискализације код обвезника

фискализације, а који модел финансирања ће бити јасно дефинисан подзаконским актом. Рок за завршетак поступка иницијалне фискализације за прву групу обвезника фискализације је истекао 17. децембра 2024. године, док је рок за завршетак поступка иницијалне фискализације за другу групу обвезника фискализације био 30. септембар 2025. године. Окончање поступка иницијалне фискализације за другу групу обвезника, означило је потпуни прелазак на нови систем фискализације.

Такође, значајна је реализација активности које се односе на **формирање регистра подстицаја привреди** с циљем ефикасније и ефективније употребе јавних средстава, који обухвата подстицаје на свим нивоима власти у Републици Српској. У току 2020. године завршено је стварање правног оквира за израду овог регистра, мапирани су сви доступни подстицаји са републичког и локалног нивоа власти, осигурана су донаторска средства за израду софтверског рјешења и израђен информациони систем за регистар, те извршене обуке за кориснике регистра. Регистар је доступан на интернет страници www.regpodsticaja.vladars.net.

Реформа пензијског система која је спроведена 2011. године дала је значајне резултате у погледу одрживости пензијског система, у средњем року. Међутим, због демографских кретања, биће неопходно у наредном периоду веома пажљиво пратити параметре пензијског система, посебно у сегменту адекватности пензија, како би се могло правовремено реаговати на негативне демографске или економске трендове. Будући да, због старења становништва и одласка младих и радно способних, имамо мањи број уплатиоца доприноса, дугорочно ће пензијски систем бити угрожен, а буџетски систем преоптерећен.

Сектор јавних предузећа у Републици Српској чини значајан дио економије и броја запослених. Портфељ јавних предузећа у Републици Српској је највећим дијелом концентрисан у 21 јавно предузеће од посебног интереса. Једна од приоритетних реформи у Републици Српској је **реформа јавних предузећа** која представљају значајан извор фискалних ризика, како на страни буџетских прихода тако и на страни расхода. Одрживост, ефикасност и профитабилност јавних предузећа утичу на приходе буџета, односно на износ који уплаћују у буџет или увећање расхода због неликвидности истих и повећаном потребом за издвајања из буџета кроз субвенције. Свеобухватна анализа, објављивање и управљање фискалним ризицима – факторима који могу узроковати да се фискални исходи разликују од очекивања – потребна је да би се осигурале здраве јавне финансије и макроекономска стабилност, као и фискална транспарентност. У Министарству финансија Републике Српске посебна пажња се посвећује праћењу, анализи и извјештавању у погледу **фискалних ризика који се односе на јавна предузећа**. С тим у вези, у Министарству финансија Републике Српске је у јулу 2026. године израђен Извјештај о фискалним ризицима јавних предузећа у Републици Српској у 2025. години. Наведени извјештај се израђује на годишњем нивоу и пружа увид у финансијску позицију јавних предузећа од посебног интереса и фискалне ризике који могу настати пословањем истих.

3.4 Ниво задужености и будућа кретања

Стање **јавног дуга Републике Српске** на дан 31.03.2026. године износи **6.267,7 милиона КМ**, тј. 31,3% БДП-а¹⁹, док стање **укупног дуга Републике Српске** износи **7.068,4 милиона КМ**, тј. 35,3% БДП-а. Стање укупног спољног дуга износи 4.313,3 милиона КМ, док стање укупног унутрашњег дуга износи 2.755,2 милиона КМ.

На дан 31.03.2026. године, **укупан дуг Републике Српске који подлијеже законском ограничењу** износи 7.023,8 милиона КМ (**35,1% БДП-а**), док **јавни дуг који подлијеже законском ограничењу** износи 6.223,0 милиона КМ (**31,1% БДП-а**).

У валутној структури укупног дуга доминирају EUR са 49,1% и КМ са 39,0%. Већи дио укупног дуга, тј. 85,0% отплаћује се по фиксним каматним стопама, при чему 78,7% од укупног спољног дуга, а 94,9% од укупног унутрашњег дуга. У фази отплате је 46,4% укупног дуга Републике Српске, те је преосталих 53,6% дуга у грејс периоду. Од укупног спољног дуга отплата је почела за 54,7% дуга (93,4% од „старог“ дуга, а 53,4% од „новог“ дуга), а од укупног унутрашњег дуга отплата је почела за 33,4% дуга. На дугорочан дуг (оригиналне рочности) се односи 97,3% укупног дуга Републике Српске. Кад је ријеч о структури укупног дуга Републике Српске са становишта инструмената, утрживи дио дуга (обвезнице и трезорски записи) износи 39,4%, док преостали дуг представља неутрживи дио дуга (кредити и дуг који се измирује кроз акциони план или у готовини).

За прва три мјесеца 2026. године укупан спољни дуг Републике Српске се повећао за 14,0 милиона КМ, у односу на стање на крају 2025. године. Пројектовано стање укупног спољног дуга Републике Српске на крају 2026. године заснива се на планираним повлачењима одобрених ино кредитних средстава до краја године (април-децембар) у укупном износу од 1.988,6 милиона КМ (од чега се 1.858,0 милиона КМ односи на повлачења за буџетску подршку, а 130,6 милиона КМ на финансирање инвестиционих пројеката), планираној отплати главнице у износу од 885,7 милиона КМ, те на претпоставци о расту девизних курсева у износу од двије стандардне девијације у односу на просјечне вриједности у периоду 01.01.2025 - 30.04.2026. године. Од наведених 130,6 милиона КМ колико износе планирана повлачења одобрених ино кредитних средстава за финансирање инвестиционих пројеката, цјелокупан износ се планира повући од мултилатералних кредитора (WB, EIB, EBRD, CEB и IFAD).

Просјечна пондерисана каматна стопа укупног дуга Републике Српске за 2025. годину износила је 4,4%, и то спољног дуга 4,1%, а унутрашњег дуга 4,8%. Просјечна пондерисана каматна стопа укупног дуга процијењена за период 2026-2029. године²⁰ износи 5,1%, 5,2%, 5,4% и 5,5%, и то спољног дуга 5,3%, 5,3%, 5,4% и 5,6% а унутрашњег дуга 5,0%, 5,1%, 5,3% и 5,4% по годинама, респективно.

У периоду 2027-2029. године планирано је укупно задужење централне Владе²¹ у износу од 6,4 милијарди КМ, од чега 2,4 милијарди КМ у 2027. години, 2,0 милијарди КМ у 2028. години, те

¹⁹ Процијењени износ БДП-а за 2026. годину износи 20,030 милиона КМ (процјена Министарства финансија Републике Српске).

²⁰ Вриједности каматних стопа су добијене стављањем у однос процијењеног износа камате за дату годину и стања дуга у претходној години.

²¹ Задуживање централне Владе за период 2027-2029. године обухвата план повлачења ино кредитних средстава по инвестиционим пројектима у имплементацији одобреним од стране Народне скупштине Републике Српске закључно са 31.03.2026. године, план примитака по основу нових кредитних задужења и емисија хартија од

2,0 милијарди КМ у 2029. години. Од укупног задужења централне Владе у износу од 6,4 милијарде КМ, 74,0% је планирано да ће се реализовати путем спољних инструмената (све у валути EUR). Гледано по годинама, у 2027. години учешће спољних извора у укупном годишњем задужењу износи 71,3%, у 2028. години 76,1%, док у 2029. години износи 75,2%. У наредном периоду задуживање ће се углавном вршити путем фиксних инструмената (93,6%), при чему учешће фиксних инструмената у укупном задужењу у 2027. години износи 88,5%, у 2028. години 96,1%, те у 2029. години 97,3% од планираног годишњег износа задужења. Учешће задуживања путем ХоВ (дугорочних²² домаћих и спољних) у укупном задуживању износи 71,9%, при чему у 2027. години износи 68,7%, у 2028. години 73,8%, те у 2029. години такође 73,8% од планираног годишњег износа задужења.

Инвестициони пројекти ће се у потпуности финансирати из спољних извора, као резултат максималног искориштавања приступа концесионим изворима финансирања (WB, EIB, EBRD, CEB и IFAD). Финансирање буџетске потрошње ће се вршити путем домаћих и спољних хартија од вриједности те спољних кредитних задужења²³.

Табела 3.4.1: Структура укупног задуживања централне Владе у периоду 2027-2029. године (у милионима КМ)

Структура задуживања	2027	2028	2029
Укупно задуживање	2.441,8	1.960,5	1.998,6
по инструментима			
Спољни вар. EUR	280,8	75,5	54,8
Спољни фиксни EUR	483,1	438,1	469,4
Еврообвезнице	977,9	977,9	977,9
Обвезнице 5 год.	700,0	469,0	496,5
по изворима			
спољно	1.741,8	1.491,5	1.502,1
домаће	700,0	469,0	496,5
по намјени			
за инвестиционе пројекте	280,8	75,5	54,8
за буџетску потрошњу	2.161,0	1.885,0	1.943,8
по носиоцу обавезе			
дуг Републике Српске	2.341,5	1.916,3	1.963,8
индиректни дуг Републике Српске	100,3	44,2	34,8
по каматној стопи			
варијабилно	280,8	75,5	54,8
фиксно	2.161,0	1.885,0	1.943,8
по рочности			
краткорочно	0,0	0,0	0,0
дугорочно	2.441,8	1.960,5	1.998,6
по валутама			
EUR	1.741,8	1.491,5	1.502,1
КМ	700,0	469,0	496,5

вриједности у сврху финансирања буџетске потрошње у периоду 2027-2029. године, а о чему ће Народна скупштина Републике Српске одлучивати у оквиру годишњих одлука о дугорочном задужењу.

²² Краткорочне хартије од вриједности на домаћем тржишту ће се користити углавном за привремено финансирање дефицита произашлог из готовинског тока.

²³ Од укупног задуживања из спољних извора, гледано по годинама, на финансирање буџетске потрошње у 2027. години односи се 83,9%, у 2028. години 94,9%, док се у 2029. години на финансирање буџетске потрошње путем спољних извора односи 96,4%.

Структура задужења	2027	2028	2029
по форми задужења			
кредит	763,8	513,6	524,2
Хов	1.677,9	1.446,9	1.474,4

Извор: Министарство финансија Републике Српске, извјештаји јединица за имплементацију ино пројеката

Пројектовано стање спољног дуга и индиректног спољног дуга Републике Српске у оригиналној валути у периоду 2026-2029. године се заснива на износу стања спољног дуга са 31.03.2026. године увећаном за процијењена повлачења одобрених ино кредитних средстава по инвестиционим пројектима у имплементацији²⁴ и повлачења у сврху финансирања буџетске потрошње²⁵, а умањеном за процијењени износ сервиса главнице спољног дуга и индиректног спољног дуга Републике Српске. За прерачунавање тако процијењеног стања спољног дуга из оригиналних валута у КМ кориштене су процијењене вриједности девизних курсева засноване на претпоставци да ће до краја 2026. године доћи до раста девизних курсева у износу од двије стандардне девијације у односу на просјечне вриједности у периоду 01.01.2025-30.04.2026. године, те да ће се њихове вриједности задржати на истом нивоу у периоду 2027-2029. године. Пројектовано стање унутрашњег дуга Републике Српске и индиректног унутрашњег дуга Републике Српске у периоду 2026-2029. године се заснива на стању дуга са 31.03.2026. године увећаном за планиране емисије Хов и планиране верификације унутрашњег дуга, а умањеном за процијењени износ сервиса главнице унутрашњег дуга Републике Српске. Пројекције стања и сервиса директног дуга јединица локалне самоуправе и фондова социјалне сигурности су преузете од истих, а обухватају задужења за која је Министарство финансија издало сагласности и иста су закључно са 31.03.2026. године и реализована.

Табела 3.4.2: Сервис и стање укупног и јавног дуга и стање краткорочног дуга Републике Српске у периоду 2025-2029. године (у милионима КМ)

р.б.	ОПИС	2025.	са 31.03.2026.	2026.	2027.	2028.	2029.
		извршење		план	пројекције		
1	Сервис спољног дуга	518,5	93,7	1.169,1	704,6	821,9	943,6
	1.1. Републике Српске	400,7	64,4	1.050,3	585,0	703,6	827,8
	1.2. јединица локалне самоуправе	12,4	1,1	13,7	16,1	16,7	20,7
	1.3. јавних предузећа и ИРБ-а	105,5	28,3	105,2	103,5	101,6	95,1
2	Сервис унутрашњег дуга	728,2	103,2	768,7	824,9	623,4	668,3
	2.1. Републике Српске	584,8	59,2	496,8	722,7	517,6	573,5
	2.2. јединица локалне самоуправе	78,8	28,5	89,2	85,1	75,8	64,8
	2.3. фондова социјалне сигурности	64,5	15,4	182,7	17,1	30,0	30,0
3	Сервис укупног дуга Републике Српске (1+2)	1.246,7	196,9	1.937,9	1.529,5	1.445,3	1.611,9

²⁴ План повлачења сачињен у складу са информацијама јединица за имплементацију пројеката о динамици повлачења одобрених ино кредитних средстава (извјештаји јединица за имплементацију пројеката са 31.03.2026. године).

²⁵ План повлачења је сачињен на бази инструмената реализованих са 31.05.2026. године и планираних инструмената у периоду јун 2026-децембар 2029. године.

р.б.	ОПИС		2025.	са 31.03.2026.	2026.	2027.	2028.	2029.
			извршење		план	пројекције		
3.1.	Сервис дуга из Буџета Републике Српске		1.098,1	152,9	1.660,9	1.422,5	1.334,9	1.513,3
4	Стање спољног дуга		4.299,2	4.313,3	5.481,6	6.807,9	7.847,5	8.842,6
	4.1.	Републике Српске	3.310,9	3.338,4	4.507,4	5.825,7	6.914,4	7.965,1
	4.1.1.	које подлијеже законском ограничењу	3.264,5	3.293,7	4.462,5	5.785,7	6.879,3	7.937,5
	4.1.2.	које не подлијеже законском ограничењу	46,3	44,7	44,9	40,0	35,1	27,7
	4.2.	јединица локалне самоуправе	172,4	174,1	205,6	212,5	204,7	196,4
	4.3.	јавних предузећа и ИРБ-а	816,0	800,8	768,5	769,7	728,4	681,1
5	Стање унутрашњег дуга		2.695,5	2.755,2	3.114,7	3.152,4	3.164,3	3.172,1
	5.1.	Републике Српске	2.161,3	2.222,4	2.617,7	2.734,0	2.832,1	2.919,4
	5.2.	јединица локалне самоуправе	360,8	372,4	349,0	278,8	214,8	159,0
	5.3.	фондова социјалне сигурности	173,4	160,4	148,0	139,6	117,3	93,7
6	ЈАВНИ ДУГ РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ (4.1.+4.2.+5)		6.178,7	6.267,7	7.827,7	9.190,6	10.283,5	11.333,6
7	УКУПАН ДУГ РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ (4+5)		6.994,7	7.068,4	8.596,2	9.960,3	11.011,8	12.014,7
8	Јавни дуг Републике Српске који подлијеже законском ограничењу (4.1.1.+4.2.+5)		6.132,4	6.223,0	7.782,8	9.150,6	10.248,4	11.306,0
9	Укупан дуг Републике Српске који подлијеже законском ограничењу (4.1.1.+4.2.+4.3.+5)		6.948,4	7.023,8	8.551,3	9.920,3	10.976,7	11.987,0
10	Стање краткорочног дуга Републике Српске		121,6	190,5	200,0	0,00	0,00	0,00

Извор: Министарство финансија Републике Српске, извјештаји јединица локалне самоуправе и фондова социјалне сигурности

Основни ризици остварења процјена, наведених у табели, огледају се у:

- остварењу претпоставки о расту, дефициту/суфициту, те потребама за задужевањем, што директно утиче на смањење/повећање нивоа дуга,
- остварењу претпоставки о вриједностима промјенљивих каматних стопа, девизних курсева, повлачењу одобрених ино кредитних средстава (за финансирање инвестиционих пројеката у имплементацији и буџетске потрошње) и доступности планираних инструмената дуга за финансирање буџетске потрошње у пројектованом периоду,
- повлачењу ино кредитних средстава по основу потенцијалних кредита за инвестиционе пројекте, који су у различитим фазама припреме (иста нису укључена у процјене).

Стратегија управљања дугом

У октобру 2025. године Влада Републике Српске је усвојила документ Стратегија управљања дугом Републике Српске за период 2025-2028. године, а који је припремило Министарство финансија Републике Српске.

Стратегијом управљања дугом Републике Српске за период 2025-2028. године²⁶ дефинисани су главни циљ задуживања и управљања дугом Републике Српске, оперативни циљеви и принципи у сврху испуњења главног циља управљања дугом, стратегија остварења наведених циљева, задаци Министарства финансија Републике Српске, те су идентификовани индикатори, тј. смјернице у циљу остваривања структуре дуга са прихватљивим нивоом трошкова и ризика, и то:

- у циљу управљања валутним ризиком, дуг изражен у страниј валути (искључујући дуг у EUR) треба бити мањи од 35% укупног посматраног дуга, док у циљу развоја домаћег тржишта унутрашњи дуг треба бити већи од 25% укупног посматраног дуга;
- у циљу управљања ризиком рефинансирања, просјечно вријеме до доспијећа треба да је дужи од 4 године, а краткорочни дуг да је мањи од 8% прихода остварених у претходној години;
- у циљу управљања ризиком каматних стопа, дуг по фиксним условима треба износити више од 60% укупног посматраног дуга, док просјечна пондерисана каматна стопа треба бити нижа од 5,0%.

Имплементација стратегије у 2024. години са евалуацијом идентификованих индикатора структуре дуга по годинама у периоду 2020 - 2024. године (на крају године), анализа постојећег портфолија и извора финансирања, опис стратегије управљања дугом Републике Српске са прегледом индикатора трошкова и ризика, те опис аналитичких претпоставки кориштених у сврху квантитативне анализе стратегије, детаљно су представљени у наведеном документу.

Потенцијалне обавезе

Потенцијалне обавезе опште владе обухватају обавезе по основу издатих гаранција Републике Српске, те обавезе по основу издатих гаранција јединица локалне самоуправе, а које би могле пасти на терет буџета Републике Српске, односно, буџета јединица локалне самоуправе, у случају њиховог активирања.

Са 31.03.2026. године укупна изложеност Републике Српске по издатим гаранцијама износи 1.316,4 милиона КМ (6,6% БДП-а Републике Српске процијењеног за 2026. годину). Од наведеног износа 8,5 милиона КМ се односи на гаранције Републике Српске издате за унутрашња задужења јединица локалне самоуправе, 160,4 милиона КМ за унутрашња задужења фондова социјалне сигурности, 1.082,7 милиона КМ за задужења јавних предузећа (од чега 650,0 милиона КМ спољна, а 432,7 милиона КМ унутрашња), 8,8 милиона КМ за спољно задужење Фонда за заштиту животне средине и енергетску ефикасност Републике Српске, те 56,0 милиона КМ за унутрашња задужења јавних здравствених установа, Националног парка "Сутјеска" Тјентиште, Дома за старија лица Приједор и Рехабилитационог центра „Вилина Влас“ Вишеград. Стање дуга по основу задужења за која су издате гаранције Републике Српске са

²⁶ Документ Стратегија управљања дугом Републике Српске за период 2025-2028. године доступан је на порталу Владе Републике Српске.

31.03.2026. године износи 828,5 милиона КМ. Укупна изложеност јединица локалне самоуправе по издатим гаранцијама са 31.03.2026. године износи 36,6 милиона КМ, колико износи и стање дуга по истим.

За израду процјене изложености Републике Српске по издатим гаранцијама, у обзир су узета кредитна задужења за која је, закључно са 31.03.2026. године, Влада Републике Српске издала гаранцију Републике Српске, те план отплате по истим. Такође, изложеност по издатим гаранцијама јединица локалне самоуправе за период 2026-2029. године укључује гаранције за које је, закључно са 31.03.2026. године, Министарство финансија издало сагласности за издавање гаранције, те су исте и издате.

Табела 3.4.3: Изложеност и стање дуга по издатим гаранцијама Републике Српске и јединица локалне самоуправе у периоду 2025-2029. године (у милионима КМ)

	2025.	са 31.03.2026.	2026.	2027.	2028.	2029.
I Изложеност по издатим гаранцијама						
1. Републике Српске	1.279,1	1.316,4	1.155,3	956,4	800,7	662,3
2. јединица локалне самоуправе	38,3	36,6	29,8	23,4	17,1	11,5
II Стање дуга по издатим гаранцијама						
1. Републике Српске	809,0	828,5	983,9	863,1	774,3	634,8
од чега стање дуга по издатим гаранцијама за задужење јединица локалне самоуправе које је садржано у укупном дугу	8,9	8,5	7,5	6,2	5,1	4,1
од чега стање дуга по издатим гаранцијама за задужење фондова социјалне сигурности које је садржано у укупном дугу	173,4	160,4	120,2	63,9	21,6	5,5
2. јединица локалне самоуправе	38,3	36,6	29,8	23,4	17,1	11,5

Извор: Министарство финансија РС, извјештаји јединица локалне самоуправе, фондова социјалне сигурности, јавних предузећа и институција јавног сектора

3.5 Средњорочни буџетски оквир (подсектор централна влада)

Као што је претходно у Документу наведено, **подсектор централна влада** је представљен по рачуноводственим фондовима, у складу са класификацијом, дефинисаном Правилником о буџетским класификацијама, садржини рачуна и примјени контног плана за кориснике прихода буџета Републике, општина градова и фондова, тако да:

- општи фонд (01) представља буџет Републике Српске у ужем смислу ријечи;
- фонд прихода по посебним прописима (02) представља средстава која се на основу прописа користе у посебне сврхе;
- фонд грантова (03) представља грантове буџетских корисника;
- фонд средстава приватизације и сукцесије (04) представља средства приватизације и сукцесије и
- фонд за посебне пројекте (05) представља средства намијењена посебним пројектима (нпр. кориштење приступних фондова Европске уније, Фонд солидарности и сл.).

Фондови 02-05 користе се за исказивање активности финансиране из горе припадајућих средстава, уколико та средства нису укључена у општи фонд (01).

У наредним табелама дат је преглед планираних прихода, примитака, расхода и издатака за подсектор централна влада Републике Српске, за период 2027-2029. година.

Табела 3.5.1: Преглед планираних прихода, примитака, расхода и издатака за подсектор централна влада Републике Српске, за 2027. годину, у мил. КМ

П О З И Ц И Ј А	Пројекција за 2027. годину						
	Фонд 01	Фонд 02	Фонд 03	Фонд 04	Фонд 05	Елим.	ЦЕНТРАЛНА ВЛАДА
ПРИХОДИ (I+II+III+IV)	5.984,3	320,2	15,1	0,0	15,7	-87,3	6.248,0
I ПОРЕСКИ ПРИХОДИ	5.549,6	180,8	0,0	0,0	0,0	0,0	5.730,4
<i>Приходи од пореза на доходак и добит</i>	988,7	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	988,7
<i>Доприноси за социјално осигурање</i>	2.084,0	10,1	0,0	0,0	0,0	0,0	2.094,1
<i>Порези на имовину</i>	22,6	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	22,6
<i>Индиректни порези</i>	2.454,3	170,7	0,0	0,0	0,0	0,0	2.625,0
<i>Остали порески приходи</i>	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
II НЕПОРЕСКИ ПРИХОДИ	433,8	68,2	0,2	0,0	0,0	0,0	502,2
III ГРАНТОВИ	0,0	0,7	8,2	0,0	3,2	0,0	12,0
IV ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ ИЛИ УНУТАР ЈЕДИНИЦА ВЛАСТИ	1,0	70,6	6,7	0,0	12,5	-87,3	3,5
РАСХОДИ (I+II+III)	6.930,7	318,3	13,1	1,7	43,0	-87,3	7.219,4
I ТЕКУЋИ РАСХОДИ	6.238,1	317,8	13,0	0,6	33,6	0,0	6.603,1
<i>Расходи за лична примања запослених</i>	1.560,1	47,9	2,2	0,0	1,3	0,0	1.611,5
<i>Расходи по основу коришћења робе и услуга</i>	324,5	85,5	10,1	0,0	21,6	0,0	441,7
<i>Расходи финансирања и други финансијски трошкови</i>	424,2	0,2	0,0	0,0	0,0	0,0	424,4
<i>Субвенције</i>	279,4	8,2	0,0	0,6	6,1	0,0	294,3
<i>Грантови</i>	427,8	175,6	0,2	0,0	4,6	0,0	608,3
<i>Дознаке на име социјалне заштите</i>	3.212,7	0,0	0,4	0,0	0,0	0,0	3.213,1
<i>Остали расходи</i>	9,4	0,4	0,1	0,0	0,0	0,0	9,9
II ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ И УНУТАР ЈЕДИНИЦА ВЛАСТИ	672,1	0,5	0,1	1,0	9,4	-87,3	595,8
III БУЏЕТСКА РЕЗЕРВА	20,5	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	20,5
НЕТО ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ	-243,9	-30,5	-8,1	-0,2	-142,1	0,0	-424,8
СУФИЦИТ / ДЕФИЦИТ	-1.190,3	-28,6	-6,1	-1,8	-169,4	0,0	-1.396,2
НЕТО ФИНАНСИРАЊЕ	1.190,3	28,6	6,1	1,8	169,4	0,0	1.396,2

Табела 3.5.2: Преглед планираних прихода, примитака, расхода и издатака за подсектор централна влада Републике Српске, за 2028. годину, у мил. КМ

П О З И Ц И Ј А	Пројекција за 2028. годину						
	Фонд 01	Фонд 02	Фонд 03	Фонд 04	Фонд 05	Елим.	ЦЕНТРАЛНА ВЛАДА
ПРИХОДИ (I+II+III+IV)	6.233,6	327,1	15,3	0,0	13,6	-88,1	6.501,5
I ПОРЕСКИ ПРИХОДИ	5.786,4	186,4	0,0	0,0	0,0	0,0	5.972,8
<i>Приходи од пореза на доходак и добит</i>	1.041,9	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	1.041,9
<i>Доприноси за социјално осигурање</i>	2.167,6	10,2	0,0	0,0	0,0	0,0	2.177,8
<i>Порези на имовину</i>	23,3	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	23,3
<i>Индиректни порези</i>	2.553,7	176,2	0,0	0,0	0,0	0,0	2.729,9
<i>Остали порески приходи</i>	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
II НЕПОРЕСКИ ПРИХОДИ	446,2	69,2	0,2	0,0	0,0	0,0	515,6
III ГРАНТОВИ	0,0	0,7	8,4	0,0	0,5	0,0	9,6
IV ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ ИЛИ УНУТАР ЈЕДИНИЦА ВЛАСТИ	1,0	70,9	6,7	0,0	13,1	-88,1	3,6
РАСХОДИ (I+II+III)	7.151,5	325,6	13,1	0,0	18,9	-88,1	7.421,1
I ТЕКУЋИ РАСХОДИ	6.462,5	325,2	13,0	0,0	18,2	0,0	6.818,9
<i>Расходи за лична примања запослених</i>	1.566,9	48,7	2,0	0,0	1,3	0,0	1.618,9
<i>Расходи по основу коришћења робе и услуга</i>	323,2	87,0	10,3	0,0	7,4	0,0	427,8
<i>Расходи финансирања и други финансијски трошкови</i>	516,6	0,2	0,0	0,0	0,0	0,0	516,8
<i>Субвенције</i>	279,4	8,3	0,0	0,0	6,4	0,0	294,0
<i>Грантови</i>	383,5	180,7	0,2	0,0	3,1	0,0	567,5
<i>Дознаке на име социјалне заштите</i>	3.383,7	0,0	0,4	0,0	0,0	0,0	3.384,0
<i>Остали расходи</i>	9,3	0,4	0,1	0,0	0,0	0,0	9,8
II ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ И УНУТАР ЈЕДИНИЦА ВЛАСТИ	668,6	0,5	0,1	0,0	0,7	-88,1	581,8
III БУЏЕТСКА РЕЗЕРВА	20,4	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	20,4
НЕТО ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ	-186,4	-30,6	-8,1	0,0	-24,4	0,0	-249,5
СУФИЦИТ / ДЕФИЦИТ	-1.104,3	-29,2	-5,9	0,0	-29,7	0,0	-1.169,1
НЕТО ФИНАНСИРАЊЕ	1.104,3	29,2	5,9	0,0	29,7	0,0	1.169,1

Табела 3.5.3: Преглед планираних прихода, примитака, расхода и издатака за подсектор централна влада Републике Српске, за 2029. годину, у мил. КМ

П О З И Ц И Ј А	Пројекција за 2029. годину						
	Фонд 01	Фонд 02	Фонд 03	Фонд 04	Фонд 05	Елим.	ЦЕНТРАЛНА ВЛАДА
ПРИХОДИ (I+II+III+IV)	6.487,7	334,0	15,4	0,0	14,4	-89,1	6.762,4
I ПОРЕСКИ ПРИХОДИ	6.026,5	192,6	0,0	0,0	0,0	0,0	6.219,1
<i>Приходи од пореза на доходак и добит</i>	1.093,9	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	1.093,9
<i>Доприноси за социјално осигурање</i>	2.241,3	10,3	0,0	0,0	0,0	0,0	2.251,6
<i>Порези на имовину</i>	24,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	24,0
<i>Индиректни порези</i>	2.667,4	182,3	0,0	0,0	0,0	0,0	2.849,7
<i>Остали порески приходи</i>	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

ПОЗИЦИЈА	Пројекција за 2029. годину						
	Фонд 01	Фонд 02	Фонд 03	Фонд 04	Фонд 05	Елим.	ЦЕНТРАЛНА ВЛАДА
II НЕПОРЕСКИ ПРИХОДИ	460,2	69,7	0,2	0,0	0,0	0,0	530,1
III ГРАНТОВИ	0,0	0,7	8,5	0,0	0,5	0,0	9,6
IV ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ ИЛИ УНУТАР ЈЕДИНИЦА ВЛАСТИ	1,0	71,1	6,7	0,0	13,9	-89,1	3,6
РАСХОДИ (I+II+III)	7.369,9	332,1	13,4	0,0	18,1	-89,1	7.644,4
I ТЕКУЋИ РАСХОДИ	6.675,4	331,6	13,2	0,0	17,3	0,0	7.037,5
<i>Расходи за лична примања запослених</i>	1.572,5	48,8	2,1	0,0	1,3	0,0	1.624,6
<i>Расходи по основу коришћења робе и услуга</i>	325,1	87,4	10,5	0,0	6,1	0,0	429,1
<i>Расходи финансирања и други финансијски трошкови</i>	592,8	0,2	0,0	0,0	0,0	0,0	592,9
<i>Субвенције</i>	279,4	8,4	0,0	0,0	6,8	0,0	294,5
<i>Грантови</i>	384,3	186,5	0,2	0,0	3,1	0,0	574,1
<i>Дознаке на име социјалне заштите</i>	3.512,1	0,0	0,4	0,0	0,0	0,0	3.512,5
<i>Остали расходи</i>	9,3	0,4	0,1	0,0	0,0	0,0	9,7
II ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ И УНУТАР ЈЕДИНИЦА ВЛАСТИ	671,8	0,5	0,1	0,0	0,8	-89,1	584,1
III БУЏЕТСКА РЕЗЕРВА	22,8	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	22,8
НЕТО ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ	-186,5	-30,7	-8,1	0,0	-15,3	0,0	-240,7
СУФИЦИТ / ДЕФИЦИТ	-1.068,8	-28,8	-6,1	0,0	-19,0	0,0	-1.122,7
НЕТО ФИНАНСИРАЊЕ	1.068,8	28,8	6,1	0,0	19,0	0,0	1.122,7

Према презентованим буџетским оквирима за период 2027-2029. година, у 2027. години планиран је буџетски дефицит, како за фонд 01 (буџет Републике у ужем смислу) у износу 1.190,3 милиона КМ, тако и збирно за све фондове главне књиге трезора у износу 1.396,2 милиона КМ.

У 2028. и 2029. години, на нивоу централне владе (збирно за све фондове главне књиге трезора) се очекује раст прихода који прати нешто блажи раст укупне потрошње. У оквиру потрошње евидентно је планирано смањење нето издатке за нефинансијску имовину. Овакво кретање у потрошњи за резултат ће, у 2028. години, имати нешто нижи буџетски дефицит централне владе на нивоу од 1.169,1 милиона КМ. У 2029. години, на нивоу централне владе пројектовани је буџетски дефицит у износу од 1.122,7 милиона КМ, чему највише доприноси дефицит фонда 01 у износу 1.068,8 милиона КМ.

Највећи дио буџетског оквира подсектора централна влада односи се на буџет Републике Српске у ужем смислу, односно на рачуноводствени фонд 01. Из тог разлога у наставку Документа детаљније је описан буџет Републике Српске у периоду 2027-2029. година.

3.5.1 Приходи и примици буџета Републике Српске

У овом дијелу документа приказани су приходи буџета Републике Српске који се очекују у наредном средњорочном периоду. Укупни очекивани буџетски приходи износе 5.984,3 милиона КМ у 2027. години, односно 6.233,6 милиона КМ у 2028. години и 6.487,7 милиона КМ у 2029. години.

У складу са процјеном нето прихода од индиректних пореза који припадају Републици Српској и Законом о буџетском систему Републике Српске, буџету Републике Српске биће дозначен износ од 2.454,3 милиона КМ у 2027. години, што представља раст од 2,4% у односу на средства која су планирана Ребалансом буџета Републике Српске за 2026. годину. Такође, од пројектованих нето прихода од индиректних пореза који припадају Републици Српској процјењује се да ће у 2028. и 2029. години буџету Републике Српске бити дозначен износ од 2.553,7 милиона КМ, односно 2.667,4 милиона КМ, респективно.

Поред прихода од индиректних пореза, Република Српска остварује значајне приходе по основу директних пореза (порез на добит, порез на доходак, порези на имовину), доприноса за пензијско и инвалидско осигурање, као и од непореских прихода (таксе, казне, накнаде и др.).

Опорезивање добити правних лица у Републици Српској и страних правних лица која остварују приход у Републици Српској врши се на основу Закона о порезу на добит. На основу Закона о буџетском систему Републике Српске, приход по основу пореза на добит припада буџету Републике Српске и буџетима јединица локалне самоуправе (као што је објашњено у оквиру поднаслови 3.2.2. Пројекције јавних прихода). Узимајући у обзир трендове кретања прихода од пореза на добит у претходном периоду, као и очекивани привредни раст у наредном периоду, пројекција прихода од пореза на добит износи 511,6 милиона КМ у 2027. години, 545,9 милиона КМ у 2028. години, а 581,2 милиона КМ у 2029. години.

Законом о порезу на доходак прописано је опорезивање дохотка физичких лица у Републици Српској. На основу Закона о буџетском систему Републике Српске, буџету Републике Српске припада 75% прихода од пореза на лична примања и пореза на приходе од самосталне дјелатности. Приходи по основу пореза на приходе од ауторских права, права сродних ауторском праву и права индустријске својине, пореза на приходе од капитала, пореза на приходе од капиталних добитака и приходи од пореза на остали доходак у потпуности припадају буџету Републике Српске. Очекивани приход од пореза на доходак износи 477,0 милиона КМ у 2027. години, 496,0 милиона КМ у 2028. години и 512,7 милиона КМ у 2029. години. Пројекција прихода од пореза на доходак је усклађена са кретањем прихода од пореза на доходак у претходном периоду, очекиваним растом плата и запослености у посматраном периоду.

Законом о доприносима прописана је обавеза обрачуна и уплате доприноса за пензијско и инвалидско осигурање. На основу Закона о буџетском систему Републике Српске, приход по основу доприноса за пензијско и инвалидско осигурање припада буџету Републике Српске. Пројекција прихода по овом основу износи 2.084,0 милион КМ у 2027. години, 2.167,6 милион КМ у 2028. години, а 2.241,3 милиона КМ у 2029. години. Наведена пројекција је урађена на основу кретања прихода од овог доприноса у претходном периоду, очекиваног кретања плата и броја осигураника у наредном периоду.

Пројекција прихода по основу осталих пореза (остали порези на имовину и индиректни порези ван ЈРУИО који се уплаћују директно на рачун јавних прихода Републике Српске, а ријеч је о уплатама пореских обвезника по основу неизмирених/репрограмираних обавеза које су настале до 01.01.2006. године, тј. до момента увођења ПДВ-а, када је наплата индиректних прихода прешла у надлежност Управе за индиректно опорезивање) износи 22,6 милиона КМ у 2027. години, 23,3 милиона КМ у 2028. години и 24,0 милиона КМ у 2029. години. Приходи од пореза на имовину имали су стабилан раст, а који се очекује и у наредном периоду, док су заостали индиректни приходи у наредном периоду планирани у занемаривом износу.

Непорески приходи обухватају приходе од финансијске и нефинансијске имовине и позитивних курсних разлика, накнаде, таксе, приходе од пружања јавних услуга, новчане казне и остале непореске приходе. Очекивани непорески приходи износе 433,8 милиона КМ у 2027. години, 446,2 милиона КМ у 2028. години и 460,2 милиона КМ у 2029. години. Пројекција непореских прихода је урађена на основу пројекције реалног раста БДП-а у посматраном периоду, досадашњих трендова у наплати непореских прихода и тренутне законске регулативе.

3.5.2 Расходи и издаци буџета Републике Српске

У складу са планираним оквиром расположивих средстава и усвојеном политиком јавних расхода, у овом поглављу приказане су препоруке за структуру буџетске потрошње Републике у наредном трогодишњем периоду. Истовремено, анализирани су трендови кретања расхода, као и поједине категорије буџетских издатака. Оваква анализа представља значајан елемент процеса средњорочног планирања буџета, јер пружа свеобухватан преглед структуре буџета према економској класификацији расхода.

Влада Републике Српске је на 124. сједници, одржаној 03.06.2021. године, усвојила Стратегију управљања јавним финансијама Републике Српске за период 2021-2025. година, док су у току активности на изради нове Стратегије управљања јавним финансијама Републике Српске за наредни петогодишњи период.

Стратегија представља основни стратешки документ за јачање правног, институционалног и системског оквира управљања јавним финансијама, у складу са захтјевима Европске уније и међународним стандардима. Један од њених кључних циљева јесте унапређење планирања и буџетирања заснованог на учинку, с циљем ефикаснијег, транспарентнијег и свеобухватнијег планирања буџета и коришћења јавних средстава.

Остваривање наведеног циља предвиђено је кроз постепено проширење буџетског обухвата на све изворе финансирања, укључујући припадајуће расходе и издатке, као и проширење обухвата буџетских корисника у складу са међународним стандардима. Истовремено, наставља се примјена програмске структуре буџета на републичком нивоу, уз обухват рачуноводствених фондова од 01 до 05.

Подаци које су буџетски корисници унијели у БМИС систем кроз Инструкцију за буџетске кориснике број 1 за период 2027-2029. година ће представљати основу за планирање прихода / примитака, те расхода / издатака на рачуноводственим фондовима од 02 до 05.

Проширењем буџетског обухвата створиће се предуслови за даље унапређење система планирања, ефикасније управљање јавним средствима, као и за израду потпунијих и поузданијих консолидованих финансијских извјештаја.

Расходи за лична примања запослених планирани су у складу са важећим законским и подзаконским прописима који уређују област плата у јавном сектору Републике Српске. Приликом планирања примјењиване су одредбе Закона о платама запослених у органима управе Републике Српске, Закона о платама запослених у Министарству унутрашњих послова Републике Српске, Закона о платама запослених у основним и средњим школама и ђачким домовима у Републици Српској, Закона о платама запослених у области високог образовања и студентског стандарда Републике Српске, Закона о платама запослених у области културе

Републике Српске, Закона о платама запослених у институцијама правосуђа Републике Српске, Закона о платама и накнадама судија и јавних тужилаца у Републици Српској, Закона о платама запослених у јавним службама Републике Српске, Закона о платама запослених лица у јавним установама у области здравства Републике Српске, као и Одлуке о утврђивању цијене рада и других прописа којима се уређује ова област. Пројекција расхода по овом основу износи 1.560,1 милиона КМ у 2027. години, 1.566,9 милиона КМ у 2028. години, а 1.572,5 милиона КМ у 2029. години.

Расходи по основу коришћења роба и услуга планирани су у складу са политикама усмјереним на очување стабилности јавних финансија, ограничавање непродуктивне потрошње и обезбјеђивање довољних средстава за финансирање постојећих високоприоритетних програма и услуга. Пројекција расхода по овом основу износи 324,5 милиона КМ у 2027. години, 323,2 милиона КМ у 2028. години, а 325,1 милиона КМ у 2029. години. Највећи дио средстава у оквиру ове групе расхода планиран је за расходе по основу утrophа енергије, комуналних, комуникационих и транспортних услуга, расходе по основу путовања и смјештаја, као и расходе за стручне услуге.

Расходи финансирања и други финансијски трошкови планирани су у складу са планом отплате спољног и унутрашњег дуга, ажурираним планом повлачења средстава по инвестиционим кредитима, планираним финансирањем буџета за посматрани период, као и календаром емисија дугорочних обвезница. Пројекција расхода по овом основу износи 424,6 милиона КМ у 2027. години, 517,0 милиона КМ у 2028. години, а 593,2 милиона КМ у 2029. години.

Субвенције се додјељују искључиво произвођачима добара и услуга, а не крајњим корисницима, с циљем утицаја на обим производње, цијену по којој се производи и услуге пласирају на тржиште или обезбјеђивања накнаде произвођачима по другом основу. Пројекција расхода по овом основу износи 279,4 милиона КМ годишње током наредног трогодишњег периода. Најзначајнији дио средстава за субвенције усмјерен је на подршку пољопривреди и шумарству, финансирање Жељезнице Републике Српске, субвенционисање каматних стопа за стамбено кредитирање младих и младих брачних парова, као и подстицаје за повећање плата радника.

Додјела *средстава за подстицај развоја пољопривреде и села* се врши на основу Правилника о условима и начину остваривања новчаних подстицаја за развој пољопривреде и села, и то за мјере подршке текућој производњи, подршке дугорочном развоју и за системске мјере. У периоду 2027-2029. година је предвиђено да износ субвенција за подстицај развоја пољопривреде и села буде 180,0 милиона КМ годишње.

Додјела *средстава нефинансијским субјектима у области шумарства и ловства* се врши на основу Правилника о начину прикупљања, критеријумима за расподелу средстава и поступку коришћења средстава посебних намјена за шуме и Правилника о критеријумима, условима и начину додјеле и коришћења намјенских средстава за развој и унапређивање ловства. Пројекција расхода по овом основу износи укупно 5,0 милиона КМ годишње, у периоду 2027-2029. година.

Субвенције Жељезницама Републике Српске се усмјеравају за суфинансирање жељезничког путничког саобраћаја у Републици Српској и за финансирање жељезничке инфраструктуре Републике Српске. Предвиђено је да се за ове намјене издваја 45,0 милиона КМ годишње у наредном средњорочном периоду.

За субвенције на име подстицаја за повећање плата радника планирано је издвајање у износу од 18,0 милиона КМ годишње у периоду 2027-2029. године.

Грантови обухватају текуће и капиталне грантове непрофитним субјектима, као што су организације и удружења за афирмацију породице и заштиту права жена, дјеце, избјеглих и расељених лица, бораца и особа са инвалидитетом, организација и удружења у области здравствене и социјалне заштите, образовања, науке, културе, економске и правне сарадње, хуманитарне, спортске и омладинске, етничке, вјерске и политичке организације и удружења и слично. Пројекција расхода по овом основу износи 427,8 милиона КМ у 2027. години, 383,5 милиона КМ у 2028. години, а 384,3 милиона КМ у 2029. години.

Дознаке на име социјалне заштите које се исплаћују из буџета Републике представљају бесповратне дознаке у новцу или натури са циљем заштите становништва или посебне групе грађана од одређених социјалних ризика. Пројекција расхода по овом основу износи 767,7 милиона КМ у 2027. години, 793,7 милиона КМ у 2028. години, а 822,1 милиона КМ у 2029. години. У оквиру ове групе расхода у буџету Републике Српске планирају се средства за сљедеће намјене: личне, породичне и цивилне инвалиднине, социјалну заштиту, борацки додатак, унапређење и развој породичног живота породица са четворо и више дјеце, за рјешавање проблема избјеглица и расељених лица, стипендије и за превоз ученика.

Измјенама Закона о правима бораца, војних инвалида и породица погинулих бораца Одбрамбено - отаџбинског рата Републике Српске, које су ступиле на снагу 2026. године, основица за обрачун свих примања предвиђених овим законом утврђена је као фиксни проценат просјечне нето плате у Републици Српској остварене у претходној години. Наведеним измјенама уведена су и нова права, и то: право на посебну новчану накнаду за борце који су навршили 65 година живота и не остварују примања по другом основу, право на посебну накнаду за борце логораше, као и право на годишње новчано примање за дјецу која су током рата остала без оба родитеља. Поред тога, измјенама Закона уређено је и утврђивање статуса борца за припаднике Војске Републике Српске Крајине. У складу са Законом о правима бораца, војних инвалида и породица погинулих бораца Одбрамбено-отаџбинског рата Републике Српске, у буџету Републике Српске планирају се средства за исплату мјесечног борацког додатка. Укупни расходи по овом основу процењују се на 360,0 милиона КМ годишње током наредног средњорочног периода. За исплату војних инвалиднина планирана су средства у укупном износу од 245,8 милиона КМ у 2027. години, од чега се 117,7 милиона КМ односи на породичне инвалиднине, а 128,1 милион КМ на личне инвалиднине. У 2028. години планирано је 270,4 милиона КМ, од чега 129,4 милиона КМ за породичне инвалиднине и 141,0 милион КМ за личне инвалиднине. За 2029. годину планирана су средства у износу од 297,5 милиона КМ, од чега 142,4 милиона КМ за породичне инвалиднине и 155,1 милион КМ за личне инвалиднине. Средства за исплату цивилних инвалиднина планирана су у износу од 8,3 милиона КМ у 2027. години, 9,1 милион КМ у 2028. години и 10,0 милиона КМ у 2029. години. Право на војну личну инвалиднину у просјеку остварују 27.302 корисника, право на војну породичну инвалиднину 14.270 корисника, док право на цивилну инвалиднину остварује око 1.831 корисник.

Дознаке на име социјалне заштите које исплаћују институције обавезног социјалног осигурања планиране су на основу досадашњих кретања броја корисника пензија, пројекција очекиваног броја корисника у наредном периоду, као и редовног усклађивања пензија у складу са важећим прописима. Пројекција расхода по овом основу износи 2.445,0 милиона КМ у 2027. години, 2.590,0 милиона КМ у 2028. години, а 2.690,0 милиона КМ у 2029. години.

Трансфери представљају средства која се дозначавају буџетским јединицама истом или другом нивоу власти који имају за циљ да помогну у обављању редовних активности или специфичне групе активности (пројекта) примаоца дознаке.

Трансфери између различитих јединица власти

Пројекција расхода за трансфере између различитих јединица власти износи 567,2 милиона КМ у 2027. години, 574,2 милиона КМ у 2028. години и 580,8 милиона КМ у 2029. години.

Трансфери Фонду здравственог осигурања Републике Српске из републичког буџета дозначавају се по основу Закона о здравственом осигурању, утврђених права за здравствену заштиту, у износу од 173,0 милиона КМ годишње, за посебан програм лијекова, у износу од 130,0 милиона КМ годишње, за здравствену заштиту бораца, војних инвалида, ППБ и ЦЖР, у износу од 25,0 милиона КМ годишње, док за здравствено осигурање избјеглица, расељених лица и повратника планирана средства износе 0,1 милиона КМ годишње у периоду 2027-2029. година. Поред тога, планирају се и средства за вантјелесну оплодњу, у износу од 3,5 милиона КМ годишње, за дијагностичку процедуру (NIPT тест), у износу од 3,0 милиона КМ годишње, те за унапређење здравствене заштите, у износу од 1,0 милиона КМ годишње.

У складу са Законом о социјалној заштити, као Трансфер јединицама локалне самоуправе, суфинансирају се права на новчану помоћ и права на додатак за помоћ и његу другог лица (права која се у висини од 50% планирају у буџету Републике Српске, а 50% у буџету јединица локалне самоуправе), те здравствено осигурање корисника наведених права и финансирање права на подршку у изједначавању могућности дјете и омладине са сметњама у развоју. Пројекција расхода по овом основу износи 65,0 милиона КМ у 2027. години, 70,0 милиона КМ у 2028. години, а 75,0 милиона КМ у 2029. години.

У складу са Законом о социјалној заштити планирани су и трансфери јединицама локалне самоуправе за личне инвалиднине из области социјалне заштите. Измјенама Закона о социјалној заштити, које су ступиле на снагу 2026. године, уведена су два нова права: право на посебан додаток на личну инвалиднину и право на посебан додаток за бригу о дјетету са сметњама у развоју, односно лицу са инвалидитетом. Пројекција расхода по овом основу износи 63,0 милиона КМ у 2027. години, 65,0 милиона КМ у 2028. години и 67,0 милиона КМ у 2029. години.

Трансфер Фонду дјечије заштите, односи се на финансирање права из Закона о дјечијој заштити. Пројекција расхода по овом основу износи 62,0 милиона КМ у 2027. години, 62,0 милиона КМ у 2028. години, а 61,6 милиона КМ у 2029. години. Планиран је и Трансфер Фонду дјечије заштите, за финансирање права пронаталитетног додатка који остварује мајка са пребивалиштем у Републици Српској, за свако треће и четворорођено дијете, у износу од 0,9 милиона КМ годишње у наредном средњорочном периоду.

Трансфер Заводу за запошљавање из републичког буџета планиран је за спровођење Програма подршке привреди путем поврата уплаћених пореза и доприноса за ново запошљавање радника, у износу од 5,0 милиона КМ годишње током наредног трогодишњег периода. Такође, средства у истом износу планирана су за запошљавање и samozapoшљавање рањивих категорија, унапређење тржишта рада, као и за реализацију Програма стручног оспособљавања лица са стеченим високим образовањем.

Трансфер Фонду солидарности за дијагностику и лијечење обољења, стања и повреда дјете у иностранству планиран је у складу са чланом 6. Закона о Фонду солидарности за дијагностику

и лијечење обољења, стања и повреда дјете у иностранству, којим је дефинисано и да Фонд прикупља средства из буџета Републике Српске, у износу од 0,025% остварених пореских и непореских прихода у претходној фискалној години, умањених за износ доприноса за социјално осигурање. Пројекција расхода по овом основу износи 0,9 милиона КМ у 2027. години, 1,0 милион КМ у 2028. години и 1,0 милион КМ у 2029. години.

Трансфери унутар исте јединице власти

Пројекција расхода по овом основу износи 105,0 милиона КМ у 2027. години, 94,3 милиона КМ у 2028. години и 90,9 милиона КМ у 2029. години. У оквиру ове групе расхода најзначајнија издвајања су за: Трансфер за суфинансирање школарина, у износу од 4,4 милиона КМ годишње, Трансфери представништвима Републике Српске у иностранству, у износу од 15,0 милиона КМ годишње, Трансфер за ЈУ "Воде Српске", у износу од 16,0 милиона КМ годишње, Трансфер Агенцији за информационо - комуникационе технологије Републике Српске, у износу од 10,7 милиона КМ годишње у наредном трогодишњем периоду. Такође, Уредбом о измјенама Уредбе о критеријумима за утврђивање корисника и начину расподеле средстава од игара на срећу прописано је да се 7% прихода од накнада по основу приређивања игара на срећу, које уплаћују приређивачи игара на срећу, расподељује у складу са Законом о Фонду солидарности Републике Српске. С тим у вези, за Фонд солидарности Републике Српске планирана су средства у износу од 11,8 милиона КМ у 2027. години, 12,4 милиона КМ у 2028. години и 13,2 милиона КМ у 2029. години. За суфинансирање пројеката финансираних из средстава међународних финансијских и нефинансијских институција планирана су средства у износу од 19,4 милиона КМ у 2027. години, 6,5 милиона КМ у 2028. години, а 2,0 милиона КМ у 2029. години.

Издаци за нефинансијску имовину пројектовани су у износу од 243,9 милиона КМ у 2027. години, 186,4 милиона КМ у 2028. години, а 186,5 милиона КМ у 2029. години, а **Издаци за финансијску имовину** 0,3 милиона КМ годишње у наредном трогодишњем периоду.

Издаци за отплату дугова су пројектовани у износу од 1.003,2 милиона КМ у 2027. години, 822,2 милиона КМ у 2028. години и 923,8 милиона КМ у 2029. години. Пројекција истих је у складу са планом отплате ино и унутрашњег задужења, ажурираног плана повлачења по инвестиционим кредитима и планираног финансирања буџета за наредни период.

Остали издаци пројектовани су у износу од 103,9 милиона КМ у 2027. години, 95,6 милиона КМ у 2028. години, а 87,4 милиона КМ у 2029. години. У оквиру ове групе издатака, поред издатака који се односе на боловања преко 30 дана и породилско одсуство и рефундирају се од Фондова обавезног социјалног осигурања, планирана су и средства за отплату неизмирених обавеза из ранијих година, издатке за потенцијалне обавезе по издатим гаранцијама - Гарантни програм, издатке по основу пореза на додатну вриједност, издатке по основу депозита и кауција, те издатке по основу аванса.

3.6 Буџетски приоритети и почетна буџетска ограничења

У складу са основним циљевима фискалне политике, Влада Републике Српске се у периоду 2027-2029. године чврсто определијела за спровођење програма фискалне консолидације, наставак рестриктивне буџетске потрошње, реализацију структурних реформи, унапређење буџетске дисциплине, јачање фискалне одговорности, побољшање наплате јавних прихода, као и

спровођење активности дефинисаних Стратегијом управљања јавним финансијама Републике Српске.

Приједлози приоритета потрошње и почетних горњих граница расхода за период 2027-2029. године, садржани у овом документу, утврђени су на основу свеобухватног разматрања сљедећих кључних фактора: фискалне политике Владе Републике Српске и оквира расположивих средстава, достављених прегледа приоритета и буџетских захтјева буџетских корисника, утврђених политика Владе Републике Српске, као и приоритета који произилазе из усвојених стратешких докумената Владе Републике Српске за наредни трогодишњи период. Средњорочни планови потрошње предложени у овом Документу оквирног буџета од стране Министарства финансија представљени су кроз двије табеле које садрже:

- почетне буџетске горње лимите расхода за појединачне буџетске кориснике;
- планове потрошње и буџетске горње лимите расхода по функцијама.

Припрема и достављање Буџетске инструкције број 1, са буџетским календаром за текућу годину, роковима и задацима за буџетске кориснике и друге релевантне учеснике укључене у процес припреме буџета, представља први корак у успостављању ефикасног и успјешног буџетског процеса.

Буџетском инструкцијом од буџетских корисника је затражено да дефинишу приједлоге високоприоритетне потрошње, као и могућности остваривања уштеда у оквиру постојећих буџета, односно опције за смањење финансирања програма, услуга и активности нижег приоритета или оних који не остварују очекиване резултате. На тај начин створени су услови за преусмјеравање расположивих ресурса на програме и активности усмјерене на реализацију нових законских обавеза, у складу са најважнијим економским и социјалним политикама Владе Републике Српске.

Укупан износ захтјева за додатним финансирањем значајно је премашио оквир средстава расположивих за финансирање у периоду 2027–2029. године. На основу прикупљених података, квалитета информација садржаних у достављеним захтјевима за потрошњу, укупног оквира расположивих прихода, као и узимајући у обзир политике и приоритете Владе Републике Српске, утврђен је прелиминарни нацрт буџета. Овим нацртом дефинисани су почетни горњи лимити расхода за сваког буџетског корисника за наредни трогодишњи период.

Почетна, односно иницијална ограничења представљају полазну основу за израду буџета Републике Српске, али могу бити измијењена током буџетског процеса због могућих одступања од претпоставки и промјена политика коришћених приликом израде Документа оквирног буџета.

Почетна буџетска ограничења за период 2027-2029. године биће достављена свим буџетским корисницима као саставни дио Инструкције за буџетске кориснике број 2. Наведена почетна ограничења приказана су у Табели 3.7.1 „Почетна буџетска ограничења за период 2027-2029. године (фонд 01)“.

Табела 3.7.1 Почетна буџетска ограничења за период 2027-2029. године (фонд 01)

БРОЈ	ИНСТИТУЦИЈА	РЕБАЛАНС 2026.	ДОБ 2027.	ДОБ 2028.	ДОБ 2029.
1	2	3	4	5	6
1	Предсједник Републике Српске	81.053.200	80.666.500	80.666.500	80.666.500
2	Народна скупштина Републике Српске	18.632.300	19.747.000	18.763.000	18.806.000
3	Вијеће народа Републике Српске	5.342.100	5.852.000	5.502.500	5.503.000
4	Републичка комисија за утврђивање сукоба интереса у органима власти Републике Српске	594.100	611.600	617.600	623.100
5	Омбудсман за дјецу Републике Српске	1.387.800	1.231.300	1.243.800	1.255.300
6	Комисија за жалбе	294.900	305.600	306.600	307.600
7	Републичка изборна комисија	1.335.700	385.000	386.000	387.000
8	Фискални савјет Републике Српске	547.000	589.400	597.200	606.500
9	Уставни суд Републике Српске	3.952.500	4.053.300	4.218.300	4.292.400
10	Влада Републике Српске	34.660.500	28.835.000	29.520.100	28.945.100
11	Ваздухопловни сервис	2.998.200	2.806.500	3.043.500	2.834.500
12	Републичка управа за геодетске и имовинско-правне послове	33.513.400	34.215.900	34.350.000	34.483.000
13	Републички секретаријат за законодавство	1.278.400	1.221.300	1.227.300	1.233.300
14	Агенција за државну управу	1.368.100	1.345.500	1.352.000	1.354.900
15	Одбор државне управе за жалбе	461.400	479.500	482.500	485.500
16	Центар за једнакост и равноправност полова Републике Српске	879.100	969.300	937.000	941.700
17	Канцеларија правног представника	205.500	213.500	215.500	217.500
18	Републичка управа за инспекцијске послове	22.909.200	23.314.000	23.337.200	23.433.200
19	Служба за заједничке послове Владе Републике Српске	13.873.600	13.830.600	13.879.600	13.928.600
20	Хеликоптерски сервис	0	0	0	0
21	Републичка управа цивилне заштите	18.176.400	13.436.000	13.076.000	12.796.000
22	Републички протокол	1.382.900	1.423.900	1.434.600	1.445.600
23	Републички секретаријат за расељена лица и миграције	8.779.200	8.860.400	8.862.400	8.874.400
24	Угоститељски сервис Владе Републике Српске	13.024.400	14.251.700	14.378.700	14.703.700
25	Канцеларија за међународну сарадњу Републике Српске	2.078.900	3.078.900	3.083.500	3.088.500
26	Академија наука и умјетности Републике Српске	2.888.700	3.035.900	3.146.900	3.257.900
27	Министарство унутрашњих послова	466.421.600	453.099.000	450.929.000	451.249.000
28	Министарство просвјете и културе	20.033.400	19.606.800	19.863.900	20.163.500
29	Основне школе	442.392.200	458.035.500	459.735.500	461.435.500
30	Средње школе	155.968.800	161.595.000	162.280.000	162.965.000
31	Републички педагошки завод	2.884.200	2.943.100	2.956.700	2.970.600
32	Институције културе	30.881.700	31.625.000	31.765.200	31.906.500
33	Републички завод за заштиту културно - историјског и природног наслеђења	1.659.500	1.705.500	1.718.000	1.730.500
34	Архив Републике Српске	1.507.800	1.552.300	1.559.300	1.566.300
35	Републички секретаријат за вјере	2.992.400	3.117.900	3.132.400	3.139.100
36	Ђачки домови	3.952.000	4.137.800	4.103.800	4.151.800

БРОЈ	ИНСТИТУЦИЈА	РЕБАЛАНС 2026.	ДОБ 2027.	ДОБ 2028.	ДОБ 2029.
1	2	3	4	5	6
37	Институције специјалног и умјетничког образовања	25.999.500	27.066.200	27.252.800	27.702.800
38	Завод за образовање одраслих	2.441.600	2.517.000	2.538.000	2.569.000
39	Министарство финансија	27.222.600	28.673.900	27.972.500	29.009.500
40	Пореска управа Републике Српске	44.561.600	46.860.500	46.995.500	47.132.500
41	Републички завод за статистику	7.286.800	7.377.400	7.075.400	7.105.400
42	Републичка управа за игре на срећу	2.282.600	2.136.900	2.144.900	2.152.900
43	Министарство правде	2.604.900	2.718.000	2.738.000	2.757.000
44	Врховни суд Републике Српске	6.595.500	6.934.000	6.959.000	6.964.000
45	Републичко јавно тужилаштво Републике Српске	1.933.100	1.955.000	1.935.000	1.945.000
46	Републичко јавно тужилаштво Републике Српске, Посебно одјељење за сузбијање корупције, организованог и најтежих облика привредног криминала	2.828.100	2.897.000	3.019.000	2.923.000
47	Правобранилаштво Републике Српске	7.394.400	7.950.800	7.988.800	8.026.800
48	Центар за едукацију судија и тужилаца у Републици Српској	1.099.300	1.167.800	1.085.300	1.092.800
49	Судска полиција Републике Српске	10.405.500	10.903.000	10.946.000	10.989.000
50	Окружно јавно тужилаштво Бања Лука	6.563.600	6.893.700	6.910.700	6.935.700
51	Окружно јавно тужилаштво Бијељина	3.095.000	3.224.300	3.239.300	3.254.300
52	Окружно јавно тужилаштво Добој	3.199.900	3.457.600	3.469.600	3.481.600
53	Окружно јавно тужилаштво Источно Сарајево	3.274.700	3.237.600	3.252.600	3.267.600
54	Окружно јавно тужилаштво Требиње	1.681.500	1.760.000	1.773.000	1.786.000
55	Окружни суд Бања Лука	7.847.000	8.151.300	8.289.300	8.442.300
56	Окружни суд Бијељина	2.667.400	2.894.100	2.906.100	2.918.100
57	Окружни суд Добој	2.778.800	2.955.500	2.966.400	2.977.900
58	Окружни суд Источно Сарајево	2.238.200	2.381.700	2.390.700	2.400.200
59	Окружни суд Требиње	1.522.800	1.525.300	1.533.300	1.541.300
60	Казнено - поправни завод Бања Лука	12.841.100	13.233.000	13.278.000	13.323.000
61	Казнено - поправни завод Фоча	12.368.800	13.261.300	13.314.300	13.367.300
62	Казнено - поправни завод Бијељина	7.189.500	7.659.300	7.688.000	7.717.000
63	Казнено - поправни завод Добој	6.475.300	7.014.400	7.038.400	7.062.400
64	Казнено - поправни завод Источно Сарајево	6.741.900	7.313.500	7.319.500	7.340.500
65	Казнено - поправни завод Требиње	3.414.200	3.619.000	3.634.000	3.649.000
66	Основни суд Бања Лука	16.459.700	17.140.000	17.225.000	17.310.000
67	Основни суд Мркоњић Град	1.738.700	1.885.600	1.902.800	1.920.900
68	Основни суд Прњавор	1.784.300	1.846.800	1.855.800	1.864.800
69	Основни суд Градишка	2.930.900	2.960.600	2.972.100	2.984.100
70	Основни суд Приједор	3.493.700	3.618.000	3.631.000	3.644.000
71	Основни суд Нови Град	1.295.600	1.401.600	1.462.600	1.418.600
72	Основни суд Котор Варош	1.565.600	1.629.500	1.639.500	1.649.500
73	Основни суд Бијељина	5.856.300	6.260.000	6.293.000	6.326.000
74	Основни суд Зворник	2.207.800	2.306.500	2.315.500	2.324.500
75	Основни суд Требиње	2.648.400	2.998.500	3.010.000	3.021.500
76	Основни суд Фоча	1.608.900	1.727.000	1.729.000	1.735.000
77	Основни суд Добој	3.675.400	3.808.300	3.823.800	3.838.800
78	Основни суд Теслић	1.523.900	1.577.100	1.585.100	1.592.100

БРОЈ	ИНСТИТУЦИЈА	РЕБАЛАНС 2026.	ДОБ 2027.	ДОБ 2028.	ДОБ 2029.
1	2	3	4	5	6
79	Основни суд Дервента	1.934.300	2.015.500	2.024.500	2.033.500
80	Основни суд Модрича	1.937.000	2.036.000	2.045.000	2.054.000
81	Основни суд Соколац	3.803.400	3.991.800	4.006.800	4.022.800
82	Основни суд Власеница	1.774.800	1.830.800	1.839.800	1.849.300
83	Основни суд Вишеград	1.538.000	1.607.500	1.615.500	1.623.500
84	Основни суд Сребреница	1.274.400	1.302.500	1.311.500	1.320.500
85	Основни суд Козарска Дубица	1.346.000	1.386.000	1.394.000	1.402.000
86	Центар за пружање бесплатне правне помоћи	1.636.500	1.728.600	1.735.600	1.742.600
87	Републички центар за истраживање рата, ратних злочина и тражења несталих лица	2.083.900	2.181.200	2.192.700	2.204.200
88	Агенција за управљање одузетом имовином	964.200	1.016.200	1.022.000	1.028.000
89	Виши привредни суд	1.795.500	1.898.900	1.908.900	1.918.900
90	Окружни привредни суд Бања Лука	3.995.100	4.216.000	4.216.000	4.241.000
91	Окружни привредни суд Бијељина	1.202.900	1.403.100	1.408.600	1.414.100
92	Окружни привредни суд Добој	1.067.800	1.112.700	1.120.700	1.128.700
93	Окружни привредни суд Источно Сарајево	1.399.300	1.501.800	1.510.800	1.519.800
94	Окружни привредни суд Требиње	956.000	982.500	988.500	994.500
95	Окружни привредни суд Приједор	1.070.500	1.196.500	1.208.000	1.219.000
96	Окружно јавно тужилаштво Приједор	2.171.500	2.187.600	2.198.600	2.209.600
97	Окружни суд Приједор	1.793.600	1.807.500	1.815.200	1.823.200
98	Основни суд Шамац	1.412.800	1.547.000	1.557.000	1.566.000
99	Министарство управе и локалне самоуправе	23.506.600	16.320.900	16.714.700	17.060.300
100	Министарство за научнотехнолошки развој и високо образовање	29.494.600	29.852.500	29.839.400	29.851.400
101	Универзитет у Бањој Луци	72.737.800	76.560.000	76.905.000	77.250.000
102	Универзитет у Источном Сарајеву	54.350.900	57.038.000	57.328.000	57.618.000
103	ЈУ Висока медицинска школа Приједор	1.174.800	1.209.100	1.214.100	1.219.100
104	Висока школа за туризам и хотелијерство Требиње	617.600	642.000	648.000	654.000
105	Студентски центри	13.253.100	13.696.400	13.796.400	13.806.400
106	Министарство здравља и социјалне заштите	646.619.200	690.469.800	668.752.700	663.957.000
107	ЈЗУ Завод за трансфузијску медицину Републике Српске	12.868.500	14.128.700	14.171.700	14.214.700
108	ЈЗУ Завод за судску медицину Републике Српске	2.436.800	2.578.500	2.585.900	2.594.900
109	ЈЗУ Завод за стоматологију Републике Српске	4.927.900	5.594.000	5.614.000	5.634.000
110	ЈЗУ Завод за форензичку психијатрију Соколац	9.633.300	10.812.500	10.856.500	10.900.500
111	Министарство енергетике и рударства	10.257.600	10.326.100	10.339.600	10.353.600
112	Републички завод за геолошка истраживања	2.284.800	2.157.500	2.151.500	2.155.500
113	Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде	69.473.000	33.469.200	33.407.200	33.445.200
114	Републички хидрометеоролошки завод	3.438.100	3.670.400	3.689.400	3.707.400
115	Агенција за аграрна плаћања	183.580.300	183.375.700	183.387.700	183.399.700

БРОЈ	ИНСТИТУЦИЈА	РЕБАЛАНС 2026.	ДОБ 2027.	ДОБ 2028.	ДОБ 2029.
1	2	3	4	5	6
116	Министарство саобраћаја и веза	54.261.900	54.184.800	54.194.800	54.204.800
117	Агенција за безбједност саобраћаја	1.369.400	823.300	827.300	831.300
118	Министарство привреде и предузетништва	50.228.500	50.801.500	50.813.500	50.825.500
119	Републички завод за стандардизацију и метрологију	689.700	731.800	735.000	738.200
120	Министарство трговине и туризма	86.047.200	34.853.600	34.872.600	34.891.600
121	Министарство за просторно уређење, грађевинарство и екологију	13.293.500	6.953.100	6.966.100	6.999.100
122	Републичка дирекција за обнову и изградњу	3.024.900	1.737.500	1.744.700	1.752.000
123	Министарство рада и борачко - инвалидске заштите	683.887.400	721.311.500	746.790.200	774.825.900
124	Фонд за пензијско и инвалидско осигурање Републике Српске	2.231.267.900	2.479.155.400	2.624.283.100	2.724.379.300
125	Министарство за европске интеграције и међународну сарадњу	120.665.900	44.291.000	44.305.000	44.319.000
126	Главна служба за ревизију јавног сектора Републике Српске	7.053.900	7.429.000	7.643.400	7.667.100
127	Министарство породице, омладине и спорта	94.734.800	91.813.400	91.907.200	92.030.400
128	Буџетска резерва	7.011.000	20.509.200	20.410.800	22.813.500
129	Остала буџетска потрошња	2.321.996.100	1.889.477.800	1.712.214.100	1.891.373.100
	УКУПНО	8.525.000.000	8.282.000.000	8.256.000.000	8.568.000.000

НАПОМЕНА: Подаци које су буџетски корисници унијели у БМИС систем кроз Инструкцију за буџетске кориснике број 1 за период 2027-2029. године ће представљати основу за планирање прихода / примитака те расхода / издатака на рачуноводственим фондовима од 02 до 05.

4 Преглед консолидованих оквира буџета Републике Српске

У овом дијелу Документа дат је преглед консолидованих оквира буџета за општи сектор владе Републике Српске. Презентација консолидованих података о планираним приходима и расходима, примицима и издацима дата је у складу са правилима и формом утврђеним прописима у оквиру система финансијског извјештавања Републике Српске, према групама/подгрупама економских кодова прописаним Аналитичким контним планом за буџетске кориснике.

Табеле 4.1-5: Преглед консолидованих оквира буџета Републике Српске за период 2025-2029. година, у мил. КМ

Економ. код	ПОЗИЦИЈА	ЦЕНТРАЛНА ВЛАДА	ФОНДОВИ СОЦ. СИГУР.	ЈЛС	Оп.Влада (1) елим.	ОПШТА ВЛАДА (1)
		Извршење 2025	Извршење 2025	Извршење 2025	Извршење 2025	Извршење 2025
1	2	3	4	5	6	7
	А. ПРИХОДИ (ОСИМ ОБРАЧУНСКИХ) (I+II+III+IV)	5.401,1	1.455,1	1.362,2	-440,6	7.777,8
71	I ПОРЕСКИ ПРИХОДИ (1+2+3+4+5+6+7+8)	4.941,0	1.159,8	799,6	-3,1	6.897,3
711	1. Приходи од пореза на доходак и добит	488,7	0,0	4,3	0,0	493,1
712	2. Доприноси за социјално осигурање	1.749,5	1.159,8	0,0	-3,1	2.906,2
713	3. Порези на лична примања и приходе од самосталних дјелатности	309,0	0,0	111,1	0,0	420,1
714	4. Порези на имовину	21,4	0,0	40,4	0,0	61,7
715	5. Порези на промет производа и услуга	0,0	0,0	0,0	0,0	0,1
716	6. Царине и увозне дажбине	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
717	7. Индиректни порези прикупљени преко УИО	2.372,4	0,0	614,5	0,0	2.986,9
719	8. Остали порески приходи	0,0	0,0	29,3	0,0	29,3
72	II НЕПОРЕСКИ ПРИХОДИ (1+2+3+4+5)	418,6	4,6	399,8	-3,3	819,7
721	1. Приходи од финансијске и нефинансијске имовине и позитивних курсних разлика	38,5	1,1	46,9	0,0	86,5
722	2. Накнаде и таксе и приходи од пружања јавних услуга	328,6	0,0	345,6	0,0	674,2
723	3. Новчане казне	41,0	0,0	2,0	0,0	43,0
728	4. Приходи од финансијске и нефинансијске имовине и трансакција размјене између или унутар јединица власти	3,2	0,0	0,2	-3,3	0,1
729	5. Остали непорески приходи	7,3	3,4	5,1	0,0	15,8
73	III ГРАНТОВИ	38,7	0,0	19,1	0,0	57,9
78	IV ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ ИЛИ УНУТАР ЈЕДИНИЦА ВЛАСТИ (1+2)	2,8	290,7	143,7	-434,2	3,0
787	1. Трансфери између различитих јединица власти	2,8	290,7	143,5	-434,2	2,8
788	2. Трансфери унутар исте јединице власти	0,0	0,0	0,2	0,0	0,2
	Б. РАСХОДИ (ОСИМ ОБРАЧУНСКИХ) (I+II+III)	5.668,7	1.276,5	1.119,7	-438,4	7.626,6
41	I ТЕКУЋИ РАСХОДИ (1+2+3+4+5+6+7+8+9)	5.241,0	1.276,1	1.113,6	-5,0	7.625,7
411	1. Расходи за лична примања запослених	1.351,9	43,9	509,9	0,0	1.905,7
412	2. Расходи по основу коришћења робе и услуга	384,2	10,2	223,7	0,0	618,2
413	3. Расходи финансирања и други финансијски трошкови	264,1	12,1	19,9	0,0	296,1
414	4. Субвенције*	269,6	6,2	36,0	-1,6	310,2
415	5. Грантови	466,7	0,0	112,2	0,0	578,9
416	6. Дознаке на име социјалне заштите које се исплаћују из буџета Републике, општина и градова	534,6	0,0	200,5	0,0	735,1
417	7. Дознаке на име социјалне заштите које исплаћују институције обавезног социјалног осигурања	1.964,7	1.202,0	0,0	0,0	3.166,7
418	8. Расходи финансирања, други финансијски трошкови и расходи трансакција размјене између или унутар јединица власти	0,1	0,0	3,4	-3,4	0,1
419	9. Расходи по судским рјешењима	5,0	1,7	8,1	0,0	14,8
48	II ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ И УНУТАР ЈЕДИНИЦА ВЛАСТИ (1+2)	427,7	0,5	6,1	-433,3	0,9
487	1. Трансфери између различитих јединица власти (а до д)	427,7	0,5	6,0	-433,3	0,9
488	2. Трансфери унутар исте јединице власти	0,0	0,0	0,1	0,0	0,1
**	III БУЏЕТСКА РЕЗЕРВА	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	В. БРУТО СУФИЦИТ/ДЕФИЦИТ (А – Б)	-267,6	178,5	242,5	-2,2	151,2
	Г. НЕТО ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ (I+II-III-IV)	-260,0	-126,9	-180,0	0,5	-566,4
81	I ПРИМИЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ	8,4	0,0	21,9	0,0	30,3
88	II ПРИМИЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ ИЗ ТРАНСАКЦИЈА ИЗМЕЂУ ИЛИ УНУТАР ЈЕДИНИЦА ВЛАСТИ	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
51	III ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ *	268,4	126,9	201,4	0,0	596,6
58	IV ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ ИЗ ТРАНСАКЦИЈА ИЗМЕЂУ ИЛИ УНУТАР ЈЕДИНИЦА ВЛАСТИ	0,0	0,0	0,5	-0,5	0,0
	Д. СУФИЦИТ / ДЕФИЦИТ (В + Г)	-527,6	51,6	62,5	-1,8	-415,2
	Ђ. НЕТО ФИНАНСИРАЊЕ (Е+Ж+З+И)	259,9	-61,9	-25,8	-1,0	171,2
	Е. НЕТО ПРИМИЦИ ОД ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (I - II)	-148,2	8,9	0,1	23,0	-116,2
91	I ПРИМИЦИ ОД ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ	84,8	16,0	2,1	-4,8	98,1
61	II ИЗДАЦИ ЗА ФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ	233,0	7,1	2,0	-27,8	214,3
	Ж. НЕТО ЗАДУЖИВАЊЕ (I – II)	381,4	-52,4	-7,2	-23,3	298,5
92	I ПРИМИЦИ ОД ЗАДУЖИВАЊА	1.227,1	0,0	64,4	-27,8	1.263,8
62	II ИЗДАЦИ ЗА ОТПЛАТУ ДУГОВА	845,7	52,4	71,7	-4,5	965,3
	З. ОСТАЛИ НЕТО ПРИМИЦИ (I – II)	9,7	-28,3	-50,8	-0,7	-70,1
93	I ОСТАЛИ ПРИМИЦИ	107,3	4,2	29,1	-50,5	90,1
63	II ОСТАЛИ ИЗДАЦИ	97,6	32,5	79,9	-49,8	160,2
	И. РАСПОДЕЛА СУФИЦИТА ИЗ РАНИЈИХ ПЕРИОДА / НЕУТРОШЕНА СРЕДСТВА	17,0	9,9	32,2	0,0	59,1
	Ј. РАЗЛИКА У ФИНАНСИРАЊУ (Д + Ђ)	-267,7	-10,3	36,8	-2,8	-244,0

Економ. код	ПОЗИЦИЈА	ЦЕНТРАЛНА ВЛАДА	ФОНДОВИ СОЦ. СИГУР.	ЈЛС	Оп.Влада (1) елим.	ОПШТА ВЛАДА (1)
		План 2026	План 2026	План 2026	План 2026	План 2026
1	2	3	4	5	6	7
	А. ПРИХОДИ (ОСИМ ОБРАЧУНСКИХ) (I+II+III+IV)	6.016,5	1.677,5	1.709,1	-749,0	8.654,1
71	I ПОРЕСКИ ПРИХОДИ (1+2+3+4+5+6+7+8)	5.507,6	1.271,0	887,8	0,0	7.666,4
711, 713	1. Приходи од пореза на доходак и добит	938,9	0,0	129,6	0,0	1.068,4
712	2. Доприноси за социјално осигурање	1.978,6	1.271,0	0,0	0,0	3.249,6
714	4. Порези на имовину	22,0	0,0	47,2	0,0	69,2
715	5. Порези на промет производа и услуга	0,0	0,0	0,1	0,0	0,1
716	6. Царине и увозне дажбине	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
717	7. Индиректни порези прикупљени преко УИО	2.568,1	0,0	681,1	0,0	3.249,2
719	8. Остали порески приходи	0,0	0,0	29,8	0,0	29,8
72	II НЕПОРЕСКИ ПРИХОДИ (1+2+3+4+5)	486,6	2,9	473,6	-4,1	959,0
721	1. Приходи од финансијске и нефинансијске имовине и позитивних курсних разлика	71,1	0,3	54,5	0,0	125,8
722	2. Накнаде и таксе и приходи од пружања јавних услуга	353,3	0,0	410,3	0,0	763,6
723	3. Новчане казне	50,3	0,0	2,4	0,0	52,7
728	4. Приходи од финансијске и нефинансијске имовине и трансакција размјене између или унутар јединица власти	5,5	0,0	0,4	-4,1	1,8
729	5. Остали непорески приходи	6,5	2,6	6,1	0,0	15,1
73	III ГРАНТОВИ	19,4	0,0	9,1	0,0	28,4
78	IV ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ ИЛИ УНУТАР ЈЕДИНИЦА ВЛАСТИ (1+2)	2,9	403,6	338,6	-744,9	0,3
787	1. Трансфери између различитих јединица власти (а до д)	2,9	403,6	332,5	-738,8	0,3
788	2. Трансфери унутар исте јединице власти	0,0	0,0	6,1	-6,1	0,0
	Б. РАСХОДИ (ОСИМ ОБРАЧУНСКИХ) (I+II+III)	6.904,9	1.529,9	1.274,8	-749,0	8.960,7
41	I ТЕКУЋИ РАСХОДИ (1+2+3+4+5+6+7+8+9)	6.157,7	1.528,3	1.253,9	-4,1	8.935,8
411	1. Расходи за лична примања запослених	1.567,5	49,2	584,4	0,0	2.201,0
412	2. Расходи по основу коришћења робе и услуга	479,8	14,1	243,8	0,0	737,7
413	3. Расходи финансирања и други финансијски трошкови	333,6	9,4	20,5	0,0	363,5
414	4. Субвенције*	304,4	31,4	38,9	0,0	374,7
415	5. Грантови	545,4	0,0	119,5	0,0	664,9
416	6. Дознаке на име социјалне заштите које се исплаћују из буџета Републике, општина и градова	721,5	0,0	237,9	0,0	959,4
417	7. Дознаке на име социјалне заштите које исплаћују институције обавезног социјалног осигурања	2.198,0	1.422,7	0,0	0,0	3.620,7
418	8. Расходи финансирања, други финансијски трошкови и расходи трансакција размјене између или унутар јединица власти	0,8	0,0	4,1	-4,1	0,8
419	9. Расходи по судским рјешењима	6,7	1,6	4,9	0,0	13,1
48	II ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ И УНУТАР ЈЕДИНИЦА ВЛАСТИ (1+2)	740,2	0,6	15,4	-744,9	11,4
487	1. Трансфери између различитих јединица власти (а до д)	729,2	0,6	9,3	-738,8	0,4
488	2. Трансфери унутар исте јединице власти	11,0	0,0	6,1	-6,1	11,0
***	III БУЏЕТСКА РЕЗЕРВА	7,0	1,0	5,5	0,0	13,5
	В. БРУТО СУФИЦИТ/ДЕФИЦИТ (А – Б)	-888,5	147,6	434,3	0,0	-306,6
	Г. НЕТО ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ (I+II-III-IV)	-465,1	-175,1	-449,8	0,0	-1.090,0
81	I ПРИМИЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ (1+2+3+4+5+6)	10,1	0,0	37,3	0,0	47,5
88	II ПРИМИЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ ИЗ ТРАНСАКЦИЈА ИЗМЕЂУ ИЛИ УНУТАР ЈЕДИНИЦА ВЛАСТИ (1)	0,8	0,0	0,1	0,0	0,9
51	III ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ *	475,5	175,1	487,2	0,0	1.137,8
58	IV ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ ИЗ ТРАНСАКЦИЈА ИЗМЕЂУ ИЛИ УНУТАР ЈЕДИНИЦА ВЛАСТИ (1)	0,5	0,0	0,0	0,0	0,5
	Д. СУФИЦИТ/ДЕФИЦИТ (В + Г)	-1.353,5	-27,5	-15,6	0,0	-1.396,6
	Ђ. НЕТО ФИНАНСИРАЊЕ (Е+Ж+З+И)	1.353,6	27,5	15,6	0,0	1.396,6
	Е. НЕТО ПРИМИЦИ ОД ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (I - II)	-25,9	45,7	1,8	-4,9	16,8
91	I ПРИМИЦИ ОД ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ	85,6	45,7	1,9	-4,9	128,3
61	II ИЗДАЦИ ЗА ФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ	111,4	0,0	0,0	0,0	111,5
	Ж. НЕТО ЗАДУЖИВАЊЕ (I – II)	1.454,5	-25,4	-8,0	4,9	1.426,0
92	I ПРИМИЦИ ОД ЗАДУЖИВАЊА	2.789,5	148,0	76,4	0,0	3.013,9
62	II ИЗДАЦИ ЗА ОТПЛАТУ ДУГОВА	1.335,0	173,4	84,3	-4,9	1.587,8
	З. ОСТАЛИ НЕТО ПРИМИЦИ (I – II)	-159,8	-4,6	-19,5	0,0	-183,9
93	I ОСТАЛИ ПРИМИЦИ	135,6	11,0	30,1	0,0	176,8
63	II ОСТАЛИ ИЗДАЦИ	295,5	15,6	49,6	0,0	360,7
	И. РАСПОДЈЕЛА СУФИЦИТА ИЗ РАНИЈИХ ПЕРИОДА / НЕУТРОШЕНА СРЕДСТВА	84,8	11,8	41,2	0,0	137,7
	Ј. РАЗЛИКА У ФИНАНСИРАЊУ (Д + Ђ)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

Економ. код	ПОЗИЦИЈА	ЦЕНТРАЛНА ВЛАДА	ФОНДОВИ СОЦ. СИГУР.	ЈЛС	Оп.Влада (1) елим.	ОПШТА ВЛАДА (1)
		Пројекција 2027	Пројекција 2027	Пројекција 2027	Пројекција 2027	Пројекција 2027
1	2	3	4	5	6	7
	А. ПРИХОДИ (ОСИМ ОБРАЧУНСКИХ) (I+II+III+IV)	6.248,0	1.806,9	1.572,5	-594,8	9.032,6
71	I ПОРЕСКИ ПРИХОДИ (1+2+3+4+5+6+7+8)	5.730,4	1.377,6	955,6	0,0	8.063,6
711, 713	1. Приходи од пореза на доходак и добит	988,7	0,0	138,4	0,0	1.127,1
712	2. Доприноси за социјално осигурање	2.094,1	1.377,6	0,0	0,0	3.471,7
714	4. Порези на имовину	22,6	0,0	48,4	0,0	71,0
715	5. Порези на промет производа и услуга	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
716	6. Царине и увозне дажбине	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
717	7. Индиректни порези прикупљени преко УИО	2.625,0	0,0	726,0	0,0	3.351,0
719	8. Остали порески приходи	0,0	0,0	42,7	0,0	42,7
72	II НЕПОРЕСКИ ПРИХОДИ (1+2+3+4+5)	502,2	3,0	448,9	-6,1	948,0
721	1. Приходи од финансијске и нефинансијске имовине и позитивних курсних разлика	71,8	0,0	54,2	0,0	126,0
722	2. Накнаде и таксе и приходи од пружања јавних услуга	365,6	0,0	385,8	0,0	751,4
723	3. Новчане казне	50,7	0,0	2,5	0,0	53,1
728	4. Приходи од финансијске и нефинансијске имовине и трансакција размјене између или унутар јединица власти	7,5	0,0	0,5	-6,1	2,0
729	5. Остали непорески приходи	6,6	3,0	5,9	0,0	15,5
73	III ГРАНТОВИ	12,0	0,0	9,0	0,0	21,0
78	IV ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ ИЛИ УНУТАР ЈЕДИНИЦА ВЛАСТИ (1+2)	3,5	426,3	159,1	-588,7	0,1
787	1. Трансфери између различитих јединица власти (а до д)	3,5	426,3	155,1	-584,7	0,1
788	2. Трансфери унутар исте јединице власти	0,0	0,0	4,0	-4,0	0,0
	Б. РАСХОДИ (ОСИМ ОБРАЧУНСКИХ) (I+II+III)	7.219,4	1.594,7	1.327,7	-594,8	9.547,0
41	I ТЕКУЋИ РАСХОДИ (1+2+3+4+5+6+7+8+9)	6.603,1	1.594,1	1.312,0	-6,1	9.503,1
411	1. Расходи за лична примања запослених	1.611,5	54,8	628,0	0,0	2.294,3
412	2. Расходи по основу коришћења робе и услуга	441,7	15,3	246,4	0,0	703,4
413	3. Расходи финансирања и други финансијски трошкови	424,4	8,8	15,8	0,0	448,9
414	4. Субвенције*	294,3	20,0	39,2	0,0	353,5
415	5. Грантови	608,3	0,0	122,0	0,0	730,3
416	6. Дознаке на име социјалне заштите које се исплаћују из буџета Републике, општина и градова	768,1	0,0	249,0	0,0	1.017,1
417	7. Дознаке на име социјалне заштите које исплаћују институције обавезног социјалног осигурања	2.445,0	1.494,1	0,0	0,0	3.939,1
418	8. Расходи финансирања, други финансијски трошкови и расходи трансакција размјене између или унутар јединица власти	0,8	0,0	6,1	-6,1	0,8
419	9. Расходи по судским рјешењима	9,1	1,1	5,5	0,0	15,7
48	II ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ ИЛИ УНУТАР ЈЕДИНИЦА ВЛАСТИ (1+2)	595,8	0,6	10,8	-588,7	18,5
487	1. Трансфери између различитих јединица власти (а до д)	577,8	0,6	6,8	-584,7	0,4
488	2. Трансфери унутар исте јединице власти	18,1	0,0	4,0	-4,0	18,1
* * *	III БУЏЕТСКА РЕЗЕРВА	20,5	0,0	5,0	0,0	25,5
	В. БРУТО СУФИЦИТ/ДЕФИЦИТ (А – Б)	-971,4	212,2	244,8	0,0	-514,4
	Г. НЕТО ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ (I+II-III-IV)	-424,8	-196,0	-184,6	0,0	-805,4
81	I ПРИМИЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ (1+2+3+4+5+6)	9,9	0,0	23,2	0,0	33,1
88	II ПРИМИЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ ИЗ ТРАНСАКЦИЈА ИЗМЕЂУ ИЛИ УНУТАР ЈЕДИНИЦА ВЛАСТИ (1)	0,8	0,0	0,0	0,0	0,8
51	III ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ *	434,9	196,0	207,8	0,0	838,7
58	IV ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ ИЗ ТРАНСАКЦИЈА ИЗМЕЂУ ИЛИ УНУТАР ЈЕДИНИЦА ВЛАСТИ (1)	0,6	0,0	0,0	0,0	0,6
	Д. СУФИЦИТ / ДЕФИЦИТ (В + Г)	-1.396,2	16,2	60,2	0,0	-1.319,8
	Ђ. НЕТО ФИНАНСИРАЊЕ (Е+Ж+З+И)	1.396,2	-16,2	-60,2	0,0	1.319,8
	Е. НЕТО ПРИМИЦИ ОД ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (I - II)	-22,0	0,0	1,3	-5,8	-26,5
91	I ПРИМИЦИ ОД ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ	86,6	0,0	1,4	-5,8	82,2
61	II ИЗДАЦИ ЗА ФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ	108,6	0,0	0,1	0,0	108,7
	Ж. НЕТО ЗАДУЖИВАЊЕ (I – II)	1.438,2	-8,4	-79,8	5,8	1.355,8
92	I ПРИМИЦИ ОД ЗАДУЖИВАЊА	2.441,9	0,0	0,0	0,0	2.441,9
62	II ИЗДАЦИ ЗА ОТПЛАТУ ДУГОВА	1.003,6	8,4	79,8	-5,8	1.086,1
	З. ОСТАЛИ НЕТО ПРИМИЦИ (I – II)	-92,2	-7,8	-21,9	0,0	-121,9
93	I ОСТАЛИ ПРИМИЦИ	132,5	8,0	26,7	0,0	167,2
63	II ОСТАЛИ ИЗДАЦИ	224,7	15,8	48,6	0,0	289,0
	И. РАСПОДЈЕЛА СУФИЦИТА ИЗ РАНИЈИХ ПЕРИОДА / НЕУТРОШЕНА СРЕДСТВА	72,1	0,0	40,2	0,0	112,3
	Ј. РАЗЛИКА У ФИНАНСИРАЊУ (Д + Ђ)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

Економ. код	ПОЗИЦИЈА	ЦЕНТРАЛНА ВЛАДА	ФОНДОВИ СОЦ. СИГУР.	ЈЛС	Оп.Влада (1) елим.	ОПШТА ВЛАДА (1)
		Пројекција 2028	Пројекција 2028	Пројекција 2028	Пројекција 2028	Пројекција 2028
1	2	3	4	5	6	7
	А. ПРИХОДИ (ОСИМ ОБРАЧУНСКИХ) (I+II+III+IV)	6.501,5	1.850,1	1.644,3	-592,6	9.403,3
71	I ПОРЕСКИ ПРИХОДИ (1+2+3+4+5+6+7+8)	5.972,8	1.428,2	1.006,1	0,0	8.407,1
711, 713	1. Приходи од пореза на доходак и добит	1.041,9	0,0	143,9	0,0	1.185,8
712	2. Доприноси за социјално осигурање	2.177,8	1.428,2	0,0	0,0	3.606,0
714	4. Порези на имовину	23,3	0,0	51,4	0,0	74,6
715	5. Порези на промет производа и услуга	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
716	6. Царине и увозне дажбине	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
717	7. Индиректни порези прикупљени преку УИО	2.729,9	0,0	762,8	0,0	3.492,7
719	8. Остали порески приходи	0,0	0,0	48,0	0,0	48,0
72	II НЕПОРЕСКИ ПРИХОДИ (1+2+3+4+5)	515,6	3,4	464,9	-6,3	977,6
721	1. Приходи од финансијске и нефинансијске имовине и позитивних курсних разлика	71,4	0,0	58,4	0,0	129,8
722	2. Накнаде и таксе и приходи од пружања јавних услуга	378,3	0,0	397,3	0,0	775,6
723	3. Новчане казне	51,2	0,0	2,7	0,0	53,9
728	4. Приходи од финансијске и нефинансијске имовине и трансакција размјене између или унутар јединица власти	7,8	0,0	0,6	-6,3	2,1
729	5. Остали непорески приходи	6,8	3,4	6,1	0,0	16,3
73	III ГРАНТОВИ	9,6	0,0	9,0	0,0	18,6
78	IV ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ ИЛИ УНУТАР ЈЕДИНИЦА ВЛАСТИ (1+2)	3,6	418,5	164,3	-586,3	0,1
787	1. Трансфери између различитих јединица власти (а до д)	3,6	418,5	160,3	-582,3	0,1
788	2. Трансфери унутар исте јединице власти	0,0	0,0	4,0	-4,0	0,0
	Б. РАСХОДИ (ОСИМ ОБРАЧУНСКИХ) (I+II+III)	7.421,1	1.638,0	1.346,9	-592,6	9.813,5
41	I ТЕКУЋИ РАСХОДИ (1+2+3+4+5+6+7+8+9)	6.818,9	1.637,4	1.331,0	-6,3	9.781,1
411	1. Расходи за лична примања запослених	1.618,9	58,4	635,3	0,0	2.312,7
412	2. Расходи по основу коришћења робе и услуга	427,8	16,9	248,7	0,0	693,4
413	3. Расходи финансирања и други финансијски трошкови	516,8	7,8	12,5	0,0	537,1
414	4. Субвенције*	294,0	10,0	39,2	0,0	343,2
415	5. Грантови	567,5	0,0	122,0	0,0	689,5
416	6. Дознаке на име социјалне заштите које се исплаћују из буџета Републике, општина и градова	794,0	0,0	261,5	0,0	1.055,5
417	7. Дознаке на име социјалне заштите које исплаћују институције обавезног социјалног осигурања	2.590,0	1.543,2	0,0	0,0	4.133,2
418	8. Расходи финансирања, други финансијски трошкови и расходи трансакција размјене између или унутар јединица власти	0,8	0,0	6,3	-6,3	0,8
419	9. Расходи по судским рјешењима	9,0	1,2	5,5	0,0	15,6
48	II ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ И УНУТАР ЈЕДИНИЦА ВЛАСТИ (1+2)	581,8	0,6	10,9	-586,3	7,0
487	1. Трансфери између различитих јединица власти (а до д)	575,2	0,6	6,9	-582,3	0,4
488	2. Трансфери унутар исте јединице власти	6,7	0,0	4,0	-4,0	6,7
* * *	III БУЏЕТСКА РЕЗЕРВА	20,4	0,0	5,0	0,0	25,4
	В. БРУТО СУФИЦИТ/ДЕФИЦИТ (А – Б)	-919,6	212,1	297,3	0,0	-410,2
	Г. НЕТО ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ (I+II-III-IV)	-249,5	-198,5	-244,2	0,0	-692,2
81	I ПРИМИЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ (1+2+3+4+5+6)	9,9	0,0	23,2	0,0	33,1
88	II ПРИМИЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ ИЗ ТРАНСАКЦИЈА ИЗМЕЂУ ИЛИ УНУТАР ЈЕДИНИЦА ВЛАСТИ (1)	0,8	0,0	0,0	0,0	0,8
51	III ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ *	259,6	198,5	267,4	0,0	725,5
58	IV ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ ИЗ ТРАНСАКЦИЈА ИЗМЕЂУ ИЛИ УНУТАР ЈЕДИНИЦА ВЛАСТИ (1)	0,6	0,0	0,0	0,0	0,6
	Д. СУФИЦИТ / ДЕФИЦИТ (В + Г)	-1.169,1	13,6	53,1	0,0	-1.102,4
	Б. НЕТО ФИНАНСИРАЊЕ (Е+Ж+З+И)	1.169,1	-13,6	-53,1	0,0	1.102,4
	Е. НЕТО ПРИМИЦИ ОД ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (I - II)	37,5	0,0	1,3	-6,2	32,6
91	I ПРИМИЦИ ОД ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ	84,8	0,0	1,4	-6,2	80,1
61	II ИЗДАЦИ ЗА ФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ	47,3	0,0	0,1	0,0	47,4
	Ж. НЕТО ЗАДУЖИВАЊЕ (I – II)	1.138,0	-22,3	-74,0	6,2	1.047,9
92	I ПРИМИЦИ ОД ЗАДУЖИВАЊА	1.960,6	0,0	0,0	0,0	1.960,6
62	II ИЗДАЦИ ЗА ОТПЛАТУ ДУГОВА	822,6	22,3	74,0	-6,2	912,7
	З. ОСТАЛИ НЕТО ПРИМИЦИ (I – II)	-81,4	-7,7	-20,5	0,0	-109,6
93	I ОСТАЛИ ПРИМИЦИ	133,6	8,0	26,7	0,0	168,3
63	II ОСТАЛИ ИЗДАЦИ	215,0	15,7	47,2	0,0	277,9
	И. РАСПОДЈЕЛА СУФИЦИТА ИЗ РАНИЈИХ ПЕРИОДА / НЕУТРОШЕНА СРЕДСТВА	74,9	16,3	40,2	0,0	131,4
	Ј. РАЗЛИКА У ФИНАНСИРАЊУ (Д + Ђ)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

Економ. код	ПОЗИЦИЈА	ЦЕНТРАЛНА ВЛАДА	ФОНДОВИ СОЦ. СИГУР.	ЈЛС	Оп.Влада (1) елим.	ОПШТА ВЛАДА (1)
		Пројекција 2029	Пројекција 2029	Пројекција 2029	Пројекција 2029	Пројекција 2029
1	2	3	4	5	6	7
	А. ПРИХОДИ (ОСИМ ОБРАЧУНСКИХ) (I+II+III+IV)	6.762,4	1.894,8	1.720,4	-599,1	9.778,6
71	I ПОРЕСКИ ПРИХОДИ (1+2+3+4+5+6+7+8)	6.219,1	1.473,2	1.057,7	0,0	8.750,1
711, 713	1. Приходи од пореза на доходак и добит	1.093,9	0,0	148,8	0,0	1.242,7
712	2. Доприноси за социјално осигурање	2.251,6	1.473,2	0,0	0,0	3.724,8
714	4. Порези на имовину	24,0	0,0	54,5	0,0	78,5
715	5. Порези на промет производа и услуга	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
716	6. Царине и увозне дажбине	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
717	7. Индиректни порези прикупљени преку УИО	2.849,7	0,0	801,9	0,0	3.651,5
719	8. Остали порески приходи	0,0	0,0	52,5	0,0	52,5
72	II НЕПОРЕСКИ ПРИХОДИ (1+2+3+4+5)	530,1	3,5	482,4	-6,2	1.009,8
721	1. Приходи од финансијске и нефинансијске имовине и позитивних курсних разлика	69,7	0,0	62,7	0,0	132,4
722	2. Накнаде и таксе и приходи од пружања јавних услуга	394,0	0,0	409,9	0,0	803,9
723	3. Новчане казне	51,7	0,0	2,8	0,0	54,6
728	4. Приходи од финансијске и нефинансијске имовине и трансакција размјене између или унутар јединица власти	7,6	0,0	0,6	-6,2	2,1
729	5. Остали непорески приходи	7,1	3,5	6,2	0,0	16,8
73	III ГРАНТОВИ	9,6	0,0	9,0	0,0	18,6
78	IV ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ ИЛИ УНУТАР ЈЕДИНИЦА ВЛАСТИ (1+2)	3,6	418,1	171,3	-592,9	0,1
787	1. Трансфери између различитих јединица власти (а до д)	3,6	418,1	167,3	-588,9	0,1
788	2. Трансфери унутар исте јединице власти	0,0	0,0	4,0	-4,0	0,0
	Б. РАСХОДИ (ОСИМ ОБРАЧУНСКИХ) (I+II+III)	7.644,4	1.690,1	1.363,1	-599,1	10.098,6
41	I ТЕКУЋИ РАСХОДИ (1+2+3+4+5+6+7+8+9)	7.037,5	1.689,6	1.347,2	-6,2	10.068,1
411	1. Расходи за лична примања запослених	1.624,6	62,3	641,5	0,0	2.328,4
412	2. Расходи по основу коришћења робе и услуга	429,1	18,5	250,2	0,0	697,8
413	3. Расходи финансирања и други финансијски трошкови	592,9	6,4	9,4	0,0	608,8
414	4. Субвенције*	294,5	10,0	39,2	0,0	343,7
415	5. Грантови	574,1	0,0	122,0	0,0	696,1
416	6. Дознаке на име социјалне заштите које се исплаћују из буџета Републике, општина и градова	822,5	0,0	273,5	0,0	1.096,0
417	7. Дознаке на име социјалне заштите које исплаћују институције обавезног социјалног осигурања	2.690,0	1.591,0	0,0	0,0	4.281,0
418	8. Расходи финансирања, други финансијски трошкови и расходи трансакција размјене између или унутар јединица власти	0,8	0,0	6,2	-6,2	0,8
419	9. Расходи по судским рјешењима	8,9	1,3	5,2	0,0	15,5
48	II ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ И УНУТАР ЈЕДИНИЦА ВЛАСТИ (1+2)	584,1	0,6	10,9	-592,9	2,6
487	1. Трансфери између различитих јединица власти (а до д)	581,8	0,6	6,9	-588,9	0,4
488	2. Трансфери унутар исте јединице власти	2,2	0,0	4,0	-4,0	2,2
* * *	III БУЏЕТСКА РЕЗЕРВА	22,8	0,0	5,0	0,0	27,8
	В. БРУТО СУФИЦИТ/ДЕФИЦИТ (А – Б)	-882,0	204,7	357,2	0,0	-320,0
	Г. НЕТО ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ (I+II-III-IV)	-240,7	-201,3	-314,4	0,0	-756,4
81	I ПРИМИЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ (1+2+3+4+5+6)	9,9	0,0	22,5	0,0	32,4
88	II ПРИМИЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ ИЗ ТРАНСАКЦИЈА ИЗМЕЂУ ИЛИ УНУТАР ЈЕДИНИЦА ВЛАСТИ (1)	0,8	0,0	0,0	0,0	0,8
51	III ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ *	250,8	201,3	336,9	0,0	789,0
58	IV ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ ИЗ ТРАНСАКЦИЈА ИЗМЕЂУ ИЛИ УНУТАР ЈЕДИНИЦА ВЛАСТИ (1)	0,6	0,0	0,0	0,0	0,6
	Д. СУФИЦИТ / ДЕФИЦИТ (В + Г)	-1.122,7	3,5	42,8	0,0	-1.076,4
	Ђ. НЕТО ФИНАНСИРАЊЕ (Е+Ж+З+И)	1.122,7	-3,5	-42,8	0,0	1.076,4
	Е. НЕТО ПРИМИЦИ ОД ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (I - II)	48,1	0,0	1,3	-9,1	40,3
91	I ПРИМИЦИ ОД ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ	86,2	0,0	1,4	-9,1	78,5
61	II ИЗДАЦИ ЗА ФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ	38,1	0,0	0,1	0,0	38,2
	Ж. НЕТО ЗАДУЖИВАЊЕ (I – II)	1.074,6	-23,6	-68,3	9,1	991,8
92	I ПРИМИЦИ ОД ЗАДУЖИВАЊА	1.998,7	0,0	0,0	0,0	1.998,7
62	II ИЗДАЦИ ЗА ОТПЛАТУ ДУГОВА	924,1	23,6	68,3	-9,1	1.007,0
	З. ОСТАЛИ НЕТО ПРИМИЦИ (I – II)	-76,3	-5,1	-15,9	0,0	-97,3
93	I ОСТАЛИ ПРИМИЦИ	131,2	7,9	26,7	0,0	165,8
63	II ОСТАЛИ ИЗДАЦИ	207,5	13,0	42,6	0,0	263,1
	И. РАСПОДЈЕЛА СУФИЦИТА ИЗ РАНИЈИХ ПЕРИОДА / НЕУТРОШЕНА СРЕДСТВА	76,3	25,2	40,1	0,0	141,6
	Ј. РАЗЛИКА У ФИНАНСИРАЊУ (Д + Ђ)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

4.1 Преглед консолидоване потрошње према функционалној класификацији (COFOG)

Законом о буџетском систему Републике Српске, у члану 15. став 2, дефинисано је да стандардне буџетске класификације обухватају фондовску, организациону, економску, подекономску (субаналитичку), функционалну и програмску (пројектну) класификацију.

У наставку је дат преглед консолидоване потрошње према функционалној класификацији, односно класификација владиних функција Уједињених нација - COFOG класификација (COFOG – Classification of the Functions of the Government).

Табела 4.1.1: Преглед консолидоване потрошње према функционалној класификацији за 2025. годину, у мил. КМ

Функц. код	ФУНКЦИЈА	2025. година								
		Фонд 01	Фонд 02-05	Ц В елим.	ЦЕНТРАЛНА ВЛАДА	ЈЛС	ФСС	О В елим.	ОПШТА ВЛАДА	Структура (%)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
1	Опште јавне услуге	598,9	39,7	-47,9	590,8	407,2	0,0	-25,2	972,8	11,9%
2	Одбрана	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0%
3	Јавни ред и сигурност	546,8	4,6	0,0	551,4	13,8	0,0	0,0	565,2	6,9%
4	Економски послови	505,2	327,1	-90,0	742,3	109,9	0,0	-27,3	824,9	10,1%
5	Заштита животне средине	6,5	5,0	-6,2	5,3	23,9	0,0	-0,3	28,9	0,4%
6	Стамбени и заједнички послови	0,0	32,3	-0,1	32,2	140,7	0,0	0,0	172,9	2,1%
7	Здравство	423,7	99,4	-8,5	514,6	156,0	1.170,8	-237,4	1.604,0	19,6%
8	Рекреација, култура и религија	140,7	10,4	-7,4	143,7	105,4	0,0	-8,8	240,3	2,9%
9	Образовање	684,0	46,3	-6,4	723,9	111,0	0,0	-3,3	831,6	10,2%
10	Социјална заштита	2.618,1	9,4	-3,0	2.624,6	231,9	232,6	-136,6	2.952,5	36,0%
	УКУПНО (1 до 10)	5.524,0	574,2	-169,4	5.928,7	1.299,7	1.403,4	-438,8	8.193,0	100,0%

Табела 4.1.2: Преглед консолидоване потрошње према функционалној класификацији за 2026. годину, у мил. КМ

Функц. код	ФУНКЦИЈА	2026. година								
		Фонд 01	Фонд 02-05	Ц В елим.	ЦЕНТРАЛНА ВЛАДА	ЈЛС	ФСС	О В елим.	ОПШТА ВЛАДА	Структура (%)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
1	Опште јавне услуге	793,3	52,6	-73,6	772,3	540,4	0,0	-52,2	1.260,5	12,5%
2	Одбрана	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0%
3	Јавни ред и сигурност	698,6	5,3	-0,4	703,5	18,3	0,0	0,0	721,8	7,2%
4	Економски послови	787,1	322,8	-70,4	1.039,5	145,9	0,0	-30,3	1.155,1	11,5%
5	Заштита животне средине	32,2	9,9	-12,1	30,0	31,7	0,0	-0,6	61,1	0,6%
6	Стамбени и заједнички послови	68,5	44,2	0,0	112,7	186,8	0,0	-7,1	292,4	2,9%
7	Здравство	517,0	67,3	-3,7	580,5	207,0	1.422,4	-380,3	1.829,6	18,2%
8	Рекреација, култура и религија	166,4	9,6	-7,0	169,0	139,7	0,0	-12,7	296,0	2,9%
9	Образовање	802,7	55,8	-14,0	844,5	147,3	0,0	-13,5	978,3	9,7%
10	Социјална заштита	3.091,7	33,5	-7,2	3.118,1	307,7	282,6	-252,2	3.456,1	34,4%
	УКУПНО (1 до 10)	6.957,5	601,0	-188,4	7.370,0	1.724,7	1.705,0	-749,0	10.050,7	100,0%

Табела 4.1.3: Преглед консолидоване потрошње према функционалној класификацији за 2027. годину, у мил. КМ

Функц. код	ФУНКЦИЈА	2027. година								
		Фонд 01	Фонд 02-05	Ц В елим.	ЦЕНТРАЛНА ВЛАДА	ЈЛС	ФСС	О В елим.	ОПШТА ВЛАДА	Структура (%)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
1	Опште јавне услуге	864,2	48,8	-34,1	878,8	473,8	0,0	-41,5	1.311,2	12,7%
2	Одбрана	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0%
3	Јавни ред и сигурност	685,8	4,9	-0,2	690,5	16,0	0,0	0,0	706,5	6,8%
4	Економски послови	614,7	299,1	-32,6	881,2	127,9	0,0	-24,1	985,1	9,5%
5	Заштита животне средине	43,0	9,2	-5,6	46,6	27,8	0,0	-0,5	73,9	0,7%
6	Стамбени и заједнички послови	35,5	40,9	0,0	76,4	163,8	0,0	-5,6	234,6	2,3%
7	Здравство	535,7	62,3	-1,7	596,3	181,5	1.493,9	-302,0	1.969,7	19,0%
8	Рекреација, култура и религија	156,4	8,9	-3,2	162,1	122,5	0,0	-10,1	274,4	2,7%
9	Образовање	825,4	51,7	-6,5	870,7	129,2	0,0	-10,7	989,1	9,6%
10	Социјална заштита	3.413,9	31,1	-3,3	3.441,6	269,8	296,8	-200,3	3.807,9	36,8%
	УКУПНО (1 до 10)	7.174,6	556,9	-87,3	7.644,2	1.512,3	1.790,7	-594,8	10.352,5	100,0%

Табела 4.1.4: Преглед консолидоване потрошње према функционалној класификацији за 2028. годину, у мил. КМ

Функц. код	ФУНКЦИЈА	2028. година								
		Фонд 01	Фонд 02-05	Ц В елим.	ЦЕНТРАЛНА ВЛАДА	ЈЛС	ФСС	О В елим.	ОПШТА ВЛАДА	Структура (%)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
1	Опште јавне услуге	949,5	36,8	-34,4	951,9	498,6	0,0	-41,3	1.409,2	13,4%
2	Одбрана	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0%
3	Јавни ред и сигурност	681,4	3,7	-0,2	684,9	16,9	0,0	0,0	701,8	6,7%
4	Економски послови	564,1	226,0	-32,9	757,2	134,6	0,0	-24,0	867,8	8,3%
5	Заштита животне средине	38,7	6,9	-5,7	40,0	29,3	0,0	-0,5	68,8	0,7%
6	Стамбени и заједнички послови	31,3	30,9	0,0	62,2	172,3	0,0	-5,6	228,9	2,2%
7	Здравство	503,7	47,1	-1,7	549,0	190,9	1.532,1	-300,9	1.971,1	18,8%
8	Рекреација, култура и религија	152,6	6,8	-3,3	156,1	128,9	0,0	-10,1	274,9	2,6%
9	Образовање	824,6	39,1	-6,5	857,1	135,9	0,0	-10,7	982,3	9,4%
10	Социјална заштита	3.592,1	23,5	-3,3	3.612,3	283,9	304,4	-199,6	4.001,0	38,1%
	УКУПНО (1 до 10)	7.337,9	420,8	-88,1	7.670,6	1.591,2	1.836,5	-592,6	10.505,7	100,0%

Табела 4.1.5: Преглед консолидоване потрошње према функционалној класификацији за 2029. годину, у мил. КМ

Функц. код	ФУНКЦИЈА	2029. година								
		Фонд 01	Фонд 02-05	Ц В елим.	ЦЕНТРАЛНА ВЛАДА	ЈЛС	ФСС	О В елим.	ОПШТА ВЛАДА	Структура (%)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
1	Опште јавне услуге	1.028,4	36,6	-34,8	1.030,2	525,6	0,0	-41,8	1.514,1	13,9%
2	Одбрана	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0%
3	Јавни ред и сигурност	683,1	3,7	-0,2	686,6	17,8	0,0	0,0	704,3	6,5%
4	Економски послови	564,3	224,4	-33,3	755,4	141,9	0,0	-24,3	873,0	8,0%
5	Заштита животне средине	41,1	6,9	-5,7	42,3	30,9	0,0	-0,5	72,6	0,7%
6	Стамбени и заједнички послови	31,3	30,7	0,0	61,9	181,7	0,0	-5,6	237,9	2,2%
7	Здравство	499,5	46,7	-1,8	544,5	201,3	1.577,9	-304,2	2.019,4	18,6%
8	Рекреација, култура и религија	153,1	6,7	-3,3	156,5	135,9	0,0	-10,2	282,2	2,6%
9	Образовање	828,2	38,8	-6,6	860,4	143,3	0,0	-10,8	992,8	9,1%
10	Социјална заштита	3.727,5	23,3	-3,4	3.747,4	299,3	313,5	-201,7	4.158,5	38,3%
	УКУПНО (1 до 10)	7.556,5	417,7	-89,1	7.885,1	1.677,6	1.891,4	-599,1	10.855,0	100,0%

5 Додатак: Преглед консолидованих оквира буџета Републике Српске према GFS методологији

У овом дијелу Документа, подаци су презентовани кроз форму Обрасца ПИТ – Периодични извјештај о трансакцијама, који представља преглед прихода и расхода (осим прихода и расхода обрачунског карактера) и примитака и издатака разврстаних према GFS кодовима. *GFS - Government Finance Statistics* је макроекономски статистички оквир дизајниран од стране ММФ-а за потребе праћења статистике владиних финансија и фискалне анализе. Преглед консолидованих оквира буџета Републике Српске према економским кодовима прописаним Аналитичким контним планом за буџетске кориснике и преглед према GFS кодовима заснивају се на истим подацима, међутим, због методолошких разлика у презентацији података долази до разлика у одређеним позицијама:

1. **Разлика у обухвату контролисаних ентитета:** Преглед консолидованог оквира буџета Републике Српске за сектор опште владе према GFS кодовима, поред раније описаног обухвата података, садржи и финансијске планове/податке јавних предузећа ЈП „Путеви Републике Српске“ и ЈП „Аутопутеви Републике Српске“.
2. **Концептуална разлика у извјештајима:** Образац ПИТ – Периодични извјештај о трансакцијама има форму затворене табеле, у коју се за утврђивање нето финансирања поред текућих примитка и издатка по основу финансирања, тј. финансијске имовине, задуживања и осталих примитака и издатака који се посматрају кроз финансијске планове и њихово извршење, укључују и подаци преузети из биланса стања: промјене у стању жиро рачуна, промјене у стању обавеза и потраживања.²⁷
3. **Различит начин презентовања расхода евидентираних по основу обавеза које су буџетски корисници створили изнад расположивих буџетских средстава²⁸:** У Обрасцу ПИТ – Периодични извјештај о трансакцијама ови расходи су укључени на одговарајуће линије тј. врсте расхода и издатака, док у обрасцима финансијског извјештавања о извршењу буџета/финансијских планова према кодовима аналитичког контног плана за буџетске кориснике нису видљиви, јер су исказани на контима обрачунских расхода кроз биланс успјеха.
4. **Разлике у класификацији појединих врста прихода, примитака и расхода и издатака:** Ове разлике се премештавају детаљним кодирањем прописаних аналитичких konta на GFS кодове.

Почев од 2017. године, извршење финансијских планова према GFS кодовима, презентовано кроз мјесечни Образац ПИТ за ниво централне владе, те квартални Образац ПИТ за ниво опште владе, доступно је на интернет страници Министарства финансија.

²⁷ Разлике по овом основу значајније су изражене приликом презентовања историских података него планских, обзиром да буџетски планови углавном не укључују податке из БС.

²⁸ Разлике по овом основу евидентне су само код презентовања историских података.

Табела 5.1: Преглед консолидованих оквира буџета Републике Српске за 2025. годину према GFS методологији, у мил. КМ

GFS	ПОЗИЦИЈА	ЦЕНТРАЛНА ВЛАДА	ФОНДОВИ	ЈЛС	Оп.Влада (1) елим.	ОПШТА ВЛАДА (1)	ЈПП РС и ЈПАП РС	Оп.Влада (2) елим.	ОПШТА ВЛАДА (2)
код		Извршење 2025	Извршење 2025	Извршење 2025	Извршење 2025	Извршење 2025	Извршење 2025	Извршење 2025	Извршење 2025
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
	1 А. ПРИХОДИ (I+II+III+IV)	5.413,8	1.455,0	1.353,5	-431,4	7.790,9	389,1	-199,6	7.980,4
11	I ПОРЕЗИ	3.389,3	0,0	820,5	0,0	4.209,9	152,7	0,0	4.362,6
12	II СОЦИЈАЛНИ ДОПРИНОСИ	1.739,1	1.159,8	0,0	-3,1	2.895,8	0,0	0,0	2.895,8
13	III ГРАНТОВИ	36,2	290,7	138,0	-424,9	39,9	189,2	-187,0	42,1
14	IV ОСТАЛИ ПРИХОДИ	249,2	4,5	395,0	-3,4	645,3	47,2	-12,7	679,8
	2 Б. РАСХОДИ (I+II+III+IV+V+VI+VII+VIII)	5.705,7	1.276,5	1.093,9	-436,1	7.640,1	153,2	-178,2	7.615,1
21	I НАДОКНАДА ЗАПОСЛЕНИМА	1.313,0	41,4	493,8	0,0	1.848,2	20,0	0,0	1.868,2
22	II УПОТРЕБА РОБЕ И УСЛУГА	392,6	10,1	213,5	-0,5	615,7	104,2	0,0	719,9
23	III ПОТРОШЊА ОСНОВНОГ КАПИТАЛА	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
24	IV КАМАТА	246,6	12,1	22,4	-2,9	278,3	27,5	-12,7	293,2
25	V СУБВЕНЦИЈЕ	271,2	6,2	31,8	0,0	309,2	0,0	0,0	309,2
26	VI ГРАНТОВИ	595,5	0,5	7,8	-432,6	171,1	0,0	-165,5	5,6
27	VII СОЦИЈАЛНА ДАВАЊА	2.538,6	1.204,4	208,5	0,0	3.951,5	0,4	0,0	3.951,9
28	VIII ОСТАЛИ РАСХОДИ	348,2	1,8	116,1	0,0	466,1	1,0	0,0	467,2
	В. БРУТО СУФИЦИТ/ДЕФИЦИТ (А - Б)	-291,9	178,5	259,6	4,6	150,8	235,9	-21,5	365,2
31	Г. НЕТО ИНВЕСТИЦИЈЕ У НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ	292,2	127,3	193,4	-0,4	612,5	120,4	0,0	732,9
	Д. СУФИЦИТ/ДЕФИЦИТ (В - Г)	-584,1	51,2	66,2	5,1	-461,7	115,5	-21,5	-367,7
	Ђ. НЕТО ФИНАНСИРАЊЕ (Е - Ж)	-584,0	53,5	61,3	5,1	-464,1	122,5	-21,5	-363,0
	32 Е. НЕТО НАБАВКА ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (I+II)	-126,7	-8,9	14,4	-31,8	-153,0	-6,5	-21,5	-181,0
321	I ДОМАЋА	-126,7	-8,9	14,4	-31,8	-153,0	-6,5	-21,5	-181,0
322	II СТРАНА	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	33 Ж. НЕТО ЗАДУЖИВАЊЕ (I + II)	457,3	-62,4	-47,0	-36,9	311,0	-129,0	0,0	182,0
331	I ДОМАЋЕ	181,8	-62,4	-44,1	-36,9	38,4	-84,8	0,0	-46,4
332	II СТРАНО	275,6	0,0	-2,9	0,0	272,7	-44,3	0,0	228,4
	З. РАЗЛИКА У ФИНАНСИРАЊУ (Д - Ђ)	-0,1	-2,4	4,8	0,0	2,3	-7,0	0,0	-4,7

Табела 5.2: Преглед консолидованих оквира буџета Републике Српске за 2026. годину према GFS методологији, у мил. КМ

GFS	ПОЗИЦИЈА	ЦЕНТРАЛНА ВЛАДА	ФОНДОВИ	ЈЛС	Оп.Влада (1) елим.	ОПШТА ВЛАДА (1)	ЈПП РС и ЈПАП РС	Оп.Влада (2) елим.	ОПШТА ВЛАДА (2)
код		План 2026	План 2026	План 2026	План 2026	План 2026	План 2026	План 2026	План 2026
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
	1 А. ПРИХОДИ (I+II+III+IV)	6.016,5	1.677,5	1.709,1	-749,0	8.654,1	404,8	-187,8	8.871,1
11	I ПОРЕЗИ	3.728,0	0,0	920,6	0,0	4.648,6	174,1	0,0	4.822,6
12	II СОЦИЈАЛНИ ДОПРИНОСИ	1.968,6	1.271,0	0,0	0,0	3.239,6	0,0	0,0	3.239,6
13	III ГРАНТОВИ	15,2	403,7	338,9	-744,9	13,0	173,4	-170,5	15,9
14	IV ОСТАЛИ ПРИХОДИ	304,7	2,9	449,6	-4,1	753,0	57,3	-17,3	793,0
	2 Б. РАСХОДИ (I+II+III+IV+V+VI+VII+VIII)	6.904,9	1.529,9	1.274,8	-749,0	8.960,7	169,6	-187,8	8.942,5
21	I НАДОКНАДА ЗАПОСЛЕНИМА	1.516,1	46,6	569,8	0,0	2.132,6	22,8	0,0	2.155,4
22	II УПОТРЕБА РОБЕ И УСЛУГА	456,1	14,1	243,9	0,0	714,0	111,4	-0,8	824,6
23	III ПОТРОШЊА ОСНОВНОГ КАПИТАЛА	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
24	IV КАМАТА	321,1	9,4	24,6	-4,1	351,0	34,2	-11,7	373,5
25	V СУБВЕНЦИЈЕ	304,4	31,4	38,9	0,0	374,7	0,0	0,0	374,7
26	VI ГРАНТОВИ	740,6	0,6	15,4	-744,9	11,7	0,0	0,0	11,7
27	VII СОЦИЈАЛНА ДАВАЊА	2.970,9	1.425,2	252,4	0,0	4.648,6	0,0	0,0	4.648,6
28	VIII ОСТАЛИ РАСХОДИ	595,6	2,6	129,8	0,0	728,1	1,2	-175,4	553,9
	В. БРУТО СУФИЦИТ/ДЕФИЦИТ (А - Б)	-888,5	147,6	434,3	0,0	-306,6	235,1	0,0	-71,4
31	Г. НЕТО ИНВЕСТИЦИЈЕ У НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ	465,1	175,1	449,8	0,0	1.090,0	253,4	0,0	1.343,4
	Д. СУФИЦИТ/ДЕФИЦИТ (В - Г)	-1.353,5	-27,5	-15,6	0,0	-1.396,6	-18,2	0,0	-1.414,8
	Ђ. НЕТО ФИНАНСИРАЊЕ (Е - Ж)	-1.353,6	-27,5	-15,6	0,0	-1.396,6	-18,2	0,0	-1.414,9
	32 Е. НЕТО НАБАВКА ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (I+II)	-146,2	-57,6	-55,5	4,9	-254,4	-13,3	48,4	-219,3
321	I ДОМАЋА	-146,2	-57,6	-55,5	4,9	-254,4	-13,3	48,4	-219,3
322	II СТРАНА	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	33 Ж. НЕТО ЗАДУЖИВАЊЕ (I + II)	1.207,3	-30,1	-39,9	4,9	1.142,2	4,9	48,4	1.195,5
331	I ДОМАЋЕ	147,0	-30,1	-36,0	4,9	85,7	25,0	48,4	159,1
332	II СТРАНО	1.060,3	0,0	-3,9	0,0	1.056,5	-20,1	0,0	1.036,4
	З. РАЗЛИКА У ФИНАНСИРАЊУ (Д - Ђ)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

Табела 5.3: Преглед консолидованих оквира буџета Републике Српске за 2027. годину према GFS методологији, у мил. КМ

GFS	ПОЗИЦИЈА	ЦЕНТРАЛНА ВЛАДА	ФОНДОВИ	ЈЛС	Оп.Влада (1) елим.	ОПШТА ВЛАДА (1)	ЈПП РС и ЈЛАП РС	Оп.Влада (2) елим.	ОПШТА ВЛАДА (2)
код		Пројекција 2027	Пројекција 2027	Пројекција 2027	Пројекција 2027	Пројекција 2027	Пројекција 2027	Пројекција 2027	Пројекција 2027
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1 А. ПРИХОДИ (I+II+III+IV)		6.248,0	1.806,9	1.572,5	-594,8	9.032,6	449,1	-181,8	9.300,0
11 I ПОРЕЗИ		3.845,7	0,0	978,3	0,0	4.824,0	181,6	0,0	5.005,6
12 II СОЦИЈАЛНИ ДОПРИНОСИ		2.084,0	1.377,6	0,0	0,0	3.461,6	0,0	0,0	3.461,6
13 III ГРАНТОВИ		10,4	426,3	159,1	-588,7	7,0	213,0	-170,7	49,3
14 IV ОСТАЛИ ПРИХОДИ		307,9	3,0	435,1	-6,1	740,0	54,6	-11,1	783,5
2 Б. РАСХОДИ (I+II+III+IV+V+VI+VII+VIII)		7.219,4	1.594,7	1.327,7	-594,8	9.547,0	180,1	-181,8	9.545,3
21 I НАДОКНАДА ЗАПОСЛЕНИМА		1.559,0	51,9	613,1	0,0	2.224,0	23,2	0,0	2.247,2
22 II УПОТРЕБА РОБЕ И УСЛУГА		417,8	15,3	246,4	0,0	679,5	122,9	-0,7	801,7
23 III ПОТРОШЊА ОСНОВНОГ КАПИТАЛА		0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
24 IV КАМАТА		412,9	8,8	21,8	-6,1	437,5	33,1	-10,4	460,2
25 V СУБВЕНЦИЈЕ		294,3	20,0	39,2	0,0	353,5	0,0	0,0	353,5
26 VI ГРАНТОВИ		596,8	0,6	10,8	-588,7	19,5	0,0	0,0	19,5
27 VII СОЦИЈАЛНА ДАВАЊА		3.265,6	1.497,1	263,9	0,0	5.026,6	0,0	0,0	5.026,6
28 VIII ОСТАЛИ РАСХОДИ		672,9	1,1	132,5	0,0	806,5	0,9	-170,7	636,7
В. БРУТО СУФИЦИТ/ДЕФИЦИТ (А - Б)		-971,3	212,2	244,8	0,0	-514,3	269,1	0,0	-245,3
31 Г. НЕТО ИНВЕСТИЦИЈЕ У НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ		424,8	196,0	184,6	0,0	805,4	504,9	0,0	1.310,3
Д. СУФИЦИТ/ДЕФИЦИТ (В - Г)		-1.396,1	16,2	60,2	0,0	-1.319,8	-235,8	0,0	-1.555,6
Ђ. НЕТО ФИНАНСИРАЊЕ (Е - Ж)		-1.396,1	16,2	60,2	0,0	-1.319,8	-235,8	0,0	-1.555,6
32 Е. НЕТО НАБАВКА ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (I+II)		-139,6	3,4	-50,5	5,8	-180,9	0,0	-28,7	-209,6
321 I ДОМАЋА		-139,6	3,4	-50,5	5,8	-180,9	0,0	-28,7	-209,6
322 II СТРАНА		0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
33 Ж. НЕТО ЗАДУЖИВАЊЕ (I + II)		1.256,5	-12,8	-110,7	5,8	1.138,8	235,8	-28,7	1.345,9
331 I ДОМАЋЕ		-72,5	-12,8	-106,8	5,8	-186,4	-8,7	-28,7	-223,8
332 II СТРАНО		1.329,1	0,0	-3,9	0,0	1.325,2	244,6	0,0	1.569,7
3. РАЗЛИКА У ФИНАНСИРАЊУ (Д - Ђ)		0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

Табела 5.4: Преглед консолидованих оквира буџета Републике Српске за 2028. годину према GFS методологији, у мил. КМ

GFS	ПОЗИЦИЈА	ЦЕНТРАЛНА ВЛАДА	ФОНДОВИ	ЈЛС	Оп.Влада (1) елим.	ОПШТА ВЛАДА (1)	ЈПП РС и ЈЛАП РС	Оп.Влада (2) елим.	ОПШТА ВЛАДА (2)
код		Пројекција 2028	Пројекција 2028	Пројекција 2028	Пројекција 2028	Пројекција 2028	Пројекција 2028	Пројекција 2028	Пројекција 2028
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1 А. ПРИХОДИ (I+II+III+IV)		6.501,5	1.850,1	1.644,3	-592,6	9.403,3	423,1	-186,8	9.639,6
11 I ПОРЕЗИ		4.012,9	0,0	1.029,5	0,0	5.042,4	188,2	0,0	5.230,5
12 II СОЦИЈАЛНИ ДОПРИНОСИ		2.167,6	1.428,2	0,0	0,0	3.595,8	0,0	0,0	3.595,8
13 III ГРАНТОВИ		8,0	418,5	164,3	-586,3	4,5	178,1	-176,2	6,4
14 IV ОСТАЛИ ПРИХОДИ		313,1	3,4	450,5	-6,3	760,7	56,8	-10,6	806,9
2 Б. РАСХОДИ (I+II+III+IV+V+VI+VII+VIII)		7.421,1	1.638,0	1.346,9	-592,6	9.813,5	177,8	-186,8	9.804,5
21 I НАДОКНАДА ЗАПОСЛЕНИМА		1.566,1	55,4	620,1	0,0	2.241,6	23,6	0,0	2.265,2
22 II УПОТРЕБА РОБЕ И УСЛУГА		402,6	16,9	248,7	0,0	668,2	115,0	0,0	783,2
23 III ПОТРОШЊА ОСНОВНОГ КАПИТАЛА		0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
24 IV КАМАТА		506,6	7,8	18,8	-6,3	526,9	38,3	-10,6	554,6
25 V СУБВЕНЦИЈЕ		294,0	10,0	39,2	0,0	343,2	0,0	0,0	343,2
26 VI ГРАНТОВИ		582,9	0,6	10,9	-586,3	8,0	0,0	0,0	8,0
27 VII СОЦИЈАЛНА ДАВАЊА		3.436,8	1.546,3	276,7	0,0	5.259,8	0,0	0,0	5.259,8
28 VIII ОСТАЛИ РАСХОДИ		632,0	1,2	132,5	0,0	765,6	0,9	-176,2	590,3
В. БРУТО СУФИЦИТ/ДЕФИЦИТ (А - Б)		-919,6	212,1	297,3	0,0	-410,1	245,3	0,0	-164,9
31 Г. НЕТО ИНВЕСТИЦИЈЕ У НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ		249,5	198,5	244,2	0,0	692,2	598,1	0,0	1.290,3
Д. СУФИЦИТ/ДЕФИЦИТ (В - Г)		-1.169,0	13,6	53,1	0,0	-1.102,3	-352,8	0,0	-1.455,1
Ђ. НЕТО ФИНАНСИРАЊЕ (Е - Ж)		-1.169,0	13,6	53,1	0,0	-1.102,3	-352,8	0,0	-1.455,1
32 Е. НЕТО НАБАВКА ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (I+II)		-201,7	-13,0	-50,8	6,2	-259,3	0,0	15,9	-243,4
321 I ДОМАЋА		-201,7	-13,0	-50,8	6,2	-259,3	0,0	15,9	-243,4
322 II СТРАНА		0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
33 Ж. НЕТО ЗАДУЖИВАЊЕ (I + II)		967,3	-26,6	-103,9	6,2	843,0	352,8	15,9	1.211,8
331 I ДОМАЋЕ		-75,7	-26,6	-100,0	6,2	-196,1	-29,4	15,9	-209,5
332 II СТРАНО		1.043,0	0,0	-3,9	0,0	1.039,1	382,2	0,0	1.421,3
3. РАЗЛИКА У ФИНАНСИРАЊУ (Д - Ђ)		0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

Табела 5.5: Преглед консолидованих оквира буџета Републике Српске за 2029. годину према GFS методологији, у мил. КМ

GFS	ПОЗИЦИЈА	ЦЕНТРАЛНА ВЛАДА	ФОНДОВИ	ЈЛС	Оп.Влада (1) елим.	ОПШТА ВЛАДА (1)	ЈП РС и ЈП РС	Оп.Влада (2) елим.	ОПШТА ВЛАДА (2)
код		Пројекција 2029	Пројекција 2029	Пројекција 2029	Пројекција 2029	Пројекција 2029	Пројекција 2029	Пројекција 2029	Пројекција 2029
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1	А. ПРИХОДИ (I+II+III+IV)	6.762,4	1.894,8	1.720,4	-599,1	9.778,6	438,1	-191,5	10.025,1
11	I ПОРЕЗИ	4.196,4	0,0	1.081,9	0,0	5.278,3	195,6	0,0	5.473,9
12	II СОЦИЈАЛНИ ДОПРИНОСИ	2.241,3	1.473,2	0,0	0,0	3.714,5	0,0	0,0	3.714,5
13	III ГРАНТОВИ	8,0	418,1	171,3	-592,9	4,5	183,3	-182,3	5,5
14	IV ОСТАЛИ ПРИХОДИ	316,8	3,5	467,2	-6,2	781,3	59,2		831,3
2	Б. РАСХОДИ (I+II+III+IV+V+VI+VII+VIII)	7.644,3	1.690,1	1.363,1	-599,1	10.098,5	177,8	-191,5	10.084,8
21	I НАДОКНАДА ЗАПОСЛЕНИМА	1.572,3	59,0	626,0	0,0	2.257,3	25,0	0,0	2.282,3
22	II УПОТРЕБА РОБЕ И УСЛУГА	403,9	18,5	250,2	0,0	672,7	111,7	0,0	784,4
23	III ПОТРОШЊА ОСНОВНОГ КАПИТАЛА	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
24	IV КАМАТА	582,7	6,4	15,6	-6,2	598,5	40,2	-9,2	629,5
25	V СУБВЕНЦИЈЕ	294,5	10,0	39,2	0,0	343,7	0,0	0,0	343,7
26	VI ГРАНТОВИ	585,1	0,6	10,9	-592,9	3,6	0,0	0,0	3,6
27	VII СОЦИЈАЛНА ДАВАЊА	3.564,8	1.594,3	289,0	0,0	5.448,2	0,0	0,0	5.448,2
28	VIII ОСТАЛИ РАСХОДИ	641,0	1,3	132,2	0,0	774,5	0,9	-182,3	593,1
	В. БРУТО СУФИЦИТ/ДЕФИЦИТ (А - Б)	-881,9	204,7	357,2	0,0	-319,9	260,2	0,0	-59,7
31	Г. НЕТО ИНВЕСТИЦИЈЕ У НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ	240,7	201,3	314,4	0,0	756,4	489,6	0,0	1.246,0
	Д. СУФИЦИТ/ДЕФИЦИТ (В - Г)	-1.122,6	3,5	42,8	0,0	-1.076,3	-229,4	0,0	-1.305,7
	Ђ. НЕТО ФИНАНСИРАЊЕ (Е - Ж)	-1.122,6	3,5	42,8	0,0	-1.076,3	-229,4	0,0	-1.305,7
32	Е. НЕТО НАБАВКА ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (I+II)	-211,4	-21,8	-51,4	9,1	-275,5	0,0	25,4	-250,0
321	I ДОМАЋА	-211,4	-21,8	-51,4	9,1	-275,5	0,0	25,4	-250,0
322	II СТРАНА	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
33	Ж. НЕТО ЗАДУЖИВАЊЕ (I + II)	911,2	-25,2	-94,1	9,1	800,9	229,4	25,4	1.055,7
331	I ДОМАЋЕ	-87,2	-25,2	-90,7	9,1	-194,1	-39,0	25,4	-207,7
332	II СТРАНО	998,4	0,0	-3,4	0,0	995,0	268,4	0,0	1.263,4
	З. РАЗЛИКА У ФИНАНСИРАЊУ (Д - Ђ)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

6 Додатак: Извјештај о фискалним ризицима у Републици Српској у 2025. години

Фискални ризици представљају изложеност јавних финансија одређеним околностима које могу проузроковати краткорочна и средњорочна одступања од пројектованог фискалног оквира. Идентификација фискалних ризика који могу утицати на јавне финансије у средњем року полазна је тачка у бољем управљању фискалним ризицима. Фискални ризици се могу подијелити у три категорије: макроекономски, специфични и институционални.

Прелиминарни Регистар фискалних ризика је састављен на основу алата који се користи за процјену фискалних ризика под називом „Fiscal Risk Assessment Tool“. Исти укључује очекивани фискални утицај и вјероватноћу реализације на средњи рок (три до пет година), што омогућава укупну процјену изложености.

Усвајање Регистра фискалних ризика је неопходан корак у анализи фискалних ризика.

Прелиминарни регистар фискалних ризика указује на то да судске спорове треба третирати као област високог приоритета. Ово одражава њихов потенцијално значајан фискални утицај. Макроекономским ризицима, гаранцијама (које укључују и дуг) и имплементацији политика додијељен је средњи приоритет, првенствено због њиховог високог нивоа изложености или вјероватноћи реализације. Осим наведених, и јавним предузећима је такође додијељен средњи приоритет, због средњег потенцијалног утицаја и могуће вјероватноће реализације.

На основу историјских образаца и узимајући у обзир карактеристике мале отворене економије, вјероватноћа реализације ризика остварења **макроекономских пројекција** на средњи рок процијењује се као вјероватна, са фискалним утицајем који се сматра умјереним.

Један од кључних ризика представља могуће успоравање економског раста у земљама Европске уније, које представљају значајне трговинске партнере Републике Српске. Слабија спољна тражња могла би се негативно одразити на извоз, индустријску производњу и укупну економску активност.

Иако је инфлација у претходном периоду значајно успорила у односу на рекордне нивое из 2022. године, и даље постоји ризик од њеног поновног раста услед глобалних фактора, укључујући кретање цијена енергената, хране и других сировина, као и геополитичке неизвјесности. Виша инфлација могла би утицати на реални раст, куповну моћ становништва и трошкове пословања привредних субјеката.

Додатни ризик представљају промјене на међународним финансијским тржиштима, посебно у погледу кретања каматних стопа. Дужи период виших каматних стопа могао би повећати трошкове финансирања и утицати на инвестициону активност. Значајан фактор ризика представљају и домаћи структурни изазови, укључујући демографска кретања, недостатак радне снаге и ограничења у погледу потенцијалног економског раста. Неповољна демографска кретања могу дугорочно утицати на понуду радне снаге, продуктивност и одрживост економског раста.

Узимајући у обзир наведене ризике, од посебног значаја је континуирано праћење макроекономских кретања и редовно ажурирање пројекција, како би се благовремено

идентификовала могућа одступања и предузеле одговарајуће мјере у оквиру економске и фискалне политике.

Иако су средњорочне макроекономске пројекције засноване на тренутно расположивим информацијама и реалним претпоставкама, бројни спољни и унутрашњи фактори могу утицати на њихово остварење. Због тога је неопходно континуирано пратити макроекономска кретања, благовремено ажурирати пројекције и развијати алате за анализу осјетљивости и сценарија, како би се потенцијални фискални ризици благовремено идентификовали и њихови ефекти свели на најмању могућу мјеру.

Специфични фискални ризици који су обрађени у овој анализи укључују ризике који се односе на јавни и укупни дуг Републике Српске, гаранције за кредите, пословање јавних предузећа и судске спорове (тужбе).

Судски спорови припадају високо ризичној категорији фискалних ризика, највише због недостатака везаних за обједињавање података о постојећим и потенцијалним тужбама против Републике Српске и/или институција и јавних предузећа који су у њеном власништву, односно вјероватноћа реализације ризика на средњи рок процијењује се као вјероватна, са фискалним утицајем који се сматра високим. Из тог разлога, није било могуће доћи до податка о тачном броју и вриједности истих. Одатле произилази и препорука Међународног монетарног фонда, оснивање Регистра судских спорова, који би укључивао како постојеће, тако и потенцијалне судске спорове.

Анализом фискалних ризика који потичу од **гаранција и дуга**, вјероватноћа реализације ризика на средњи рок процијењује се као могућа, са фискалним утицајем који се сматра високим. Анализа планираних и остварених вриједности јавног дуга и издатих гаранција у периоду 2020–2025. године показује да су одступања код јавног дуга била релативно ограничена и да су се кретала у оквирима који не указују на значајније фискалне поремећаје. У већини посматраних година остварени јавни дуг био је близак планираним износима, што указује на релативно поуздано планирање и управљање задуживањем.

С друге стране, код издатих гаранција уочавају се значајна одступања између планираних и остварених вриједности. У свим посматраним годинама остварени износ гаранција премашао је планирани, а највеће одступање забиљежено је у 2021. години, када је износ издатих гаранција био више него двоструко већи од планираног. Оваква кретања указују на повећану изложеност условним обавезама, које, у случају активирања гаранција, могу произвести додатне притиске на буџет Републике Српске.

Имајући у виду да су гаранције један од најзначајнијих извора фискалних ризика, неопходно је наставити са јачањем система процјене ризика приликом њиховог одобравања, као и континуираним праћењем финансијског стања корисника гаранција. На тај начин могуће је благовремено идентификовати потенцијалне ризике и предузети мјере које ће смањити вјероватноћу њиховог негативног утицаја на јавне финансије.

Управљањем **јавним предузећима** додијељен је умјерени приоритет фискалних ризика, односно вјероватноћа реализације ризика на средњи рок процијењује се као могућа, са фискалним утицајем који се сматра умјереним. Детаљна анализа фискалних ризика јавних предузећа у Републици Српској у 2025. години се налази наставку.

Извјештај о фискалним ризицима јавних предузећа у Републици Српској у 2025. години

Имајући у виду вриједности билансне активе и пасиве у јавним предузећима, ризици у сектору јавних предузећа су потенцијално значајни. Вјероватноћа да се исти материјализују незнатно се повећала током посљедњих година. У циљу унапређења управљања и надзора над пословањем јавних предузећа, при Министарству финансија Републике Српске се од 2023. године израђује Извјештај о фискалним ризицима јавних предузећа, који обухвата 21 јавно предузеће од посебног интереса. Исти су дефинисани Одлуком о одређивању предузећа од посебног интереса за Републику Српску и начину поступања представника Акцијског фонда Републике Српске и/или Фонда за реституцију Републике Српске у предузећима од посебног интереса („Службени гласник Републике Српске“, број 48/09 и 12/23).

Анализом кључних финансијских коефицијената за 21 јавно предузеће од посебног интереса, може се констатовати да су коефицијенти, као и општи ранг ризика на приближно истом нивоу у односу на 2024. годину.

Петнаест предузећа од посебног интереса остварило је **укупну добит** у износу од 70,6 милиона КМ у 2025. години. **Нето губитак периода** остварили су Жељезнице Републике Српске а.д. Добој, МХ ЕРС ЗП РиТЕ Угљевик а.д. Угљевик, МХ Електропривреда Републике Српске - Матично предузеће а.д. Требиње, ЈПШ Шуме Републике Српске а.д. Соколац, МХ ЕРС ЗП Хидроелектране на Дрини а.д. Вишеград и Аеродроми Републике Српске а.д. Бања Лука у износу од 99,4 милион КМ.

Укупне обавезе предузећа од посебног интереса биљеже раст у износу од 132,5 милиона КМ или 4,4% у односу на 2024. годину. Краткорочне обавезе чине 52,3% укупних обавеза, док дугорочне обавезе чине преосталих 47,7% укупних обавеза.

Показатељи профитабилности показују лошу стопу просјечне профитабилности. Узимајући у обзир анализирани показатеље профитабилности, принос на имовину, принос на капитал и стопу поврата трошкова, приоритет у надзору је потребно дати оним предузећима која послују у категорији максималног ризика, а то су: Жељезнице Републике Српске а.д. Добој, МХ ЕРС ЗП РиТЕ Угљевик а.д. Угљевик, ЈПШ Шуме Републике Српске а.д. Соколац, Аеродроми Републике Српске а.д. Бања Лука, МХ Електропривреда Републике Српске – Матично предузеће а.д. Требиње и МХ ЕРС ЗП Хидроелектране на Дрини а.д. Вишеград.

Показатељи ликвидности су испод прихватљивог нивоа укупне ликвидности. Анализирајући ликвидност појединачних предузећа, односно коефицијенте текуће ликвидности, убрзане ликвидности, просјечног броја дана наплате потраживања и измирења обавеза, може се констатовати да је приоритет у надзору потребно дати оним предузећима која послују у категорији максималног и високог ризика, а то су: МХ Електропривреда Републике Српске – Матично предузеће а.д. Требиње, МХ ЕРС ЗП РиТЕ Угљевик а.д. Угљевик, МХ ЕРС ОДС Електрокрајина а.д. Бања Лука, Аеродроми Републике Српске а.д. Бања Лука, МХ ЕРС ЗП РиТЕ Гацко а.д. Гацко, а.д. ОЦ Јахорина Пале, МХ ЕРС ЗП Хидроелектране на Требишњици а.д. Требиње, МХ ЕРС ОДС Електро-Бијељина а.д. Бијељина, ЈПШ Шуме Републике Српске а.д. Соколац и МХ ЕРС ОДС Електро-Херцеговина а.д. Требиње.

Показатељи солвентности су на приближном нивоу као и претходне године. Анализом коефицијената солвентности јавних предузећа од посебног интереса, може се констатовати постојање проблема у солвентности предузећа који послују у категоријама максималног и

високог ризика, а то су МХ ЕРС ЗП РиТЕ Угљевик а.д. Угљевик, ЈПШ Шуме Републике Српске а.д. Соколац, МХ Електропривреда Републике Српске – Матично предузеће а.д. Требиње, А.Д. ОЦ Јахорина Пале, Аеродроми Републике Српске а.д. Бања Лука и Жељезнице Републике Српске а.д. Добој, те је потребно указати на потребу за појачаним надзором истих.

Током 2025. године јавна предузећа од посебног интереса примила су **субвенције/грантове и капиталне трансфере** у укупном износу од 65,5 милиона КМ и већи су за 1,3 милиона КМ или 2,05% у односу на 2024. годину. Од тог износа, за субвенције и грантове се издваја 64,7 милиона КМ и 0,8 милиона КМ за капиталне трансфере.

Јавна предузећа су извршила **улагања у некретнине, постројења и опрему** у износу од 270,3 милиона КМ у току 2025. године.

Стање дуга по основу задужења јавних предузећа од посебног интереса за која је Влада Републике Српске издала **гаранције** Републике Српске са 31.12.2025. године износе 364,7 милиона КМ и мање су за 133,6 милиона КМ или 26,8% у односу на 31.12.2024. године.

Мјере за превазилажење ризика представљају активности које предузеће предузима у циљу ублажавања фискалних ризика који произилазе из пословања јавног предузећа. Опште мјере за превазилажење ризика се односе на кључне финансијске коефицијенте, односно на профитабилност, ликвидност и солвентност.

Детаљном анализом фискалних ризика јавних предузећа која су извор значајних фискалних ризика, може се констатовати да **највећи ризик** у пословању имају предузећа чије пословање се сврстава у категорију 4, односно категорију високог ризика, а то су: **МХ ЕРС ЗП РиТЕ Угљевик а.д. Угљевик, МХ Електропривреда Републике Српске – Матично предузеће а.д. Требиње, ЈПШ Шуме Републике Српске а.д. Соколац, Жељезнице Републике Српске а.д. Добој, Аеродроми Републике Српске а.д. Бања Лука, А.Д. ОЦ Јахорина Пале, МХ ЕРС ОДС Електробрајина а.д. Бања Лука и МХ ЕРС ЗП Електро-Бијељина а.д.** док остала јавна предузећа од посебног интереса послују са умјереним и мањим фискалним ризицима (категорије 3,2 и 1).

Анализирајући **ранг ризика и укупне обавезе** истих, из приказаног се може констатовати да **МХ Електропривреда Републике Српске – Матично предузеће а.д. Требиње, МХ ЕРС ЗП РиТЕ Угљевик а.д. Угљевик, МХ ЕРС ОДС Електробрајина а.д. Бања Лука, А.Д. ОЦ Јахорина Пале и ЈПШ Шуме Републике Српске а.д. Соколац** имају највеће обавезе и највећи укупни ризик пословања, због чега им треба дати приоритет у надзору.

МИНИСТАР

Зора Видовић

На основу члана 43. став 7. Закона о Влади Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број 118/08), а након разматрања Документа оквирног буџета Републике Српске за период 2027-2029. година, Влада Републике Српске, на _____ сједници одржаној _____ године,
Д О Н О С И

ЗАКЉУЧАК

1. Влада Републике Српске је разматрала Документ оквирног буџета Републике Српске за период 2027-2029. година и исти усваја.
2. Закључак ступа на снагу даном доношења.

Број:

Датум:

_____ године

ПРЕДСЈЕДНИК ВЛАДЕ

Саво Минић