



РЕПУБЛИКА СРПСКА
ГРАД ДОБОЈ
ГРАДСКА УПРАВА
ОДЈЕЉЕЊЕ ЗА ФИНАНСИЈЕ

Цара Душана 79 А, 74000 Добој, тел: 053/241-750 факс: 053/242-027, e-mail: finansije@doboj.gov.ba

Број: 06/403-~~111~~26
Добој, 25.08.2026.године

Предмет: Упутство за припрему буџета Града Добој за 2027. годину

У складу са чланом 28 и 29. Закона о буџетском систему Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број: 121/12, 52/14, 103/15 и 15/16) као и „Документом оквирног буџета Републике Српске за период 2027-2029 године“, достављамо свим корисницима буџета, Одјељењима Градске Управе, Упутство за припрему буџета Града Добој за 2027. годину.

У циљу израде нацрта буџета Града Добој сви буџетски корисници (потрошачке јединице) су дужни да, примјеном члана 30. а у складу са чланом 25. поменутог Закона, сачине свој буџетски захтјев (приједлог финансијског плана) за наредну годину и доставе га Одјељењу за финансије/Одсјек за буџет.

Крајњи рок за достављање буџетских захтјева је 15.09.2026 године.
У случају непоштовања рокова из буџетског календара, предвиђене су санкције по члану 64. поменутог Закона.

Буџетски захтјев корисника, који послује као самостални правни субјект, у складу са посебним прописом (Законом о јавним предузећима, Законом о систему јавних служби и др), треба претходно да буде одобрен од стране надлежног органа (Управног одбора и сл), у складу са његовим Статутом.

Овјерени буџетски захтјеви се достављају Одјељењу за финансије.

Упутство са прилозима можете преузети са Web странице: www.doboj.gov.ba

За све додатне информације можете се обратити на телефон 053/241-750.

НАЧЕЛНИК
ОДЈЕЉЕЊЕ ЗА ФИНАНСИЈЕ
Миленко Николић, дипл. ек.





РЕПУБЛИКА СРПСКА
ГРАД ДОБОЈ
ГРАДСКА УПРАВА
ОДЈЕЉЕЊЕ ЗА ФИНАНСИЈЕ

Цара Душана 79 А, 74000 Добој, тел: 053/241-750 факс: 053/242-027, e-mail: finansije@doboj.gov.ba

У П У Т С Т В О
ЗА ПРИПРЕМУ БУЏЕТА ГРАДА ДОБОЈ ЗА 2027 ГОДИНУ

Д о б о ј , а в г у с т 2 0 2 6 . г о д и н е

- 1. Уводне напомене*
- 2. Основне економске претпоставке и смјернице за припрему буџета града за наредну фискалну годину*
- 3. Опис планиране политике рада Града Добој за 2027. годину*
- 4. Пројекције буџетских средстава Града Добој за 2027. годину и издатака*
- 5. Садржај Захтјева буџетског корисника*
- 6. Посебне напомене*

У складу са чланом 28 и 29. Закона о буџетском систему Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број: 121/12, 52/14, 103/15 и 15/16) као и „Документом оквирног буџета Републике Српске за период 2025-2027 године“, достављамо свим корисницима буџета, Одјељењима Градске Управе, Упутство за припрему буџета Града Добој за 2027. годину.

У П У Т С Т В О

ЗА ПРИПРЕМУ БУЏЕТА ГРАДА ДОБОЈ ЗА 2027. ГОДИНУ

1. Уводне напомене

Овим Упутством се, у складу са Законом о буџетском систему Републике Српске, буџетским корисницима дају смјернице, оквири и рокови за припрему и израду буџета Града Добој за 2027. годину.

Процјеном буџетских средстава и издатака за наредну фискалну годину треба да се обезбиједи ефикасно и ефективно финансирање приоритетних програма, услуга и активности којима се испуњавају социјалне и економске потребе грађана Града Добоја.

С обзиром на несклад потреба и средстава неопходно је да се приликом израде буџета за 2027. годину респектују дате смјернице и ограничења, при чему полазну основу за финансијско планирање на годишњем нивоу чине елементи дугорочног плана, утврђени на нивоу Републике Српске и Града Добој.

Поступци и рокови за припрему буџета прописани су Законом о буџетском систему РС, а подржани Процедурама за планирање и усвајање буџета Града Добој, у оквиру система управљања квалитетом (ИСО 9001:2008).

2. Основне економске претпоставке и смјернице за припрему буџета

Полазну основу за припрему буџета за 2027. годину чини Документ оквирног буџета Републике Српске (у даљем тексту ДОБ), који представља документ средњорочног планирања буџета у који су укључене анализе и пројекције републичког буџета, буџета општина и градова и ванбуџетским фондова и саставни је дио састављања буџета за сваку наредну годину.

Документ оквирног буџета 2027-2029 (скраћено: ДОБ 2027-2029), усвојен и објављен у јуну 2026. године на страници Владе/Министарства финансија РС, садржи процјену макроекономских показатеља, пројекције прихода и прогнозе расхода за 2027. годину и наредне двије године.

У складу са прогнозом макроекономских показатеља за наредну фискалну годину предвиђена је реална стопа раста БДП од 2.7 %, према ДОБ-у. Референтна пројекција ММФ-а за 2026 и 2027. годину заснована је на претпоставци да ће сукоб на Блиском истоку бити релативно кратак и да ће поремећаји у транзиту и производњи енергената бити нормализовани до средине 2026. године.

За БиХ, ММФ пројектује умјерен опоравак раста: 2,2% у 2026. години и 2,7 % у 2027. години. На пројекцију углавном утиче успостављање главних спољнотрговинских партнера БиХ, нарочито еврозоне. Очекује се да ће инфлација у БиХ у 2026. години порастати на 4,5% (под утицајем виших цијена енергената и хране), а затим ће смањити на 2,9 % у 2027. години.

Упоредно приказани по структури, приходи општина/градова износе (у мил. КМ):

<i>Врсте прихода</i>	<i>Остварено 2025. г.</i>	<i>План за 2026. г.</i>	<i>Пројекција за 2027 г.</i>	<i>Индекс 2026/2025</i>	<i>Индекс 2026/2027</i>
Порески приходи	799,6	887,8	955,6	111,0	92,9
Непорески приходи	399,8	473,6	448,9	118,4	105,5
Укупно:	1.199,4	1.361,4	1.404,5	113,5	116,1

Пројекције прихода од индиректног пореза (без путарине од 0.25 КМ/Г) који припадају Републици Српској за период 2027-2029 године ће бити на нивоу 1.020.5 милиона КМ.

Очекивани приходи јединица локалне самоуправе су 1.572,5 милиона КМ у 2027. години.

3. Опис планиране политике града Добој за 2027.годину

Имајући у виду да буџет представља инструмент за остваривање тих циљева, годишња пропјена средстава и издатака за наредну фискалну годину треба да финансијски подржава стратешки план развоја и задовољење потреба грађана за јавним услугама, у складу са расположивим финансијским средствима. Основно одређивање локалне власти је да се припреми буџет који је остварив и стабилан, а да се истовремено у структури буџетског документа препознају дефинисани циљеви, политике, програми и услуге.

Извршавање свих Законских обавеза и задатака коју се односе на локалну управу, ефикасније коришћење расположивих финансијских ресурса, као и успјешније одређивање приоритета у трошењу финансијских средстава, основа су буџетске политике Града. Такође, у наредној фискалној години неопходно је утицати на повећано остварење пореских прихода, те на смањење текуће потрошње, свих корисника буџета што је у складу са мјерама штедње на ублажавању последица глобалне финансијске кризе.

Локална власт је одређивања да се у наредној години расположива средства првенствено искористе за финансирање социјалне и здравствене заштите, борачких и других категорија, развој и унапређење пољопривреде, туризма, унапређење образовања, подршку пораста породице, наставак суфинансирања за урбани развој локалне заједнице – саобраћајне инфраструктуре, комуналне инфраструктуре, наставак започетих капиталних пројеката као и санација штета од поплава.

У поступку усвајања буџета града за наредну годину, одређивање је да се кроз комуникацију са јавношћу дође до што квалитетнијег буџетског документа, у циљу већег учешћа јавности у одређивању приоритета у буџетској потрошњи. У складу са прописаним начином израде буџетског документа, приходи и расходи приказани су кроз економску, функционалну и организациону класификацију, у циљу израде разумљивог документа за јавност. Од корисника Града очекује се да поштују планирану политику града за наредну годину и придржавају се ограничења везаних за буџетску потрошњу у наредној години.

4. Пројекције буџетских средстава Града Добој за 2027. годину

Уважавајући препоруке дате ДОБ-ом, те на основу анализе остварења прихода у протеклом периоду, утврђена је пројекција средстава у буџету Града Добој за 2027. годину (у мил.КМ)

Врсте прихода	Остварено 2025. г.	План за 2026. г.	Пројекција за 2027. г.
Порески приходи	43,3	47,0	47,0
Непорески приходи	24,5	27,0	27,0
Укупно:	67,8	74,0	74,0

ПРОЦЈЕНА ПРИХОДА ГРАДА ДОБОЈ ЗА 2027. ГОДИНУ

КОНТО	ВРСТА ПРИХОДА	ИЗНОС
711 000	Порез на доходак	14.000
713 000	Порез на плату	10.700.000
714 000	Порези на имовину	2.322.800
715 000	Порез на промет производа и услуга	12.900
717 000	Индириктни порези	33.500.000
719 000	Остали порези	524.350
	Укупни порески приходи	47.074.050
721 000	Приходи од закупа и ренте	4.828.000
722 100	Административне таксе	150.000
722 300	Комуналне таксе	1.855.000
722 400	Накнаде по разним основама	6.450.000
722 500	Приходи опш.орг. упр. и ост.буџ. кор	13.212.950
729 000	Остали непорески приходи	400.000
723 100	Новчане казне	150.000
	Укупни непорески приходи	27.045.950
730 000	Грантови	650.000
780 000	Трансфери јед.лок.самоуправе	7.184.000
810 000	Примици за нефинансијску имовину	2.530.000
910 000	Остали примиси	1.500.000
	УКУПНА БУЏЕТСКА СРЕДСТВА	85.984.000

Буџет за 2027. годину по основу пореских и непореских прихода је планиран у износу од 74.120.000 КМ, а остварење за 6 мјесеци 2026. године износи 35.536.847 КМ.

У првих 6 мјесеци 2026. године остварење пореских прихода је мање за 51 % у односу на план пореских прихода за 2026. годину.

Непорески приходи имају остварење у првих 6 мјесеци у износу 12.520.055 КМ.

Обавеза је буџетских корисника да анализирају своје властите приходе као и приходе које остварују својим радом како би се евентуално повећала средства по овом основу у наредном периоду што би сакако утицало на висину буџетског оквира.

На бази економских претпоставки при пројекцији буџетских средстава предлага се да при планирању буџетског оквира потрошње, буџетски корисници планирају средства/издатке у 2027. години и на нивоу су планираног буџета за 2026. годину. У складу са утврђеном класификацијом, буџетска потрошња се посебно планира за текуће расходе и капиталне издатке, за сваког буџетског корисника, према овом Упутству.

Буџетска потрошња у буџету за 2027. годину биће пројекција расхода/издатака у оквиру дозвољеног лимита буџетских средстава.

Укупно пројектовани расходи усаглашени са пројектованим приходима што значи да пројектовани приходи представљају лимит буџетске потрошње. Дајемо процјену буџета за 2027.годину по економским категоријама.

**ПРОЦЈЕНА РАСХОДА ГРАДА ДОБОЈ
ПО ЕКОНОМСКОЈ КЛАСИФИКАЦИЈИ ЗА 2027 ГОДИНУ**

КОНТО	ВРСТА РАСХОДА	ИЗНОС
411 000	Расходи за лична примања	31.973.100
412 000	Расходи по основу коришћења роба и услуга	14.570.060
413 000	Расходи финансирања	1.643.340
414 000	Субвенције	650.000
415 000	Грантови	9.353.000
416 000	Дознаке на име соц. Заштите	8.342.000
419 000	Расходи по судским извршењима	90.000
418 000	Расходи финансирања	460.000
478 000	Трансфери између и унутар јед.валсти	259.000
511 000	Издаци за произведену сталну имовину	9.569.400
513 000	Издаци за непроизведену сталну имовину	102.000
516 000	Издаци за залихе материјала	159.500
611 000	Издаци за финансијску имовину	2.000
620 000	Издаци за отплату дугова	7.530.300
630 000	Остали издаци	1.080.300
	Буџетска резерва	200.000
	УКУПНО РАСХОДИ	85.984.000

У процесу израде Упутства за израду буџета за 2027. годину у дијелу који се односи на приоритете потрошње, прилоком утврђивања горње границе Одјељење за финансије је водило рачуна о тренутној економској и финансијској ситуацији условљеној глобалним рецесионим кретањима која су започела у претходном периоду. Уз уважавање ограниченог раста расположивих прихода као и приоритете корисника буџета, утврђени су приоритети и почетне горње границе расхода за 2027. годину. Почетне буџетске горње границе расхода за 2027. годину су намјењене за осигурање реалног оквира унутар кога корисници буџета Града Добој могу развити детаљне захтјеве:

ПОЧЕТНА БУЏЕТСКА ОГРАНИЧЕЊА ЗА 2026. ГОДИНУ

	ПОТРОШАЧКА ЈЕДИНИЦА	ИЗНОС
1	Скупштина града	412.500
2	Кабинет градоначелника	385.000
3	Цивилна заштита	930.000
4	Одјељење за општу управу	2.315.500
5	Одјељење за финансије	27.447.570
6	Одјељење за привр. и друш. дјелатности	12.223.000
7	Одјељење за просторно уређење	2.876.000
8	Одјељење за стамб. комуналне дјелатности	5.539.000
9	Одјељење за борачко инвалидску заштиту	1.313.000
10	Одјељење за изградњу, обнову и развој	510.000
11	Одјељење за пољопривреду	352.000
12	Одјељење за европске интеграције	599.000
13	Територијална ватрогасна јединица	694.000
14	Мјесне заједнице	125.000
15	Центар за социјални рад	8.843.260
16	Гимназија "Јован Дучић"	290.000
17	Економска и трговинска школа	290.000
18	Медицинска школа	382.210
19	Техничка школа	328.400
20	Саобраћајна и електро школа	385.300
21	Угоститељска и управна школа	272.000
22	Дјечије обданиште "Мајке Југовић"	4.673.400
23	Народна библиотека	155.360
24	Регионални музеј	106.000
25	Центар за културу и образовање	938.500
26	Дом здравља Добој	13.398.000
27	Буџетска резерва	200.000
	УКУПНИ РАСХОДИ:	85.984.000

5. Садржај Захтјева буџетског корисника

Форма и садржај буџетских захтјева треба да буде усклађена са чланом 25. Закона о буџетском систему РС и утврђеном методологијом планирања:

- (1) Захтјев за текуће издатке потребно је да садржи: податке о постојећим и планираним активностима и услугама у буџетској 2027. години, као и податке о организационој, квалификационој структури, броју запослених и коефицијентима; основицу за обрачун личних примања; средства за материјалне трошкове; појединачне елементе и укупне износе потребне за реализацију програмских активности, на начин да се могу пратити ефекти програмског буџетирања.
- (2) Захтјев за додатна средства за текуће активности чије се финансирање не може ускладити са ограничењем садржаним по овом Упутству, детаљно треба образложити, са приједлогом приоритета, који ће се размотрити у поступку доношења буџета за наредну фискалну годину.

- (3) Захтјев за набавку основних средстава и опреме, додатним средствима за капиталне пројекте започете у претходним фискалним годинама као и за нове пројекте-приоритете које треба размотрити у поступку доношења буџета за наредну фискалну годину. Потребе за капиталним улагањима треба табеларно попунити са траженим подацима о: називу инвестиције (улагања/пројекта), планираној вриједности са спецификацијом ставки, образложењу оправданости улагања, могућностима суфинансирања из других извора и захтијеваном износу из буџета, као и досадашњем степену улагања за започете пројекте, те процјену трошкова у вези са одржавањем основних средстава.
- (4) Властити приходи, грантови, донације, примици од продаје имовине и остали јавни приходи који припадају буџетским корисницима морају се исказати у Захтјеву на приходовној страни. Коришћење тих прихода за одређене намјене утврдиће се Одлуком о извршењу буџета за 2027. годину.
- (5) Ресорна Одјелења су дужна размотрити приједлог финансијског плана за ниже потрошачке јединице из своје надлежности и мишљење уз сагласност доставити у Одјелење за финансије/Одсјек за буџет.
- (6) Буџетски захтјев треба да садржи финансијски израз предложеног плана и писмено образложење за сваку позицију.

Финансијски дио Захтјева мора да буде презентован табеларно у *Excel*-у, са утврђеним заглављем, као:

ОЈ: _____ „План буџетске потрошње по економској класификацији за 2027. год.“

Број конта	Опис/ставка	Извршење 2024.год.	Извршење 2025.год.	Извршење 30.06.2026.год.	Процјена извршења 2026.год.	Пројекција буџета 2027. год.	Индекс 7/6	Напомена
1	2	3	4	5	6	7	8	9

6. Посебне напомене

Сви буџетски корисници, Одјељења Градске Управе града Добој имају обавезу да планирају средства за потрошњу у складу са својим надлежностима. Такође је неопходно да се буџетски корисници и Одјељења придржавају инструкција датих у овом Упутству. Приликом планирања буџета за 2027. годину сви корисници буџета су дужни да се придржавају начела рационалности и штедње. У оквиру организованих средстава, буџетски корисници као приоритет треба да планирају законске и уговорене обавезе (плате, накнаде, закључене уговоре, преузете обавезе и сл.). Нарочито скрећемо пажњу да је због реалног, истинитог и суштински исправног планирања активности свих корисника буџета града Добој потребно да се у буџетском захтјеву ставке расхода детаљно писмено образложе, како би буџет Града за 2027. годину био усклађен са „Правилником о буџетским класификацијама, садржини рачуна и примјени контног плана за кориснике прихода буџета Републике, општина и градова („Службени гласник Републике Српске, бр.90/10).

- (1) *Захтјеве са текућим и капиталним издацима обавезно треба класификовати у складу са прописаним Контним оквиром за кориснике буџета Републике Српске, општина градова и фондова и утврдити кварталну динамику потрошње.*
- (2) *При изради финансијског плана придржавати се дозвољеног буџетског оквира као и рока за достављања финансијских планова према утврђеном буџетском календару, како би се испоштовале одредбе Закона о буџетском систему РС.*
- (3) *Крајњи рок за достављање приједлога финансијских планова Одјељењу за финансије је 15.09.2026. године.*

Сви буџетски корисници дужни су доставити захтјеве за буџетским средствима за 2027.годину на начин предвиђен овим Упутством. За непоштовање буџетских ограничења и садржаја буџетског захтјева, као и рокова за израду и достављање захтјева, предвиђене су санкције у складу са чланом 64. Закона о буџетском систему Републике Српске.

ПРИЛОЗИ:

- Прилог 1: План буџетске потрошње у 2027. по ек.класификацији
- Прилог 2: Потребне за капиталним улагањима у 2027. години
- Прилог 3: Буџетски календар
- Прилог 4: Почетна буџетска ограничења за 2027.годину

Број: 06/403- /26
Добој, 25.08.2026. године

НАЧЕЛНИК
ОДЈЕЉЕЊА ЗА ФИНАНСИЈЕ
Миленко Николић, дипл. ек.



ПРИЛОЗИ

ПРИЛОГ 1

Назив буџетског корисника:
Број ОЈ:

ПЛАН БУЏЕТСКЕ ПОТРОШЊЕ У 2027. ГОДИНИ - ПО ЕКОНОМСКОЈ КЛАСИФИКАЦИЈИ

Број конта	Опис/ставка	Извршење 2024. год.	Извршење 2025. год.	Извршење 30.06.2026.год.	Процјена извршења 2026	Пројекција буџета за 2027 Год.	Индекс 7/6	Напомена
1	2	3	4	5	6	7	8	9
							#DIV/0!	
							#DIV/0!	
							#DIV/0!	
							#DIV/0!	
							#DIV/0!	
							#DIV/0!	
							#DIV/0!	
							#DIV/0!	
Укупно:		0	0	0		0	#DIV/0!	XXXXXXXXXXXXXX

У Добој, 2026. године

Потпис одговорног лица ОЈ:

ПРИЛОГ 2

Назив буџетског
корисника:

Број ОЈ:

ПОТРЕБЕ ЗА КАПИТАЛНИМ УЛАГАЊИМА У 2027. ГОД.

Р.бр.	Назив пројекта/улагања	Проц. вриједност улагања	Оправданост улагања	Могућност суфинансирања	Износ из буџета	Достигнута фаза започетог пројекта	Напомена
1	2	3	4	5	6	7	
01.							
02.							
03.							
04.							
05.							
06.							
...							
Укупно:		0	xxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxx	0	0	xxxxxxxxxxxxxx	xxxxxxxxxxxxxx

У Добоју , 2026. године

Потпис одговорног лица ПЈ:

Напомена: Број редова треба
прилагодити потребама.